Ministerstvo práce a sociálních věcí

**Instrukce náměstka pro řízení sekce 4 č. 19/2017**

**Věc:** Sjednocení postupu při aplikování zákona č. 301/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

**Určeno pro:** Úřad práce České republiky

Odbor odvolání a správních činností nepojistných dávek

MPSV

**Účinnost od:** 1. ledna 2018

**Zrušovaný řídící akt MPSV:** Instrukce č. 12/2017

**Zpracovatel:**  Odbor nepojistných sociálních a rodinných dávek

**Č. j.:** MPSV-2017/206341-44

**Počet stran:** 15

**Předkladatel:** Mgr. Kateřina Jirková

ředitelka odboru nepojistných sociálních a rodinných dávek

**Dne:** 8. listopadu 2017

**Schválil:** JUDr. Jiří Vaňásek

náměstek pro řízení sekce zaměstnanosti a nepojistných sociálních dávek

**Dne:**  8. listopadu 2017

Za účelem sjednocení postupů krajských poboček a pobočky pro hlavní město Prahu Úřadu práce České republiky a Odboru odvolání a správních činností nepojistných dávek MPSV:

1. **Vydávám**

Instrukci ke sjednocení postupu při aplikování zákona č. 301/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

1. **Ukládám**

Úřadu práce České republiky a Odboru odvolání a správních činností nepojistných dávek MPSV zajistit realizaci plnění povinností vyplývajících z této instrukce.

1. **Ruším**

Instrukci č. 12/2017

Instrukce nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2018.

**JUDr. Jiří Vaňásek**

náměstek pro řízení sekce zaměstnanosti

a nepojistných sociálních dávek

**Článek I.**

**Postup při změně výše příspěvku na mobilitu**

V souladu s § 7 zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), výše příspěvku na mobilitu činí za kalendářní měsíc 550 Kč.

Úřad práce České republiky (dále jen „krajská pobočka“) u oprávněných osob, které mají ke dni 1. 1. 2018 nárok na příspěvek na mobilitu [[1]](#footnote-1), provede zvýšení příspěvku na mobilitu z dosavadních 400 Kč měsíčně na částku 550 Kč měsíčně. Zvýšení příspěvku na mobilitu se provede bez žádosti oprávněné osoby, a to od 1. ledna 2018. O změně výše příspěvku na mobilitu se učiní záznam do spisu.

Nárok na nově stanovenou částku příspěvku na mobilitu ve výši 550 Kč měsíčně vzniká poprvé za leden 2018 a vyplatí se do konce kalendářního měsíce následujícího po kalendářním měsíci, za který náleží, tedy do konce února 2018.

Krajská pobočka zašle dotčeným osobám nejpozději do dne výplaty příspěvku na mobilitu za leden 2018 písemné sdělení o změně výše příspěvku na mobilitu a kopii tohoto sdělení založí do spisu. Zaslané sdělení se nedoručuje do vlastních rukou.

Řízení o příspěvku na mobilitu zahájená (pravomocně neskončená) do 31. 12. 2017 se dokončí podle zákona ve znění od 1. 1. 2018. Výrok rozhodnutí o přiznání příspěvku na mobilitu bude v těchto případech obsahovat kromě dalších zákonných náležitostí údaj, od kterého dne je nárok přiznán a údaj o výši příspěvku na mobilitu do 31. 12. 2017 a od 1. 1. 2018.

**Článek II.**

**Příspěvek na zvláštní pomůcku určený na pořízení motorového vozidla**

**Podmínky nároku**

V souladu s § 9 odst. 2 zákona má nárok na příspěvek na zvláštní pomůcku poskytovaný na pořízení motorového vozidla osoba:

* s těžkou vadou nosného nebo pohybového ústrojí anebo těžkou nebo hlubokou mentální retardací charakteru dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu a to za podmínky, že tento zdravotní stav nevylučuje přiznání tohoto příspěvku (viz část I, bod 4 přílohy k zákonu); za dlouhodobě nepříznivý stav se považuje zdravotní stav, který podle poznatků lékařské vědy trvá nebo má trvat déle než 1 rok,
* starší 3 let (§ 9 odst. 5 písm. a) bod 1. zákona),
* které motorové vozidlo umožní sebeobsluhu nebo ho potřebuje k realizaci pracovního uplatnění nebo přípravě na budoucí povolání, získávání informací, vzdělání anebo ke styku s okolím (viz § 9 odst. 5 písm. b) zákona); rovněž v případě této pomůcky přihlíží krajská pobočka i k dalším pomůckám, zdravotnickým prostředkům, úpravám a předmětům, které osoba využívá[[2]](#footnote-2);
* která může motorové vozidlo využívat, opakovaně se v kalendářním měsíci dopravuje a buď je schopna motorové vozidlo řídit, nebo je schopna převozu motorovým vozidlem jinou osobou; splnění podmínky opakovaného dopravování prokazuje žadatel čestným prohlášením,
* která je oprávněnou osobou ve smyslu ustanovení § 3 zákona.

