



Mgr. Michaela Marksová
ministryně práce a sociálních věcí

V Praze dne 18. února 2015

Ve věci žádosti žadatele Transparency International – Česká republika, o. p. s., IČO: 272 15 814, se sídlem Sokolovská 260/143, 180 00 Praha (dále jen „žadatel“), podle § 13 a násl. zák. č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „ZSPI“), kterou Česká republika - Ministerstvo práce a sociálních věcí, se sídlem Na Poříčním právu 1, Praha 2, obdržela dne 4. 2. 2015, v níž žadatel v souvislosti s informačním systémem MPSV, tzv. OK Systém a jeho aktuálně soutěžené náhrady prostřednictvím veřejných zakázek „Jednotný informační systém práce a sociálních věcí – IS ZAMĚSTNANOST“ (ev. č. 498309) a „Jednotný informační systém práce a sociálních věcí – IS SOCIÁLNÍ DÁVKY“ (ev. č. 498313), požaduje poskytnutí těchto informací:

- 1) Sdělení, zda MPSV disponuje nebo může disponovat zdrojovými kódy ke stávajícímu informačnímu systému;
- 2) Sdělení, zda je MPSV oprávněno k otevřenému užití a dalšímu rozvoji výše zmíněných kódů, resp. zda je oprávněno otevřeně soutěžit další podporu a rozvoj stávajícího systému (za předpokladu, že jimi MPSV disponuje nebo může disponovat);
- 3) Sdělení, zda v rámci MPSV proběhl proces výběru mezi aktuální variantou řízení a otevřeným řízením na další podporu a rozvoj stávajícího systému (za předpokladu, že je MPSV oprávněno otevřeně soutěžit další podporu a rozvoj stávajícího systému);
- 4) Kopie nejvýznamnějších podkladových materiálů (právní, ekonomické či jiné analýzy a posudky) ke strategickému rozhodnutí, že další podpora a rozvoj stávajícího systému nejsou vhodnou variantou řešení a bude vytvořen systém nový (za předpokladu, že takový proces proběhl);
- 5) Specifikaci průběhu hodnocení dílčího hodnotícího kritéria *uživatelská přívětivost nabídkového prototypu* s váhou 25% pro výše uvedené veřejné zakázky (např. počet osob; způsob jejich výběru; dobu, po kterou budou systémy hodnotit; zda budou systémy hodnotit samostatně, anonymně; zda bude hodnocena nejenom spokojenost hodnotitelů, ale například také chybovost – kolik chyb při hodnocení udělají, jak jsou závažné a v jakém čase jsou odstraněny; zapamatovatelnost - jak rychle si jsou hodnotitelé při

hodnocení schopni zapamatovat základní postupy, za jak dlouho jsou schopni plnit základní úkoly; apod.);

- 6) Sdělení, z jakého důvodu navržení členové hodnotící komise a jejich náhradníci musí splňovat podmínky dle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších právních předpisů, a to nejméně pro stupeň utajení Důvěrné;

Česká republika – Ministerstvo práce a sociálních věcí, se sídlem Na Poříčnickém právu 1, Praha 2, v souladu s ust. § 14 odst. 5 písm. d) ZSPI, sděluje žadateli požadované informace, jak dále uvedeno.

Odpověď na dotaz žadatele ad 1)

MPSV na základě smlouvy o spolupráci v oblasti autorského práva ze dne 21. 10. 2010, která byla uzavřena se společností OKsystem s.r.o., IČO: 273 73 665, získává v pravidelných intervalech jednu rozmnoženinu zdrojového kódu předaného aplikačního programového vybavení, která je ukládána do advokátní úschovy na náklady společnosti OKsystem s.r.o. (od 1. ledna 2015 jde po změně právní formy o OKsystem a.s.). Současně MPSV disponuje licencí k užití tzv. aplikačního programového vybavení. V případě, že by MPSV tuto rozmnoženinu z advokátní úschovy vyzvedlo, však zaniká veškerá odpovědnost a záruky společnosti OKsystem a.s. vztahující se k agendovým informačním systémům, a to jak podle smluvních ujednání, tak podle právních předpisů, včetně povinnosti k zajištění bezporuchového provozu a bezpečnosti aplikačního programového vybavení a ochrany osobních údajů podle a za podmínek smluvních ujednání.

