

Základní informace k podpoře de minimis
pro poskytovatele služby péče o dítě v dětské skupině
čerpající státní příspěvek

Poskytování účelově vázaného příspěvku na provoz dětské skupiny podle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve vztahu k pravidlům veřejné podpory bylo konzultováno s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a jeho prostřednictvím (již v rámci legislativního procesu) s Evropskou komisí, Generálním ředitelstvím pro hospodářskou soutěž. Z vyjádření vyplývá, že veřejnou podporu/podporu de minimis nezakládá poskytování takového příspěvku, který je určen na provoz dětských skupin splňujících stanovené požadavky z hlediska kvality, dostupnosti a ceny. Mezi tyto požadavky patří zejména to, že měsíční příspěvek vybíraný od rodičů představuje pouhý zlomek skutečných nákladů na danou službu. Systém dětských skupin by měl být v konečném důsledku převážně financován z veřejných zdrojů, což v konkrétním případě znamená, že příspěvek státu je vyšší než příspěvek od rodičů. Poskytovatelé mají povinnost službu poskytovat na neziskové bázi a při splnění podmínek stanovených státem. Zavedením opatření stát usiluje o splnění jeho povinností vůči občanům v sociální, kulturní, pedagogické a vzdělávací oblasti a o částečné odstranění rozdílů v souladu s tzv. Barcelonskými cíli. Tyto podmínky jsou splněny v případě dětí mladší věkové kategorie, tj. od 6 měsíců do 31. srpna po dovršení 3 let, kde je úhrada ze strany rodiče omezena maximální výší 4 000 Kč měsíčně. V případě zkrácené docházky (a tedy nižšího příspěvku na obsazené kapacitní místo), je nutné úhradu poměrně krátit tak, aby byly podmínky stanovené Evropskou komisí splněny i v tomto případě.

Při obsazení kapacitního místa starším dítětem není výše úhrady ze strany rodičů limitována a dle vyjádření Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v takovém případě není možné službu považovat za nehopodářskou činnost. To znamená, že příspěvek poskytovaný z veřejných zdrojů by mohl mít charakter veřejné podpory. Aby nedošlo k naplnění znaků veřejné podpory týkajících se zvýhodnění podniku na trhu, je potřeba dohlížet na to, aby jednomu podniku nebyla poskytnuta podpora ve vyšší míře než

odpovídá 200 000 Euro za tři po sobě jdoucí účetní období. Při nepřekročení tohoto limitu se bude jednat o takzvanou podporu de minimis, která je právem EU dovolena.

Podpora de minimis

Podpora de minimis je podpora malého rozsahu. Vzhledem k tomu, že je výše podpory limitována, nenaplnuje definiční znaky zakázané veřejné podpory. Poskytování podpory v režimu de minimis je upraveno právem EU.

Jestliže poskytovatel služby péče o dítě v dětské skupině bude žádat o příspěvek na místo obsazené dítětem **starší věkové kategorie** (tj. od 1. září po 3. narozeninách do zahájení povinné školní docházky), tento příspěvek **bude vždy vyplácen v režimu de minimis** a bude se na něj vztahovat limit celkového objemu poskytnuté finanční podpory dle příslušných nařízení Evropské komise.

Výše limitu de minimis se vztahuje k subjektu (**podniku**) a k rozhodnému období, tj. ke třem po sobě následujícím účetním obdobím stanovených příjemcem podpory dle zákona o účetnictví. Vždy se jedná o současné období a dvě předcházející. V České republice se každá podpora poskytnutá v tomto režimu zaznamenává do Centrálního registru podpor malého rozsahu.

Poskytnuté podpory se sčítají, včetně podpor poskytnutých jinými poskytovateli a za jiným účelem.

Více informací k veřejné podpoře je možné nalézt na stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže¹, včetně metodických příruček², z kterých vychází tento materiál.

Rozhodné období

Rozhodné období příjemce podpory je definováno jako tři po sobě jdoucí účetní období. Dle zákona o účetnictví je účetním obdobím nepřetržitě po sobě jdoucích 12 měsíců.