**Výše příspěvku**

Výše příspěvku na zvláštní pomůcku poskytovaného na pořízení motorového vozidla činí:

* **200 000 Kč**, je-li příjem osoby a příjem osob s ní společně posuzovaných **nižší nebo roven osminásobku** částky životního minima jednotlivce nebo životního minima společně posuzovaných osob podle zákona o životním a existenčním minimu[[3]](#footnote-3) nebo **je-li tento příspěvek poskytován nezletilé osobě**,
* **180 000 Kč**, je-li příjem osoby a příjem osob s ní společně posuzovaných **vyšší než osminásobek** částky životního minima podle zákona o životním a existenčním minimu, avšak nižší nebo roven devítinásobku této částky,
* **160 000 Kč**, je-li příjem osoby a příjem osob s ní společně posuzovaných **vyšší než devítinásobek** částky životního minima podle zákona o životním a existenčním minimu, avšak nižší nebo roven desetinásobku této částky,
* **140 000 Kč**, je-li příjem osoby a příjem osob s ní společně posuzovaných **vyšší než desetinásobek** částky životního minima, podle zákona o životním a existenčním minimu, avšak nižší nebo roven jedenáctinásobku této částky,
* **120 000 Kč**, je-li příjem osoby a příjem osob s ní společně posuzovaných **vyšší než jedenáctinásobek** částky životního minima podle zákona o životním a existenčním minimu, avšak nižší nebo roven dvanáctinásobku této částky,
* **100 000 Kč**, je-li příjem osoby a příjem osob s ní společně posuzovaných **vyšší než dvanáctinásobek** částky životního minima podle zákona o životním a existenčním minimu.

Příjem se hodnotí v souladu s § 11 zákona podle § 7 zákona o životním a existenčním minimu.

Příjmem osoby a společně posuzovaných osob se podle zákona o životním a existenčním minimu rozumí:

* příjmy ze závislé činnosti[[4]](#footnote-4),
* příjmy ze samostatné činnosti[[5]](#footnote-5); při zápočtu příjmů osob samostatně výdělečně činných vychází krajská pobočka z doloženého daňového přiznání za předchozí rok, nejnižší započitatelnou částkou je 50 % průměrné mzdy v národním hospodářství,
* příjmy z kapitálového majetku[[6]](#footnote-6),
* příjmy z nájmu[[7]](#footnote-7),
* ostatní příjmy, při kterých dochází ke zvýšení majetku[[8]](#footnote-8),

a to po odpočtu výdajů vynaložených na jejich dosažení, zajištění a udržení, po odpočtu daně z příjmů a pojistného na sociální zabezpečení a pojistného na veřejné zdravotní pojištění, pokud nebyla pojistná zahrnuta do těchto výdajů; příjmy z podnikání jsou však u osoby, která je poplatníkem daně z příjmů stanovené paušální částkou podle zákona o daních z příjmů, předpokládané příjmy, a výdaji vynaloženými na jejich dosažení, zajištění a udržení jsou předpokládané výdaje, na jejichž základě byla stanovena daň paušální částkou,

* dávky nemocenského a důchodového pojištění,
* podpora v nezaměstnanosti a podpora při rekvalifikaci[[9]](#footnote-9),
* plnění z pojištění pro případ dožití určitého věku,
* výživné a příspěvek na výživu rozvedeného manžela a neprovdané matce (s výjimkou těch uvedených příjmů, které byly vyplaceny z příjmů osoby, která se pro účely stanovení započitatelných příjmů považuje za společně posuzovanou osobu s osobou, která takové příjmy přijala),
* dávky státní sociální podpory (s výjimkou příspěvku na bydlení a jednorázových dávek) a dávky pěstounské péče[[10]](#footnote-10),
* příspěvek na živobytí[[11]](#footnote-11),
* mzdové nároky vyplacené Úřadem práce České republiky[[12]](#footnote-12),
* příjmy, které jsou předmětem daně z příjmů fyzických osob a jsou od této daně osvobozeny[[13]](#footnote-13),
* zahraniční příjmy obdobné uvedeným příjmům

a další příjmy ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1, 2, 3 zákona o životním a existenčním minimu.

Do příjmu osoby a společně posuzovaných osob se nezapočítává:

* příspěvek na péči[[14]](#footnote-14),
* část příspěvku na úhradu potřeb dítěte náležící z důvodu závislosti na pomoci jiné fyzické osoby ve stupni I až IV[[15]](#footnote-15); nezapočitatelná část příspěvku se rovná rozdílu mezi částkami uvedenými v § 47f odst. 3 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálně-právní ochraně dětí“), a částkami uvedenými v § 47f odst. 4 zákona o sociálně-právní ochraně dětí, a to podle věku a zdravotního postižení dítěte,
* příspěvek na mobilitu[[16]](#footnote-16),
* příspěvek na zvláštní pomůcku[[17]](#footnote-17)14

a další příjmy ve smyslu ustanovení § 7 odst. 5 zákona o životním a existenčním minimu.

Krajská pobočka posuzuje skutečně vyplacené příjmy.

K celkovým sociálním a majetkovým poměrům, důvodům a četnosti dopravy se při stanovení výše příspěvku na pořízení motorového vozidla již nepřihlíží.

