

## ZPRÁVA O ČINNOSTI 2015

Předkládá: Marie Čermáková, předsedkyně

Odborná komise pro rodinnou politiku (dále jen „Odborná komise“), ustavená na základě Programového prohlášení vlády České republiky, předkládá v souladu s článkem 9 svého Statutu Zprávu o činnosti za rok 2015.

### Obsah

Zaměření a cíle Odborné komise pro rodinnou politiku .....	2
Spolupráce Odborné komise s dalšími institucemi .....	2
Pracovní skupiny Odborné komise .....	2
Pracovní skupina 1 – Péče o děti / služby o rodiny .....	2
Pracovní skupina 2 – Péče o závislé seniory .....	3
Pracovní skupina 3+4 - Podpora kombinace práce a péče + Ekonomické postavení rodin .....	3
Výstupy Odborné komise .....	3
Předškolní péče o děti v ČR .....	3
Úprava rodičovského příspěvku .....	4
Daňové slevy.....	5
Snižování rozdílů v odměňování žen a mužů.....	5
Volno na neformální péči .....	6
Další podněty ke zvážení .....	6
Odborná komise v médiích.....	6
Pokračování práce Odborné komise v roce 2016.....	7
Přílohy.....	8
Příloha č. 1 Seznam členů a členek Odborné komise pro rodinnou politiku.....	8
Příloha č. 2 Přehled jednání Odborné komise pro rodinnou politiku v roce 2015.....	9

## Zaměření a cíle Odborné komise pro rodinnou politiku

Odborná komise pro rodinnou politiku (dále jen „Komise“) je expertní skupinou, která byla zřízena na základě Programového prohlášení vlády jako poradní orgán ministryně práce a sociálních věcí. Komise má za cíl zhodnotit současný stav podpory rodin se závislými členy v České republice (dále jen „ČR“) z hlediska jejich demografické, sociální a ekonomické situace a na základě analýz a dalších věcných podkladů vytvořit dlouhodobý a komplexní rámec rodinné politiky v ČR. Při vytváření návrhů opatření na podporu rodin v ČR bude hledat širokou podporu napříč politickým spektrem i u odborné veřejnosti tak, aby byla zajištěna kontinuita a dlouhodobost navrhovaných opatření, což jsou základní předpoklady jejich efektivního působení.

Cílem podpory rodin v ČR je vytvářet rodinám takové prostředí, ve kterém mohou svobodně volit formy rodinného života a odpovědně naplňovat svá rozhodnutí týkající se rodinných hodnot, cílů, funkcí a péče o závislé členy.

## Spolupráce Odborné komise s dalšími institucemi

Komise navázala spolupráci s Odbornou komisí pro důchodovou reformu (dále jen „Důchodová komise“), jejíž předseda Martin Potůček na jednání 18. 6. krátce představil její činnost a některé návrhy, které zasahují do oblasti rodinné politiky, především byl diskutován návrh diferenciací sazeb pojistných odvodů pro rodiny s dětmi. Předsedkyně Komise M. Čermáková naopak 21. 5. vystoupila na jednání Důchodové komise a 6. 8. se jednání Důchodové komise zúčastnilo několik zástupců Komise.

V otázce řešení vážných provozních důvodů navázala Komise spolupráci s Výborem pro sladění pracovního, soukromého a rodinného života, kde Komisi 18. 6. zastupovala L. Formánková.

Na pozvání Stálé komise pro rodinu, rovné příležitosti a národnostní menšiny Parlamentu České republiky vystoupila předsedkyně Komise M. Čermáková k otázkám zaměření, cílů, fungování a pracovní činnosti Komise na její 14. schůzi, která se konala 15. října 2015.

## Pracovní skupiny Odborné komise

Stálými členy Komise se stali odborníci v oblasti demografie, sociologie a ekonomie, zástupci MPSV, dále pak odborníci z Českého statistického úřadu a Výzkumného ústavu práce a sociálních věcí. V rámci činnosti Komise byly ustanoveny pracovní skupiny ke konkrétním tematickým oblastem podpory rodiny, do kterých jsou také podle potřeby přizváni další členové.

