

Č. j.: MPSV-2017/69145 žádost o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve věci **Vyhlášky č. 152/1988 Sb., a č. 182/1991 Sb.,**

Dotaz ze dne 28. 3. 2017

... V rámci mé práce, bych potřebovala více informací o vzniku konkrétních vyhlášek. Proto se obracím se svou žádostí na Vás, na MPSV ČR (Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2) Jedná se konkrétně o detaily vzniku těchto dvou vyhlášek:

- 1) Vyhláška č. 152/1988 Sb. Vyhláška ministerstva zdravotnictví a sociálních věcí České socialistické republiky, kterou se provádí zákon o sociálním zabezpečení a zákon České národní rady o působnosti orgánů České socialistické republiky v sociálním zabezpečení
- 2) Vyhláška č. 182/1991 Sb. Vyhláška ministerstva práce a sociálních věcí České republiky, kterou se provádí zákon o sociálním zabezpečení a zákon České národní rady o působnosti orgánů České republiky v sociálním zabezpečení

Podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím žádám o poskytnutí těchto informací:

1. Které orgány se podílely na vzniku těchto vyhlášek, které orgány byly připomínkovým místem?
2. Existují nějaké záznamy ze schůzí o projednávání těchto vyhlášek či jiné dokumenty, které se vážou ke vzniku těchto vyhlášek?
3. Pokud ano, žádám tyto dokumenty.

Odpověď

... **týkající se procesu vzniku a vydání vyhlášky č. 152/1988 Sb. a vyhlášky č. 182/1991 Sb.** Vám s ohledem na skutečnost, že jde o právní předpisy přijaté před 29 (respektive 26) lety a nelze zodpovědět všechny podrobnosti, nicméně obecně lze podle znalostí současného vedení legislativního odboru MPSV uvést:

Vyhláška Ministerstva zdravotnictví a sociálních věcí České socialistické republiky č. 152/1988 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona o sociálním zabezpečení a zákona ČNR o působnosti orgánů ČSR v sociálním zabezpečení, byla součástí nové právní úpravy celé oblasti sociálního zabezpečení, která byla přijata s účinností od 1. října 1988. Právní předpisy, které upravily sociální zabezpečení k uvedenému datu, byly přijaty při respektování dělby kompetencí mezi federaci a republiky podle tehdejšího zákona o československé federaci. Základem se stal

„federální“ zákon č. 100/1988 Sb., o sociálním zabezpečení. Ke stejnému datu účinnosti byl přijat zákon České národní rady č. 114/1988 Sb., o působnosti orgánů ČSR v sociálním zabezpečení. Tento zákon stanovil, které orgány jsou příslušné k provádění jednotlivých oblastí sociálního zabezpečení upravených zákonem o sociálním zabezpečení. Vyhláška Ministerstva zdravotnictví a sociálních věcí ČSR č. 152/1988 Sb. pak byla vydána na základě zmocnění z uvedeného federálního zákona a uvedeného zákona ČNR.

Vyhláška Ministerstva práce a sociálních věcí České republiky č. 182/1991 Sb., kterou se provádí zákon o sociálním zabezpečení a zákon České národní rady o působnosti orgánů České republiky v sociálním zabezpečení, pak předchází vyhlášku č. 152/1988 Sb. na jaře 1991 nahradila, a to s účinností od 27. 5. 1991. Zpracování vyhlášky bezpochyby příslušelo legislativnímu odboru Ministerstva zdravotnictví a sociálních věcí ČSR, pokud jde o vyhlášku č. 152/1988 Sb., respektive Ministerstva práce a sociálních věcí České republiky, pokud jde o vyhlášku č. 182/1991 Sb., které vycházely z věcných podkladů věcně příslušných odborů příslušného ministerstva, neboť o obsahu právního předpisu nerozhodoval (stejně jako je tomu na MPSV i nyní) legislativní odbor, nýbrž věcné útvary.

Lze předpokládat, že vzhledem k tomu, že šlo vždy o nové vyhlášky, legislativní proces probíhal standardním způsobem, tj. v souladu s legislativními pravidly vlády byl po vnitřním připomínkovém řízení projednán v meziresortním připomínkovém řízení, které bylo uzavřeno na vypořádací poradě s připomínkovými místy (kromě ostatních ministerstev např. s organizací zastupující zdravotně postižené). Předpokládáme, že po vypořádání připomínek byl návrh příslušné vyhlášky předložen Úřadu vlády k posouzení v pracovních komisích Legislativní rady vlády a byl projednán s legislativním odborem Úřadu vlády, který posuzoval návrh (jako všechny návrhy právních předpisů) především z hlediska souladu se zákonným zmocněním a z hlediska legislativně technického. Poté byl podepsán příslušným ministrem a publikován ve Sbírce zákonů.

Bylo zjištěno, že spisová dokumentace týkající se procesu vydání vyhlášky č. 152/1988 Sb. ani vyhlášky č. 182/1991 Sb. se již (s ohledem na časový odstup) nenachází v archivu Ministerstva práce a sociálních věcí.