Příspěvek na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla je poskytován v  zákonem stanovené výši. Tato výše je pevná a nelze ji snižovat či zvyšovat. Pokud žadatel doloží, že pořizovací cena motorového vozidla je nižší než zákonem poskytnutý příspěvek, krajská pobočka vyčíslí tento rozdíl, a rozhodne o povinnosti žadatele nevyužitou část příspěvku vrátit dle ustanovení § 12 odst. 1 písm. b) zákona. Tento postup se uplatní rovněž v případě, kdy osoba zakoupila motorové vozidlo za nižší cenu, než je stanoveno zákonem, v průběhu 12 kalendářních měsíců předcházejících dni zahájení řízení o poskytnutí příspěvku na zvláštní pomůcku podle § 14 odst. 3 zákona.

Součet vyplacených příspěvků na zvláštní pomůcku nesmí v 60 kalendářních měsících po sobě jdoucích přesáhnout částku 800 000 Kč nebo 850 000 Kč, jestliže byl ke dni podání žádosti poskytnut příspěvek na zvláštní pomůcku na pořízení svislé zdvihací plošiny nebo šikmé zvedací plošiny. Od vyplacených částek se při určování součtu odečítají částky, které osoba v tomto období vrátila nebo jejichž vrácení bylo prominuto. V případě, že osoba má již vyčerpáno ze zákonného limitu např. 700 000 Kč a krajská pobočka by podle příjmu osoby a příjmu společně posuzovaných osob měla přiznat nárok na příspěvek na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla např. ve výši 200 000 Kč, bude osobě přiznána a vyplacena pouze finanční částka nepřesahující zákonem stanovený celkový limit, tedy 100 000Kč (pokud byl osobě poskytnut příspěvek na zvláštní pomůcku na pořízení svislé zdvihací plošiny nebo šikmé zvedací plošiny částka 150 000 Kč). Pokud krajská pobočka vyplatí pouze částku zbývající do zákonem stanoveného limitu, je třeba v odůvodnění rozhodnutí tuto skutečnost řádně vysvětlit.

Pokud osoba zakoupí motorové vozidlo např. již se zabudovanou automatickou převodovkou, spojkou, nebo jinou úpravou, jde o součást kupní ceny motorového vozidla. V takových případech osoba podá pouze žádost o příspěvek na pořízení motorového vozidla, nikoliv žádost o příspěvek na dodatečnou úpravu motorového vozidla, neboť žádnou dodatečnou úpravu na vozidle neprovedla.

**Opětovné poskytnutí příspěvku**

Podle ustanovení § 9 odst. 11 zákona se příspěvek na zvláštní pomůcku, který je poskytován na pořízení motorového vozidla, opětovně poskytne při splnění podmínek uvedených v odstavcích 2, 5 a 6 nejdříve po uplynutí **84 kalendářních měsíců** po sobě jdoucích, počínaje od kalendářního měsíce následujícího po kalendářním měsíci, ve kterém nabylo právní moci předchozí rozhodnutí o tomto příspěvku. To neplatí, jestliže osoba tento příspěvek nebo jeho poměrnou část vrátila, popř. jí jeho vrácení bylo prominuto.

Zkrácení lhůty (z původních 120 na 84 kalendářních měsíců) se týká nejen řízení zahájených po 1. 1. 2018 (včetně 1. 1. 2018), ale i řízení pravomocně neskončených do 31. 12. 2017 a řízení pravomocně ukončených před 31. 12. 2017.

V případě, že dojde k upuštění od vymáhání příspěvku na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla nebo jeho poměrné části celním úřadem z důvodu uplynutí lhůty 3 let ode dne, kdy byl vyplacen, zůstává lhůta 7 let podle ustanovení § 9 odst. 11 pro další poskytnutí příspěvku zachována.

**Povinnost vrátit příspěvek nebo jeho poměrnou část**

V souladu s ustanovením § 12 odst. 1 písm. c) a d) zákona je oprávněná osoba povinna příspěvek na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla vrátit, jestliže v období před uplynutím 84 kalendářních měsíců po sobě jdoucích ode dne vyplacení příspěvku poskytnutého na pořízení motorového vozidla měsíců pozbyla vlastnického práva k motorovému vozidlu, nebo před uplynutím 84 kalendářních měsíců po sobě jdoucích ode dne vyplacení příspěvku poskytnutého na pořízení motorového vozidla přestala motorové vozidlo užívat.

V souladu s § 12 zákona je osoba, které byl vyplacen příspěvek na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla, povinna tento příspěvek nebo jeho poměrnou část vrátit, jestliže:

* Nepoužila tento příspěvek do 3 měsíců ode dne jeho vyplacení nebo ve lhůtě stanovené krajskou pobočkou na pořízení zvláštní pomůcky. U příspěvku na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla se doporučuje stanovit v individuálních případech lhůtu delší než 3 měsíce ode dne vyplacení příspěvku, zejména s ohledem na možnosti dodání motorového vozidla a jeho případné další speciální úpravy. Optimální je lhůta na úrovni cca 6 měsíců.
* Nepoužila vyplacený příspěvek v plné výši do 3 měsíců ode dne jeho vyplacení nebo ve lhůtě stanovené krajskou pobočkou.
* V období před uplynutím 84 kalendářních měsíců po sobě jdoucích ode dne vyplacení příspěvku poskytnutého na pořízení motorového vozidla pozbyla vlastnické právo k motorovému vozidlu.
* V období před uplynutím 84 kalendářních měsíců po sobě jdoucích ode dne vyplacení příspěvku poskytnutého na pořízení motorového vozidla přestala motorové vozidlo užívat.
* Přestala se opakovaně dopravovat nebo přestala být schopna převozu motorovým vozidlem, byl-li vyplacen příspěvek na pořízení motorového vozidla. Jde o případy, kdy motorové vozidlo bylo prodáno, darováno, kdy došlo k odcizení vozidla, není pojízdné (není schopné provozu na pozemních komunikacích) apod. Nejde o situace, kdy motorové vozidlo není užíváno, protože osoba přestala být schopna se vozidlem dopravovat z důvodu změny zdravotního stavu – viz § 12 odst. 2 zákona.
* Použila příspěvek v rozporu s rozhodnutím o jeho přiznání.
* Prokáže se, že oprávněná osoba (žadatel) uvedla v žádosti o příspěvek nepravdivé nebo zkreslené údaje.