### Pracovní skupina 1 – Péče o děti / služby o rodiny

Pracovní skupina 1 se v roce 2015 sešla celkem třikrát. Jejím vedoucím je Michal Uhl. Zabývala se problematikou rozvoje služeb péče o děti, především předškolního věku. V této oblasti navrhla paní ministryni tato opatření:

- Integrovaný model péče, výchovy a předškolního vzdělávání.
- Stanovení nároku na péči, výchovu a vzdělávání v předškolním zařízení péče o děti.
- Nefixovat cyklus předškolních zařízení péče o děti na 1. září.
- Zavedení školských rad u mateřských škol, posílení komunitního rozměru předškolních zařízení péče o děti.
- Inkluzivní školství – financování asistentů pedagogů.

- Sociální opatření – druhé a další dítě v systému předškolní péče, výchovy a vzdělávání zdarma.

### Pracovní skupina 2 – Péče o závislé seniory

Pracovní skupina 2 se v roce 2015 sešla celkem pětkrát. Její vedoucí je Radka Dudová. Zabývala se tématem podpory péče v rodině, k čemuž navrhla paní ministryni dvě opatření:

- Koordinátor/ka podpory péče
- Volno na péči

### Pracovní skupina 3+4 - Podpora kombinace práce a péče + Ekonomické postavení rodin

Pracovní skupina 3+4 se v roce 2015 sešla celkem třikrát. Jejím vedoucím je Dalibor Holý. Zabývá se jak ekonomickou situací rodin, tedy nastavením dávkového a daňového systému – především otázkou nastavení PPM a rodičovského příspěvku spolu s příslušnou ochrannou mateřskou a rodičovskou dovolenou, tak pracovně právní legislativou, a to především v souvislosti s podporou částečných pracovních úvazků a dalších flexibilních forem práce a také ochranou zaměstnanců, kteří volí zkrácené pracovní úvazky. Navrhla opatření v těchto oblastech:

- Novela zákoníku práce směrem k flexibilním pracovním úvazkům
- Úpravy rodičovského příspěvku

### Výstupy Odborné komise

První návrhy k další diskuzi připravila Komise pro paní ministryni v červnu 2015. Navrhovaná opatření sledovala tři cíle rodinné politiky: 1. finanční a infrastrukturní podporu rodinám, 2. zvýšení porodnosti a 3. zvýšení zaměstnanosti matek s malými dětmi do šesti let, která je jedna z nejnižších v celé EU-28.

Předškolní péče o děti v ČR	
Krátkodobá doporučení	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Zavést právní nárok na místo pro dítě v předškolním zařízení od tří let od roku 2018, od 18 měsíců od roku 2022.<sup>1</sup></li><li>2. Reformovat institut mikrojeslí (chůvy pro nejmenší děti od šesti měsíců) v rámci existujících pečovatelských služeb, případně jinou právní úpravou.</li><li>3. Přizpůsobit provoz předškolní péče o děti pracovní době rodičů (provoz alespoň od 7.00 do 18.00 denně, letní provoz) a přijímání dětí v průběhu celého kalendářního roku.</li><li>4. Informační kampaň o možnostech předškolní péče (mateřské školy a dětská skupina) spojená s vyvracením stereotypního uvažování o mateřství.</li></ol>
Dlouhodobé otázky	<ol style="list-style-type: none"><li>5. Snížit počet dětí na jednoho pedagoga a zvýšit pedagogickou kvalitu předškolní péče (dá se docílit automaticky nastavením na silné ročníky). Současně bude nutné vyjasnit potřebu pedagogického vzdělávání osob pečujících o malé děti. Systém může nastavit svou kapacitu na silné demografické ročníky a zvyšovat tak svou kvalitu v době slabších ročníků (větší poměr pedagogů na dítě a tím vyšší</li></ol>

<sup>1</sup> Kraje a obce již od roku 2016 – pokud to kapacity a podmínky umožní – přijímají děti mladší tří let a pilotně vyhodnocují zájem a zkušenosti.