¹ [Úřad pro ochranu hospodářské soutěže | Veřejná podpora \(uohs.cz\)](https://uohs.cz)

² [Metodická příručka k aplikaci pojmu „jeden podnik“ dle pravidel de minimis](#)
[Metodická příručka k rozdělování a spojování podniků z pohledu pravidel podpory de minimis](#)
[a zaznamenávání údajů do centrálního registru podpor malého rozsahu](#)

Účetní období příjemce se buď **shoduje s kalendářním rokem**, nebo **je hospodářským rokem**. Hospodářským rokem je účetní období, které může začínat pouze prvním dnem jiného měsíce než leden. V praxi většina poskytovatelů služby péče o dítě v dětské skupině využívá kalendářní rok.

Podnik

Podpora v režimu de minimis se počítá pro jeden podnik. Podnikem se rozumí každý subjekt vykonávající hospodářskou činnost, bez ohledu na jeho právní formu a způsob financování, který nabízí služby a/nebo zboží. **Pod pojem podnik spadají i poskytovatelé služby péče o dítě v dětské skupině, dle vyjádření Úřadu na ochranu hospodářské soutěže se z hlediska příspěvku na provoz dětské skupiny podnikem myslí všichni poskytovatelé, není relevantní, zda poskytují službu výhradně svým zaměstnancům nebo také rodičům, kteří nejsou zaměstnanci poskytovatele.**

Podniky se neposuzují izolovaně. **Pojem „jeden podnik“ („propojený podnik“)** zahrnuje veškeré subjekty, které mají mezi sebou alespoň jeden z následujících vztahů:

- a) jeden subjekt vlastní více než 50 % hlasovacích práv, která náležejí akcionářům nebo společníkům, v jiném subjektu;
- b) jeden subjekt má právo jmenovat nebo odvolat více než 50 % členů správního, řídícího nebo dozorčího orgánu jiného subjektu;
- c) jeden subjekt má právo uplatňovat více než 50% vliv v jiném subjektu podle smlouvy uzavřené s daným subjektem nebo dle ustanovení v zakladatelské smlouvě nebo ve stanovách tohoto subjektu;
- d) jeden subjekt, který je akcionářem nebo společníkem jiného subjektu, ovládá sám, v souladu s dohodou uzavřenou s jinými akcionáři nebo společníky daného subjektu, více než 50 % hlasovacích práv, náležejících akcionářům nebo společníkům, v daném subjektu.

Subjekty, které mají s žadatelem o podporu de minimis jakýkoli vztah uvedený pod písm. a) až d) prostřednictvím jednoho nebo více dalších subjektů, se také považují za podnik propojený s žadatelem o podporu de minimis. Konkrétní příklady lze nalézt

v „Metodické příručce k aplikaci pojmu jeden podnik z pohledu pravidel podpory de minimis“ - str. 4 a 5.

Podpora de minimis a vazba na orgán veřejné moci (obec, kraj atd.)

Podniky, které mají přímou vazbu na tentýž orgán veřejné moci (tj. obec, kraj apod.) a nemají žádný vzájemný vztah, se za propojené podniky nepovažují. Stejně tak se za propojené podniky nepovažuje samotný podnik a orgán veřejné moci, na který je podnik navázán. Konkrétní příklady lze nalézt v „Metodické příručce k aplikaci pojmu jeden podnik z pohledu pravidel podpory de minimis“ (str. 6).

Rozdělování a spojování podniků z pohledu pravidel podpory de minimis

V případě spojení či nabytí je potřeba přihlídnout k veškerým podporám de minimis poskytnutým dříve všem podnikům, které podléhají spojení, aby se zjistilo, zda žádnou novou podporu de minimis poskytnutou nově vzniklému či nabývajcímu podniku nedošlo k překročení příslušného stropu.

V případě rozdělení jednoho podniku na dva či více samostatných podniků se podpora de minimis poskytnutá před rozdělením přidělí podniku, který byl jejím příjemcem, což je v zásadě podnik, který převzal činnost, na něž byla podpora de minimis použita. Pokud by takové přidělení nebylo možné, přidělí se podpora de minimis poměrným způsobem na základě účetní hodnoty vlastního kapitálu nových podniků k datu účinku rozdělení. Více informací lze nalézt v „**Metodické příručce k rozdělování a spojování podniků z pohledu pravidel podpory de minimis a zaznamenávání údajů do centrálního registru podpor malého rozsahu**“.

Rozhodovací pravomoc v oblasti veřejné podpory přísluší Evropské komisi, resp. příslušným soudním orgánům EU. Pouze tyto mohou svým rozhodnutím poskytnout právní jistotu v oblasti veřejné podpory.