Pokud osoba nepoužije příspěvek do 3 měsíců ode dne jeho vyplacení nebo ve lhůtě stanovené krajskou pobočkou na pořízení zvláštní pomůcky, nebo použije příspěvek v rozporu s pravomocným rozhodnutím o jeho přiznání, nebo se prokáže, že v žádosti uvedla nepravdivé údaje, je povinna vrátit celý příspěvek. V ostatních případech vzniká povinnost vrácení poměrné části vyplaceného příspěvku.

Ustanovení § 28 odst. 2 zákona se na shora uvedené případy, ve kterých vzniká oprávněné osobě povinnost vyplacený příspěvek nebo jeho poměrnou část vrátit, nepoužije. V těchto případech se nejedná ve smyslu ustanovení § 28 zákona o přeplatky, nýbrž o povinnost oprávněné osoby, která nezaniká uplynutím doby.“

Ustanovení § 28 a § 12 odst. 2 zákona upravují dva rozdílné instituty, kterými jsou povinnost vrátit příspěvek nebo jeho poměrnou část u příspěvku na zvláštní pomůcku (§ 12) a přeplatky (§ 28). Každý z výše uvedených institutů má rozdílnou právní úpravu, včetně stanovení rozdílných lhůt. Příjemce příspěvku na mobilitu nebo příspěvku na zvláštní pomůcku, který přijal dávku, ačkoliv musel z okolností předpokládat, že byla vyplacena neprávem nebo ve vyšší částce, než náležela, nebo jinak způsobil, že dávka byla vyplacena neprávem nebo v nesprávné výši, je povinen tento přeplatek vrátit.

Za přeplatek ve smyslu § 28 zákona tak nelze považovat případy, kdy oprávněnou osobou došlo k porušení povinností uvedených v § 12 odst. 1 písm. c) a d) zákona. Jednotlivá ustanovení § 12 zákona jsou speciálními ustanoveními ve vztahu k § 28 zákona.

Přeplatkem ve smyslu § 28 zákona jsou částky, které byly neprávem vyplacené zaviněním příjemcem dávky. Ten vědomě přijal částky, které mu nenáleží, uvedl nepravdivé nebo zkreslené údaje anebo neohlásil rozhodné skutečností pro nárok na dávku a její výplatu.

Částka, kterou je oprávněná osoba povinna vrátit, se určí podle následujícího vzorce:

ČV = CVP x ZPD/CPD

ČV = částka příspěvku, kterou je oprávněná osoba povinna vrátit

CVP = celková výše poskytnutého příspěvku

ZPD = počet dnů, které zbývají do konce sedmiletého období ode dne, kdy došlo k porušení povinnosti oprávněné osoby dle § 12 odst. 1 zákona (tedy kdy nastala událost, která znamená porušení těchto povinností – např. nabourání auta, den prodeje pomůcky apod.)

CPD = celkový počet dnů v sedmiletém období.

*Příklad:*

*Příspěvek na zvláštní pomůcku motorové vozidlo byl poskytnut oprávněné osobě ve výši 100.000,- Kč. Příspěvek byl vyplacen dne 15. 3. 2013. Dne 16. 2. 2016 došlo k havárii a od 17. 2. 2016 není motorové vozidlo používáno k přepravě oprávněné osoby.*

*Výpočet vratky poměrné částky:*

*Období sedmi let, na které je příspěvek poskytován: 15. 3. 2013 – 15. 3. 2020*

*7 x 365 + 2 (přestupný rok 2016 a 2020) = 2 557 dní*

*Poměrná část příspěvku má být vrácena od 17. 2. 2016 do 15. 3. 2020 a to včetně*

*těchto dní.*

*Rok 2016 319 [366 –47 dní (leden 2016 - 31 dní, únor - 16 dní)]*

*2017 365*

*2018 365*

*2019 365*

*2020 75 [31 leden, 29 únor – přestupný rok, 15 březen]*

*---------------------------------*

*Celkem 1 489 dní nebylo motorové vozidlo oprávněnou osobou používáno.*

*Výpočet: 100 000 x 1 489/ 2 557 = 58 232,30 (zaokrouhleně 58 232)*

*Výše poměrné částky, kterou je oprávněná osoba povinna vrátit činí 58 232 Kč.“*

V případě naplnění situací uvedených v § 12 odst. 1 zákona je krajská pobočka povinna rozhodnout o vrácení příspěvku na zvláštní pomůcku nebo jeho poměrné části.