	<p>kvalita v době malé poptávky).</p> <ol style="list-style-type: none"><li>6. Spravedlivé nastavení plateb v mateřských školách za jedno a více dětí (nominální částka či procentuální podíl z příjmu rodičů, s narůstajícím počtem dětí snížit platby).</li><li>7. Vyvázet podmíněnost rodičovského příspěvku omezeným užíváním předškolní péče, viz níže.</li><li>8. Zajistit finanční dostupnost „kroužků“ v předškolní, ale i školní péči.</li></ol>
--	---

### Úprava rodičovského příspěvku

Krátkodobá doporučení	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Suma 220.000 Kč pro rodičovský příspěvek by měla být po vzoru důchodů, minimální mzdy apod. <b>valorizována</b>.</li><li>2. Zavedení otcovského příspěvku k motivaci otců v délce alespoň <b>dvou měsíců</b> za podmínek mateřské dovolené (70 % příjmu) v prvních dvou letech dítěte. V tomto opatření Komise doporučuje neopomenout zohlednit situaci samoživitelek.</li><li>3. V této souvislosti doporučuje Komise přejmenovat v současnosti MPSV zvažovanou otcovskou dovolenou v prvních šesti týdnech po narození dítěte na poporodní péči či pouze „<b>poporodní</b>“. V zahraničí se používají pojmy „otcovský týden“, „poporodní či otcovský měsíc“, „otcovská kvóta“. V opačném případě hrozí komplikace pro zavedení skutečné otcovské dovolené.</li><li>4. Klíčová je možnost volby délky rodičovského příspěvku, zároveň však Komise doporučuje:<ul style="list-style-type: none"><li>• Zajistit flexibilitu délky rodičovské směrem dolů, spodní hranice by měla být <b>šest měsíců za podmínky navázání</b> na předchozí příjem, který by nesměl být překročen. Tato možnost by byla volena pravděpodobně vysoce-příjmovými resp. vysokoškolsky vzdělanými rodinami (i nízkopříjmové, ale obava ze ztráty kvalifikace).<sup>2</sup> Toto opatření by však zároveň více motivovalo ty otce k čerpání rodičovské, jimž doposud bránily v čerpání rodičovského příspěvku finanční důvody.</li><li>• Finančně zvýhodnit <b>18-ti měsíční rodičovskou dovolenou</b> tak, aby se stala nejčastěji čerpanou variantou, a došlo tím k řízenému snížení délky celkového pobytu žen na mateřské a rodičovské na <b>dva roky</b>.</li></ul></li><li>5. Zrušit omezení pobírání rodičovského příspěvku a maximálního počtu strávených hodin pro dítě v mateřské škole či v registrovaných službách péče o dítě (např. včetně Dětské skupiny).</li><li>6. Vypustit z pojmů mateřská a rodičovská dovolená pojem „<b>dovolená</b>“, tento pojem je zavádějící a posiluje nedostatečné společenské ocenění péče.</li><li>7. Neutralizovat diskriminaci čerstvě nezaměstnaných, dlouhodobě nemocných a studentek/ studentů.</li></ol> <p>Navržená opatření mají zaručit:</p>
-----------------------	---