Pro doplnění MPSV uvádí, že dle písemného sdělení společnosti OKsystem a.s. jsou zdrojové kody a databáze enormně složité, zdrojový kód aplikačního programového vybavení má 23,5 milionů řádků v 91.000 souborech (cca 350.000 stran A4) a zhruba 600.000 řádků zdrojového kódu uložených procedur v databázi. Dle stejného vyjádření je *„...obtížné si představit jejich převzetí, údržbu a další rozvoj – bez dopadu na řádné fungování úřadu práce – někým jiným, než je stávající vývojový tým společnosti OKsystem...“*. Uvedený dokument MPSV přikládá.

Plnohodnotné užití aplikačního programového vybavení je navíc možné pouze za současného využití tzv. základního programového vybavení. V základním programovém vybavení je soustředěna obecně použitelná část know-how společnosti OKsystem. Užít základní programové vybavení je pak MPSV oprávněno pouze prostřednictvím společnosti OKsystem a.s. Zdrojové kody základního programového vybavení pak nejsou předávány tak, jako zdrojové kody aplikačního programového vybavení.

Na užití základního programového vybavení nemá MPSV smluvní nárok, by muselo být dle postojů OKsystem a.s. omezeno a přesně smluvně určeno a současně by bylo třeba dle sdělení OKsystem a.s. rozšířit rozsah poskytnuté licence k základnímu programovému vybavení. Ze všeho uvedeného vyplývá, že MPSV je co do využití stávajícího agendového informačního systému společnosti OKsystem a.s. velice omezeno.

Odpověď na dotaz žadatele ad 2)

Odpověď na uvedený dotaz vyplývá z obsahu odpovědi na dotaz žadatele ad 1); tedy vzhledem k propojenosti základního programového vybavení a aplikačního programového vybavení, jakož i vzhledem ke smluvním ujednáním s OKsystem a.s., není tento postup ze strany MPSV reálně možný.

Odpověď na dotaz žadatele ad 3)

V prvním pololetí roku 2014 probíhala intenzivní jednání se společností OKsystem a.s. Zásadní oblastí bylo vyjasnění vlastnických práv k autorskému dílu, které aplikační programové vybavení pro agendové systémy představuje. Konkrétně, zda může MPSV na základě platných smluv požadovat vydání zdrojových kódů k programovému vybavení a dalších nezbytných technických náležitostí tak, aby mohlo využít, rozvíjet (modifikovat) a provozovat informační systémy, které již má, jako základ pro následný informační systém pro výplatu nepojistných sociálních dávek a dávek státní politiky zaměstnanosti.

Z výsledku jednání i z vyjádření společnosti OKsystem a.s. vyplynulo, že současně platný smluvní vztah se společností OKsystem a.s. a další technické podmínky neumožní převzít celý systém ve stavu, kdy by bylo možné soutěžit pouze provozovatele a dále bez problémů systém používat i po roce 2014. Další variantou, která byla zvažována a byla se společností OKsystem projednávána, byla možnost odkoupení společnosti OKsystem a.s. ze strany státu, neboť by tak také došlo k vypořádání tohoto stavu. MPSV nakonec od takového záměru po projednání s předsedou vlády odstoupilo a pokračovalo v intenzivních pracích na tvorbě otevřených zadávacích řízení.

Odpověď na dotaz žadatele ad 4)

Dokumentem v této věci je souhrnná zpráva, která byla připravena pro vládu ČR s názvem „*Postup při zajišťování informačních systémů pro nepojistné sociální dávky a zaměstnanost*“. Uvedený dokument MPSV přikládá.