Situace, ve kterých povinnost vrátit příspěvek či jeho poměrnou část příspěvku na zvláštní pomůcku (motorové vozidlo) nevzniká (§ 12 odst. 2 a 3 zákona)

Podle ustanovení § 12 odst. 2 zákona osoba, které byl vyplacen příspěvek na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla, není povinna vyplacený příspěvek nebo jeho poměrnou část vrátit, jestliže:

* v období před uplynutím 84 kalendářních měsíců po sobě jdoucích ode dne vyplacení příspěvku poskytnutého na pořízení motorového vozidla se z důvodu změny zdravotního stavu přestala opakovaně dopravovat nebo pozbyla schopnost být převážena motorovým vozidlem,
* osoba zemřela.
* Povinnost vrátit poměrnou část příspěvku nevzniká také, jestliže tato částka nepřesahuje 100 Kč.

V případě, že nastane situace podle ustanovení § 12 odst. 2 zákona, učiní se úřední záznam do spisu, popř. protokol o ústním jednání. V případě, že oprávněná osoba nemůže využívat zvláštní pomůcku z důvodu změny zdravotního stavu, budou součástí spisové dokumentace předložené dokumenty prokazující tento stav (lékařský posudek, vyjádření lékaře apod.). Krajská pobočka v těchto případech nevede správní řízení o povinnosti vrátit příspěvek na zvláštní pomůcku nebo jeho poměrnou část.

Zkrácení lhůty (z původních 120 na 84 kalendářních měsíců) podle § 12 odst. 1 zákona se týká nejen řízení zahájených po 1. 1. 2018 (včetně 1. 1. 2018), ale i řízení pravomocně neskončených do 31. 12. 2017 a řízení pravomocně ukončených před 31. 12. 2017. Povinnost vrátit příspěvek na zvláštní pomůcku nebo jeho poměrnou část se stanoví s ohledem na tuto lhůtu.

Ve věci stanovení povinnosti vrácení příspěvku na zvláštní pomůcku nebo jeho poměrné části se rozhoduje v samostatném správním řízení.

Správní řízení o povinnosti vrátit příspěvek na zvláštní pomůcku nebo jeho poměrné části zahájená (pravomocně neskončená) do 31. 12. 2017 se dokončí podle zákona v účinném znění od 1. 1. 2018.

**Prominutí vrácení vyplaceného příspěvku nebo jeho poměrné části**

Krajská pobočka může z důvodů hodných zvláštního zřetele po vydání pravomocného rozhodnutí vrátit příspěvek či jeho poměrnou část rozhodnout o prominutí povinnosti vrátit příspěvek na zvláštní pomůcku nebo jeho poměrnou část podle § 12 odst. 4 zákona.

V případě žádosti o prominutí povinnosti vrátit příspěvek nebo jeho poměrnou část se vydává rozhodnutí i v případě zamítavého stanoviska.

Případy je nezbytné posuzovat vždy individuálně! Při rozhodování o prominutí vrácení  je třeba zohlednit okolnosti vzniku důvodu neužívání motorového vozidla (např. zavinění oprávněné osoby, zda měla osoba uzavřené pojištění pro případ odcizení, havárie apod., zda bylo motorové vozidlo náležitě zabezpečeno proti odcizení).

Krajská pobočka postupuje z důvodů hodných zvláštního zřetele obdobně i v řízení o prominutí vrácení příspěvku nebo jeho poměrné části na jakoukoliv zvláštní pomůcku.

**Správní řízení ve věci rozhodování o příspěvku na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla**

Řízení o příspěvku na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla se zahajuje na základě písemné žádosti, která splňuje náležitosti podle § 23 zákona v návaznosti na § 37 a § 45 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), podané na tiskopisu předepsaném ministerstvem (§ 22 odst. 1 zákona).

* Žadatel podá žádost, včetně doložení svých příjmů a příjmů s ním společně posuzovaných osob.
* Správní orgán může rozhodnout na základě žádosti žadatele o vyloučení některé ze společně posuzovaných osob z okruhu společně posuzovaných osob. Vyloučit osobu je možné v případě, že spolu se žadatelem nejméně po dobu 3 měsíců prokazatelně nežije.
* Krajská pobočka požádá o posouzení zdravotního stavu k datu podání žádosti (pokud bylo vozidlo zakoupeno před podáním žádosti, žádá o posouzení zdravotního stavu ke dni koupě). Příspěvek na zvláštní pomůcku lze poskytnout na pomůcku, která byla zakoupena v průběhu 12 kalendářních měsíců před podáním žádosti (§ 14 odst. 3 zákona).