<sup>2</sup> Jen v roce 2013 absolvovalo dle ČSÚ vysokou školu cca **55 tisíc žen**.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>skutečnou možnost volby</b> pro rodiče při sladění rodinného a profesního života (doporučení 2, 3 a 4);</li> <li>• posílit <b>zaměstnanost matek s malými dětmi</b> (doporučení 2, 3, 4 a 8);</li> <li>• motivovat otce k péči o dítě a tím snížit <b>diskriminaci žen na trhu práce</b> (opatření 2 a 3);</li> <li>• společenské a finanční <b>ocenění péče</b> (doporučení 1, 5 a 8).</li> </ul>
Dlouhodobé otázky	<p>8. Dlouhodobě (<b>po</b> zavedení právního nároku na místo v mateřské škole) doporučujeme zkrátit maximální délku rodičovské dovolené na 30 měsíců a navázat ji na <b>minimální mzdu</b>, aby péče byla považována za práci.</p> <p>9. Dlouhodobě zvážit <b>navýšení příspěvku</b> peněžité pomoci v mateřství) ze současných 70 % denního vyměřovacího základu (se současným zastropováním).</p>

Daňové slevy	
Krátkodobá doporučení	<p>Pro zpřehlednění a logické provázání je doporučeno:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. navýšit slevu na dani na dítě na úkor obecné slevy na dani na poplatníka (návrh docenta R. Jahody);</li> <li>2. zrušit nebo alespoň snížit slevu na manželku s příjmem pod 68 tisíc Kč ročně;</li> <li>3. zavést daňové zvýhodnění pro zaměstnavatele, kteří svým zaměstnancům umožní <b>během rodičovské</b> pracovat na <b>částečný pracovní úvazek</b>;</li> <li>4. při zvýhodnění rodin přes daňový systém je třeba přihlídnout k situaci čerstvě nezaměstnaných, dlouhodobě nemocných, OSVČ, studentek/studentů a samoživitelek/samoživitelů a případně provázat tuto podporu s dávkovým systémem.</li> </ol> <p>Navržená opatření mají zaručit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>zlepšení finanční situace rodin</b> (doporučení 1, 3, 4 a 5);</li> <li>• <b>zvýšení zaměstnanosti matek</b> s malými dětmi (doporučení 2 a 3);</li> </ul>

Snížování rozdílů v odměňování žen a mužů	
Krátkodobá doporučení	<p>Po vzoru Velké Británie a Německa doporučujeme začít řešit aktivně problematiku <i>gender pay gap</i>, která kvůli platové diskriminaci žen finančně <b>poškozuje celé rodiny</b>. Otázkou <i>gender pay gap</i> se zabývá také Evropská komise, která v jeho odstranění vidí <b>potenciál růstu hospodářství</b> EU. Proto doporučujeme:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zavést platovou transparentnost, tj. povinné zveřejňování informací o <i>gender pay gap</i> pro společnosti např. nad 50 zaměstnanců.</li> <li>2. Zavedení kurzů platového vyjednávání (financované např. z fondů EU), které budou nabízet Úřady práce.</li> <li>3. Zavést na druhém stupni základních škol tzv. kariérní dny pro dívky</li> </ol>

	a chlapce, kdy budou informováni o možnostech volby povolání mimo rámec stereotypních genderových rolí.
--	---

Volno na neformální péči	
Krátkodobá doporučení	<p>Cílem opatření je podpořit péči o lidi, kteří prodělávají rekonvalescenci po náročné či dlouhodobější nemoci či úrazu, na základě kterých vznikne potřeba dlouhodobé péče, a poskytnout neformálním pečujícím možnost pečovat (a zorientovat se v nové situaci pečovatelského závazku) bez obavy ze ztráty zaměstnání. Součástí opatření jsou <b>tři nové instituty</b>:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. volno na péči (max. 2 měsíce na jednu osobu závislou) při zachování pracovního místa,</li><li>2. peněžitá pomoc při péči analogicky k institutu ošetřování závislého člena rodiny, dávka vypočtená z redukce denního vyměřovacího základu ve výši 60 %, poskytovaná od prvního dne a</li><li>3. nenárokovatelné prodloužené volno na péči dle dohody zaměstnance a zaměstnavatele.</li></ol>