Odpověď na dotaz žadatele ad 5)

Co se týče počtu osob, které budou systémy hodnotit a způsobu jejich výběru odkazujeme v plné míře na zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“), který jednoznačně stanoví, že hodnocení provádí za tím účelem jmenovaná hodnotící komise. Hodnotící komise pro obě výše uvedené veřejné zakázky byla zadavatelem řádně ustanovena v souladu s požadavky ZVZ, a to jak co do počtu, tak co do odbornosti. Dobu, po kterou bude hodnotící komise předložené nabídkové prototypy hodnotit, MPSV samozřejmě nijak neomezovala a tato je plně na uvážení členů hodnotící komise, kteří jedině nesou odpovědnost za hodnocení v souladu s požadavky ZVZ.

Hodnocení bude hodnotící komise provádět plně v intencích hodnotících kritérií stanovených pro jednotlivé veřejné zakázky, když předmět, jakož i způsob a parametry hodnocení jsou podrobně popsány přímo v zadávací dokumentaci k veřejné zakázce „*Jednotný informační systém práce a sociálních věcí – IS ZAMĚSTNANOST*“, která je zveřejněna na profilu zadavatele https://mpsv.ezak.cz/contract_display_67.html. Jelikož však žadatel požadoval, aby i v případě již zveřejněných informací došlo k přímému poskytnutí, přikládá MPSV text zadávací dokumentace, v němž se požadované informace nachází na straně 8 a následujících.

Stejně tak předmět, jakož i způsob a parametry hodnocení jsou podrobně popsány přímo v zadávací dokumentaci k veřejné zakázce „*Jednotný informační systém práce a sociálních věcí – IS SOCIÁLNÍ DÁVKY*“, která je zveřejněna na profilu zadavatele https://mpsv.ezak.cz/contract_display_35.html. Jelikož však žadatel požadoval, aby i v případě již zveřejněných informací došlo k přímému poskytnutí, přikládá MPSV text zadávací dokumentace, v němž se požadované informace nachází na straně 8 a následujících.

Odpověď na dotaz žadatele ad 6)

Vzhledem k tomu, že se v případě veřejné zakázky JIS IS Dávky jedná dle ust. § 16a ZVZ o tzv. významnou veřejnou zakázku, tedy veřejnou zakázku s předpokládanou hodnotou překračující 300 mil. Kč (bez DPH), podléhá speciálnímu režimu a to i co do požadavků na počet, odbornost i bezpečnostní způsobilost členů hodnotící komise.

Dle ust. §157a odst. 1 písm. c) ZVZ se výkon člena hodnotící komise u veřejné zakázky, jejíž předpokládaná hodnota překračuje 300 mil. Kč (bez DPH), považuje za tzv. citlivou činnost dle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, v platném znění (dále jen „zákon o BeZp“).

Dle ust. § 80 zákona o BeZp, může citlivou činnost vykonávat pouze osoba, která je bezpečnostně způsobilá nebo která je držitelem platného osvědčení fyzické osoby, přičemž bezpečnostně způsobilá je osoba, která je držitelem platného dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby.

Doklad o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby nebo osvědčení fyzické osoby vydává výhradně Národní bezpečnostní úřad. Výkon citlivé činnosti tedy může být svěřen pouze osobám, které disponují jedním ze dvou typů dokladů vydávaných Národním bezpečnostním úřadem: osvědčením fyzické osoby nebo dokladem o bezpečnostní způsobilosti. Osvědčení fyzické osoby se vydává pouze ve vztahu ke stupňům utajení Přísně tajné, Tajné nebo Důvěrné. Ve vztahu ke stupni utajení Vyhrazené se osvědčení nevydává. Dispozice potenciálních členů hodnotící komise případným oznámením o splnění podmínek pro přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené nepostačuje z hlediska zákona BeZp a zákona o veřejných zakázkách k výkonu člena hodnotící komise JIS IS Dávky.

Poučení o možnosti podat stížnost:

Žadatel, který nesouhlasí s vyřízením žádosti, má podle ust. § 16a zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, možnost podat u povinného subjektu stížnost na postup povinného subjektu při vyřizování žádosti o informace, a to do 30 dnů ode dne doručení sdělení.

Transparency International – Česká republika, o. p. s.
k rukám Davida Ondráčka
ředitele
Sokolovská 260/143
180 00 Praha 8