*Příklad: Motorové vozidlo bylo zakoupeno 6. 1. 2017. Žádost o příspěvek na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla má osoba možnost podat v průběhu následujícího roku, nejdéle však do 31. 1. 2018.*

* Současně se žádostí o posouzení zdravotního stavu se správní řízení přeruší (§ 24 zákona).
* Po obdržení posouzení zdravotního stavu posudkovým lékařem vyrozumí krajská pobočka účastníka řízení o pokračování řízení a zároveň vyrozumí účastníka řízení o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí (viz § 36 odst. 3 a § 65 správního řádu). Vyrozumět žadatele o možnosti seznámit se s podklady pro rozhodnutí není nutné v případě, kdy krajská pobočka vyhovuje žadateli v plném rozsahu.
* Vydání rozhodnutí. Výše příspěvku se stanoví s ohledem na výši příjmu osoby a společně posuzovaných osob. Nemusí být popsána detailně zdravotní indikace, avšak je nutné uvést „dle posudku ze dne …č.j…byla splněna podmínka zdravotního stavu…“.
* Do uplynutí lhůty tří měsíců, resp. lhůty stanovené krajskou pobočkou (§ 12 zákona), doloží žadatel využití příspěvku na pořízení motorového vozidla a prokáže své vlastnické právo k  motorovému vozidlu. Dokladem o zakoupení motorového vozidla může být například kupní smlouva, popř. příjmový doklad, nebo doklad o bankovním převodu. Žadatel v daném termínu doloží i technický průkaz vozidla. O povinnosti doložit využití příspěvku na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla a vlastnických práv k němu bude žadatel upozorněn v rozhodnutí. V případě nesplnění této povinnosti bude žadateli zaslána výzva spolu s poučením o následcích nesplnění výzvy.
* Vlastníkem zvláštní pomůcky musí být oprávněná osoba, tedy i nezaopatřené dítě, popř. osoba s omezenou svéprávností.
* Řízení o příspěvku na zvláštní pomůcku zahájená (pravomocně neskončená) do 31. 12. 2017 se dokončí podle zákona v účinném znění od 1. 1. 2018.

V případech, kdy je rozhodnutí krajské pobočky o nepřiznání příspěvku na zvláštní pomůcku z důvodu nesplnění zdravotního stavu odvolacím správním orgánem zrušeno a vráceno k novému projednání, je nadbytečné, aby krajská pobočka opět vyžadovala posudek lékaře OSSZ (okresní správa sociálního zabezpečení), ale měla by již vycházet z rozhodnutí odvolacího orgánu, vypracovaného na podkladě posudku PK MPSV ČR (posudková komise Ministerstva práce a sociálních věcí).

**Článek III.**

**Okruh společně posuzovaných osob**

Společně posuzovanými osobami ve smyslu ustanovení § 4 zákona o životním a existenčním minimu jsou:

1. rodiče a nezletilé nezaopatřené děti,
2. manželé nebo partneři podle zvláštního právního předpisu; za partnera se pro účely tohoto zákona považuje také partner, se kterým občan členského státu Evropské unie uzavřel registrované partnerství na základě právních předpisů jiného členského státu Evropské unie, pokud tyto právní předpisy upravují vzájemnou vyživovací povinnost mezi partnery,
3. rodiče a

- nezletilé děti, které nejsou nezaopatřené,

- zletilé děti,

pokud tyto děti společně s rodiči užívají byt a nejsou společně posuzovány s jinými osobami,

1. jiné osoby, které společně užívají byt, s výjimkou osob, které prokáží, že spolu trvale nežijí a společně neuhrazují náklady na své potřeby.

**Vyloučení osoby z okruhu společně posuzovaných osob**

V souladu s ustanovením § 11 odst. 1 zákona může krajská pobočka při rozhodování o příspěvku na zvláštní pomůcku na žádost rozhodnout, že osoby uvedené v článku III. v bodech 1 až 3 se neposuzují jako osoby společně posuzované, jestliže spolu nejméně po dobu 3 měsíců prokazatelně nežijí.

Osoby v bodě 4 se nevylučují z okruhu společně posuzovaných osob. Krajská pobočka předem zváží, zda zahrne jinou osobu do společně posuzovaných osob či nezahrne. O zahrnutí osob uvedených v bodu 4 do okruhu společně posuzovaných osob rozhodne krajská pobočka na základě předložených důkazů.

O vyloučení osoby z okruhu společně posuzovaných osob se rozhoduje na základě žádosti osoby v rámci správního řízení ve věci rozhodování o poskytnutí příspěvku na zvláštní pomůcku. Žádost o vyloučení osoby z okruhu společně posuzovaných osob musí být podána na předepsaném formuláři Ministerstva práce a sociálních věcí. Pokud je podána žádost o vyloučení osoby z okruhu společně posuzovaných osob, je jedním z podkladů pro vydání rozhodnutí o přiznání příspěvku na zvláštní pomůcku a jeho výše, proto je zapotřebí se k ní podrobně vyjádřit v odůvodnění rozhodnutí, a to zejména z hlediska vyhodnocení důkazů (k žádosti přiložených listin, které osvědčují žadatelem uvedenou skutečnost). Krajská pobočka vydá rozhodnutí s výrokem o nároku na příspěvek na zvláštní pomůcku a v části odůvodnění se podrobně vyjádří k tomu, jak dospěla k vyloučení, případně nevyloučení dotčené osoby z okruhu společně posuzovaných osob. Pokud osoba nebude souhlasit s posouzením krajské pobočky o vyloučení či nevyloučení osoby z okruhu společně posuzovaných osob, má možnost podat odvolání proti rozhodnutí v celém jeho rozsahu.

Rozhodným obdobím, za které se zjišťuje příjem pro účely nároku na zvláštní pomůcku, je  podle ustanovení § 11 zákona doba kalendářního čtvrtletí předcházejícího kalendářnímu měsíci, ve kterém byla podána žádost o příspěvek na zvláštní pomůcku.