### Další podněty ke zvážení

- Zavést plošné přídavky na dítě (případně upravit podmínky nároku tak, aby přídavky byly plošné pro nejnižší a střední příjmovou třídu).
- Podporovat flexibilitu práce – především podpora tzv. práce z domova či rozdělené pracovní doby (v zaměstnání a práce z domova). Částečné pracovní úvazky však dle zkušeností ze zahraničí vnímáme jako potenciální past (nižší výdělek, i přes nižší pracovní dobu stejné pracovní zátěž, chudoba v penzi, několikanásobné zatížení žen – v práci, v domácnosti, v péči o děti). Pokud dojde k podpoře částečných pracovních úvazků – doporučujeme omezit např. do šestého roku nejmladšího dítěte apod.
- Reformovat institut družiny při základních školách a zajistit nejen fungující družiny během celé docházky v základní škole (možnost přípravy domácích úkolů, návštěva kroužků) ale kvalitativně rozšiřovat nezastupitelnou úlohu družin ve výchově a vzdělávání ve volném čase dětí.
- Zavést základní školní pomůcky a obědy pro děti na základních školách zdarma.
- Posílit odborné dovednosti zaměstnanců ČSSZ a ÚP pro řešení sociálních situací klientů. Systémové uchopení *edu-care* konceptu předškolního vzdělávání (jednotný systém zastřešený jedním orgánem).

Výše zmíněná témata jsou dále rozpracována v připravované Koncepti rodinné politiky, kde by měla tvořit spolu s dalšími návrhy komplexní rámec pro rodinnou politiku v ČR.

### Odborná komise v médiích

K činnosti Komise byly vydány dvě tiskové zprávy Ministerstva práce a sociálních věcí, v novinách Práce a sociální politika vyšel v říjnu obsáhlý rozhovor s předsedkyní Komise M. Čermákovou.

Významná byla tisková konference paní ministryně M. Marksové k rodinné politice, která proběhla 10. 9. a které se účastnila i paní předsedkyně M. Čermáková, která představila zaměření a činnost Komise. Paní ministryně na ní představila plánovaná opatření rodinné politiky ve čtyřech oblastech: volno na péči, úpravy rodičovského příspěvku, otcovskou a návrhy v oblasti předškolní péče (mikrojesle).

Další informace k činnosti Komise je možné najít na stránkách Ministerstva práce a sociálních věcí v záložce „Rodina a ochrana práv dětí“ <http://www.mpsv.cz/cs/21022>. Zveřejňované jsou zejména všechny zápisy z jednání Komise i jednotlivých pracovních skupin.

### **Pokračování práce Odborné komise v roce 2016**

Hlavním úkolem Komise v roce 2016 bude práce na Konceptci rodinné politiky (dále jen „Konceptce“), což bude strategický dokument se střednědobým výhledem, tj. na dalších pět let. V úvodu bude představena vize – cíle a principy, ze kterých Konceptce vychází, dále budou představeny současné demografické trendy a socioekonomická situace rodin. Stěžejní částí jsou konkrétní navrhovaná opatření, která úzce navazují a reagují na popsané trendy a situaci českých rodin v evropském kontextu. Konceptce by měla být do vlády předložena v roce 2016.

Připravovaná Konceptce bude diskutována v rámci kulatých stolů, které proběhnou v květnu za účasti odborníků, zástupců politických stran i široké veřejnosti.

V roce 2016 také Komise připraví teze, strukturu a hermonogram k vypracování Zprávy o rodině, kterou bude zpracovávat VÚPSV.

## Přílohy

### Příloha č. 1 Seznam členů a členek Odborné komise pro rodinnou politiku

Členové a členky Odborné komise pro rodinnou politiku		
PhDr. <b>Marie Čermáková</b> - předsedkyně	Sociologický ústav AV ČR	
Mgr. <b>Radka Dudová</b> , Ph.D.	Sociologický ústav AV ČR	
Mgr. et Mgr. <b>Lenka Formánková</b> , Ph.D.	Sociologický ústav AV ČR	
PhDr. <b>Hana Hašková</b> , Ph.D.	Sociologický ústav AV ČR	
PhDr. <b>Simona Horáková Hoskovcová</b> , Ph.D.	FF UK, Praha	od 7. 12. 2015
<b>Aleš Chmelař</b> LL.M.	Úřad vlády	rezignace 16. 9. 2015
Doc.Ing. <b>Robert Jahoda</b> , Ph.D.	MU, Brno	
Mgr. <b>Zuzana Jentschke Stócklová</b>	MPSV	
Mgr. <b>Kateřina Jirková</b>	MPSV	
<b>Klára Kalíšková</b> , M.A.	CERGE-EI	
RNDr. <b>Jiřina Kocourková</b> , Ph.D.	PřF UK, Praha	
RNDr. <b>Tomáš Kučera</b> , CSc.	PřF UK, Praha	rezignace 23. 10. 2015
PhDr. <b>Věra Kuchařová</b> , CSc.	VÚPSV	
Mgr. <b>Marta Miklušáková</b>	MPSV	do 30. 6. 2015
Prof. PhDr. <b>Ladislav Rabušic</b> , CSc.	MU, Brno	
Mgr. <b>Dalibor Holý</b>	ČSÚ	
Prof. PhDr. <b>Steven Saxonberg</b> , Ph.D.	MU, Brno, Anglo- American University, Praha	
Mgr. <b>Linda Sokačová</b>	MPSV	
Ing. <b>Jiří Šatava</b>	CERGE-EI	od 2. 10. 2015
Mgr. <b>Kateřina Šlesingerová</b>	MPSV	od 23. 7. 2015
Mgr. <b>Michal Uhl</b>	MÚ Praha 2	
Prof. Ing. <b>Alena Vančurová</b> , Ph.D.	VŠE, Praha	
PhDr. <b>Petr Wija</b> , Ph.D.	Diakonie ČCE a FHS UK, Praha	od 5. 11. 2015

#### Sekretariát Odborné komise pro rodinnou politiku

Mgr. Kateřina Linková, Oddělení koncepce rodinné politiky, MPSV



## Příloha č. 2 Přehled jednání Odborné komise pro rodinnou politiku v roce 2015

Pořadí	Datum	Kdo	Čas	Místo
1	13. 1. 2015	Komise	10:00 - 13:00	Klub
2	17. 2. 2015	Komise	10:00 - 13:00	116
3	8. 4. 2015	Komise	13:00 - 16:00	402
4	14. 5. 2015	Komise	13:00 - 16:00	Klub
5	18. 6. 2015	Komise	13:00 - 17:00	Klub
6	15. 9. 2015	Komise	11:00 - 13:00	Klub
7	15. 10. 2015	Komise	14:00 - 17:00	Klub
8	18. 11. 2015	Komise	10:00 - 13:00	Klub
<b>Pracovní skupina 1 – Péče o děti / služby pro rodiny</b>				
1	1. 6. 2015	1. PS	14:00	502
2	4. 6. 2015	1. PS	10:00	502
3	14. 10. 2015	1. PS	10:00 - 12:00	110
<b>Pracovní skupina 2 – Péče o seniory</b>				
1	26. 5. 2015	2. PS	14:00 - 17:00	105
2	17. 6. 2015	2. PS	10:00 - 13:00	402
3	30. 6. 2015	2. PS	10:00	502
4	28. 7. 2015	2. PS	10:00	502
5	22. 9. 2015	2. PS	10:00 - 13:00	402
<b>Pracovní skupina 3+4 Podpora kombinace práce a péče – Ekonomické postavení rodin</b>				
1	25. 5. 2015	3+ 4 PS	13:00 - 16:00	502
2	30. 7. 2015	3+4 PS	14:00 - 17:00	502
3	25. 8. 2015	3+4 PS	14:00 - 17:00	502