*Příklad: Žádost o dávku byla podána 16. 5. 2018. O vyloučení osoby z okruhu společně posuzovaných osob bylo požádáno 20. 6. 2018. Žadatel tedy musí prokázat, že osoba, o jejíž vyloučení se žádá, s ním nejméně po dobu od 16. 2. 2018 do 30. 4. 2018 prokazatelně nežila a tato skutečnost nadále trvá. Příjmy žadatele a s ním společně posuzovaných osob budou posuzovány za 1. kalendářní čtvrtletí roku 2018 (leden, únor, březen 2018).*

Oprávněnost požadavku na vyloučení osoby z okruhu společně posuzovaných osob

je nutné doložit věrohodným důkazem, např. nájemní smlouvou v jiném bytě, rozpis úhrad za služby ostatních členů domácnosti apod.

**Článek IV.**

**Stanovení výše příspěvku na zvláštní pomůcku**

Ustanovení § 10 zákona stanoví podmínky pro stanovení výše příspěvku na zvláštní pomůcku podle toho, zda je její předpokládaná nebo zaplacená cena nižší nebo vyšší než 10 000 Kč. Částka 10 000 Kč představuje cenový limit pro vznik nároku a stanovení výše příspěvku na zvláštní pomůcku.

Požádá-li osoba o příspěvek na zvláštní pomůcku v ceně nižší než 10 000 Kč, nebo rovné 10 000 Kč, krajská pobočka posuzuje příjmy této osoby a osob s ní společně posuzovaných podle ustanovení § 10 odst. 1 zákona. Příspěvek na zvláštní pomůcku v ceně nižší než 10 000 Kč (nebo rovné 10 000 Kč) se poskytne pouze v případě, že příjem osoby a příjem osob s ní společně posuzovaných je nižší než osminásobek životního minima jednotlivce nebo životního minima společně posuzovaných osob podle zákona o životním a existenčním minimu. Z důvodů hodných zvláštního zřetele, zejména žádá-li osoba opakovaně o příspěvek na různé zvláštní pomůcky, jejichž cena je nižší než 10 000 Kč (nebo rovna 10 000 Kč), lze tento příspěvek poskytnout, i když příjem osoby a příjem osob s ní společně posuzovaných přesahuje osminásobek životního minima jednotlivce nebo životního minima společně posuzovaných osob podle zákona o životním a existenčním minimu. Výše příspěvku na zvláštní pomůcku se stanoví tak, aby spoluúčast osoby činila 10% z předpokládané nebo již zaplacené ceny pomůcky, nejméně však 1 000 Kč.

Požádá-li osoba o příspěvek na zvláštní pomůcku v ceně vyšší než 10 000 Kč, krajská pobočka stanoví výši příspěvku tak, aby spoluúčast osoby činila 10% z předpokládané nebo již zaplacené ceny pomůcky. Výše příjmu se za účelem posouzení nároku nezkoumá. Jestliže osoba nemá dostatek finančních prostředků k uhrazení spoluúčasti, požádá o snížení spoluúčasti, doloží příjmy a krajská pobočka určí s přihlédnutím k míře využívání zvláštní pomůcky a  příjmu osoby a osob společně s ní posuzovaných nižší spoluúčast, minimálně však 1 000 Kč.

Příspěvek na zvláštní pomůcku se poskytuje na pomůcku v základním provedení, které osobě vzhledem k jejímu zdravotnímu postižení plně vyhovuje a splňuje podmínku nejmenší ekonomické náročnosti. Uvedené neplatí v případě, je-li oprávněnou osobou dítě.

Krajská pobočka při stanovení výše příspěvku např. zohledňuje levnější variantu zvláštní pomůcky (např. pomůcka v „základní barvě“/“nebarevném“ provedení), která však žadateli plně vyhovuje a přitom neexistují zásadní překážky pro jejich používání ze strany žadatele.

Žadatel může zakoupit pomůcku ve vyšší ceně (vyšším „standardu“), výše příspěvku však bude stanovena s ohledem na cenu v jejím základním provedení.

Cenový limit zvláštní pomůcky ve výši 10 000 Kč se použije pro přiznání nároku a stanovení výše příspěvku na zvláštní pomůcku pro řízení zahájená (pravomocně neskončená) do 31. 12. 2017 a zahájená po 1. 1. 2018.

**Postup při řízení o zvláštní pomůcku v případech, kdy rozhodnutí je vydáno do 31. 12. 2017 a nabude právní moci po 1. 1. 2018 - postup podle přechodných ustanovení**

U všech správních řízení (o přiznání nebo vrácení příspěvku nebo jeho poměrné části) platí, že v případě, že k vydání rozhodnutí došlo do 31. 12. 2017 a toto rozhodnutí nabude právní moci po 1. 1. 2018 může správní orgán využít postup dle § 101 správního řádu.

V takových případech se jedná o změněné okolnosti v oblasti práva sociálního zabezpečení, proto krajská pobočka, která rozhodovala v prvním stupni, zruší právní účinky původního rozhodnutí (vydaného do 31. 12. 2017, ale pravomocným po 1. 1. 2018) vydáním nového rozhodnutí podle ustanovení **§ 101 písm. e) správního řádu**.

- Krajská pobočka zahájí řízení z moci úřední, tzn., že účastníkovi oznámí zahájení řízení; oznámení musí obsahovat označení krajské pobočky, předmět řízení, jméno, příjmení, funkci nebo služební číslo a podpis oprávněné úřední osoby.

- V novém řízení vychází krajská pobočka z podkladů pro původní rozhodnutí; v případě odvolacího řízení, ve kterém bylo rozhodnutí zrušeno a vráceno k novému projednání, je pro krajskou pobočku v rozhodování podle § 101 správního řádu, závazný právní názor odvolacího správního orgánu.

- V novém řízení se postupuje podle platných ustanovení správního řádu pro řízení v prvním stupni.

Krajská pobočka postupuje obdobně i v řízení o prominutí vrácení příspěvku nebo jeho poměrné části na jakoukoliv zvláštní pomůcku.

**Článek V.**

**Ostatní změny**

**Terminologické změny**

Nabytím účinnosti zákona č. 301/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, se slova „schodišťová plošina“ nahrazují v  § 9 odst. 5 písm. a) bodě 1a odst. 7, § 9 odst. 10 větě třetí a čtvrté, § 10 odst. 3 větě druhé a § 10 odst. 6 větě první slovy „svislá zdvihací plošina a šikmá zvedací plošina“.

**Souhlas s instalací**

Podle ustanovení § 9 odst. 7 zákona je rovněž podmínkou pro poskytnutí zvláštní pomůcky na pořízení svislé zdvihací plošiny, šikmé zvedací plošiny, stropního zvedacího systému nebo schodišťové sedačky souhlas vlastníka nemovitosti s provozem a instalací zařízení. Tento souhlas může být od 1. 1. 2018 nahrazen rozhodnutím soudu, a to jak v řízeních zahájených po 1. 1. 2018 (včetně 1. 1. 2018), tak v řízeních pravomocně neskončených před 1. 1. 2018. Souhlas vlastníka nemovitosti rozhodnutím soudu je možné využít například v případech, kdy vlastník nemovitosti odmítá souhlas vydat či vlastníka nemovitosti není možné dohledat a kontaktovat.

**Jiný příjemce dávky - pěstoun**

Podle ustanovení § 20 odst. 2 zákona se za jiného příjemce považuje zákonný zástupce nebo pěstoun anebo jiná fyzická osoba, které byla nezletilá oprávněná osoba svěřena do péče na základě rozhodnutí příslušného orgánu.

**Zastupování v řízení – pěstoun**

Podle ustanovení § 22 odst. 4 zákona, je-li nezletilá osoba svěřena na základě rozhodnutí příslušného orgánu do péče jiné fyzické osoby, zastupuje ji v řízení o dávce tato fyzická osoba. Je-li nezletilá osoba svěřena na základě rozhodnutí příslušného orgánu do osobní péče pěstouna, zastupuje ji v řízení o dávce pěstoun.

Pěstoun zastupuje nezletilou osobu i v případě řízení o nároku na průkaz osoby se zdravotním postižením. Jedná o benefit podle zákona; postup je stejný jako v řízení o dávce.

**Náležitost žádosti**

Podle ustanovení § 23 písm. b) zákona žádost o dávku kromě náležitostí podání podle správního řádu obsahuje doklad o výši příjmu žadatele o dávku a společně posuzovaných osob v rozhodném období. Toto platí pouze v případech, jde-li o žádost o příspěvek na zvláštní pomůcku v případech uvedených v § 10 odst. 1,4 a 5, tj. když

* osoba žádá o příspěvek na pořízení zvláštní pomůcky, jejíž cena je nižší nebo rovna 10 000 Kč, nebo
* osoba nemá dostatek finančních prostředků ke spoluúčasti anebo
* osoba žádá o příspěvek na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla.

V případě žádosti nezletilého dítěte o příspěvek na zvláštní pomůcku na pořízení motorového vozidla se příjem netestuje, tudíž doklad o výši příjmu není v takových případech náležitostí žádosti.

**JUDr. Jiří Vaňásek**

náměstek pro řízení sekce zaměstnanosti a nepojistných sociálních dávek

1. Příjemcem může být oprávněná osoba, zákonný zástupce, pěstoun anebo jiná fyzická osoba, které byla nezletilá oprávněná osoba svěřena do péče na základě rozhodnutí příslušného orgánu, zvláštní příjemce. [↑](#footnote-ref-1)
2. Vlastní-li například osoba motorové vozidlo, které využívá, další motorové vozidlo nepotřebuje a příspěvek se nepřizná. [↑](#footnote-ref-2)
3. Zákon č. 110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-3)
4. § 6 odst. 1 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-4)
5. § 7 odst. 1 a 2 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-5)
6. § 8 odst. 1 písm. a) až e) a písm. g) a h) zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-6)
7. § 9 odst. 1 a 7 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-7)
8. § 10 odst. 1 a § 10 odst. 9 písm. a) zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-8)
9. Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-9)
10. § 47e a násl. zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-10)
11. Zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-11)
12. Zákon č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-12)
13. § 4 odst. 1 a § 6 odst. 9 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-13)
14. § 11 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-14)
15. § 47f odst. 3 a 4 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-15)
16. Zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-16)
17. [↑](#footnote-ref-17)