

Základní informace k podpoře de minimis včetně de minimis SOHZ

pro poskytovatele služby péče o dítě v dětské skupině

čerpající státní příspěvek

Poskytování účelově vázaného příspěvku na provoz dětské skupiny podle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve vztahu k pravidlům veřejné podpory bylo konzultováno s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a jeho prostřednictvím (již v rámci legislativního procesu) s Evropskou komisí, Generálním ředitelstvím pro hospodářskou soutěž. Z vyjádření vyplývá, že veřejnou podporu/podporu de minimis nezakládá poskytování takového příspěvku, který je určen na provoz dětských skupin splňujících stanovené požadavky z hlediska kvality, dostupnosti a ceny. Mezi tyto požadavky patří zejména to, že měsíční příspěvek vybíraný od rodičů představuje pouhý zlomek skutečných nákladů na danou službu. Systém dětských skupin by měl být v konečném důsledku převážně financován z veřejných zdrojů, což v konkrétním případě znamená, že příspěvek státu je vyšší než příspěvek od rodičů. Poskytovatelé mají povinnost službu poskytovat na neziskové bázi a při splnění podmínek stanovených státem. Zavedením opatření stát usiluje o splnění jeho povinností vůči občanům v sociální, kulturní, pedagogické a vzdělávací oblasti a o částečné odstranění rozdílů v souladu s tzv. Barcelonskými cíli. Tyto podmínky jsou splněny v případě dětí mladší věkové kategorie, tj. od 6 měsíců do 31. srpna po dovršení 3 let, kde je úhrada ze strany rodiče omezena maximální výší 4 720 Kč měsíčně¹. V případě zkrácené docházky (a tedy nižšího příspěvku na obsazené kapacitní místo) je nutné úhradu poměrně krátit tak, aby byly podmínky stanovené Evropskou komisí splněny i v tomto případě.

Při obsazení kapacitního místa starším dítětem není výše úhrady ze strany rodičů limitována a dle vyjádření Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v takovém případě není možné službu považovat za nehopodářskou činnost. To znamená, že příspěvek poskytovaný z veřejných zdrojů by mohl mít charakter veřejné podpory. Aby nedošlo k naplnění znaků veřejné podpory týkajících se zvýhodnění podniku na trhu, je potřeba

¹ Dle valorizačního mechanismu uvedeného v § 6 zákona č. 247/2014 Sb., byla maximální měsíční výše úhrady rodičem s účinností od 1. ledna 2023 zvýšena ze 4000 Kč na 4720 Kč. Viz nařízení vlády č. 437/2022 Sb.

dohlížet na to, aby jednomu podniku nebyla poskytnuta podpora ve vyšší míře, než stanoví příslušné právní předpisy EU. Při nepřekročení limitu se bude jednat o takzvanou podporu de minimis, která je právem EU dovolena.

Podpora de minimis

Podpora de minimis je podpora malého rozsahu. Vzhledem k tomu, že je výše podpory limitována, nenaplnuje definiční znaky zakázané veřejné podpory. Poskytování podpory v režimu de minimis je upraveno právem EU.

Jestliže poskytovatel služby péče o dítě v dětské skupině bude žádat o příspěvek na místo obsazené dítětem **starší věkové kategorie** (tj. od 1. září po 3. narozeninách do zahájení povinné školní docházky), tento příspěvek **bude vždy vyplácen v režimu de minimis** a bude se na něj vztahovat limit celkového objemu poskytnuté finanční podpory dle příslušných nařízení Evropské komise.

Výše limitu de minimis se vztahuje k subjektu (**podniku**) a k rozhodnému období, tj. ke třem po sobě následujícím účetním obdobím stanovených příjemcem podpory dle zákona o účetnictví. Vždy se jedná o současné období a dvě předcházející. V České republice se každá podpora poskytnutá v tomto režimu zaznamenává do Centrálního registru podpor malého rozsahu.

Poskytnuté podpory se sčítají, včetně podpor poskytnutých jinými poskytovateli a za jiným účelem.

Více informací k veřejné podpoře je možné nalézt na stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže², včetně metodických příruček³, z kterých vychází tento materiál.

² [Úřad pro ochranu hospodářské soutěže | Veřejná podpora \(uohs.cz\)](https://uohs.cz)

³ [Metodická příručka k aplikaci pojmu „jeden podnik“ dle pravidel de minimis](#)
[Metodická příručka k rozdělování a spojování podniků z pohledu pravidel podpory de minimis](#)
[a zaznamenávání údajů do centrálního registru podpor malého rozsahu](#)

Rozhodné období

Rozhodné období příjemce podpory je definováno jako tři po sobě jdoucí účetní období. Dle zákona o účetnictví je účetním obdobím nepřetržitě po sobě jdoucích 12 měsíců.

Účetní období příjemce se buď **shoduje s kalendářním rokem**, nebo **je hospodářským rokem**. Hospodářským rokem je účetní období, které může začínat pouze prvním dnem jiného měsíce než leden. V praxi většina poskytovatelů služby péče o dítě v dětské skupině využívá kalendářní rok.

Podnik

Podpora v režimu de minimis se počítá pro jeden podnik. Podnikem se rozumí každý subjekt vykonávající hospodářskou činnost, bez ohledu na jeho právní formu a způsob financování, který nabízí služby a/nebo zboží. **Pod pojem podnik spadají i poskytovatelé služby péče o dítě v dětské skupině, dle vyjádření Úřadu na ochranu hospodářské soutěže se z hlediska příspěvku na provoz dětské skupiny podnikem myslí všichni poskytovatelé, není relevantní, zda poskytují službu výhradně svým zaměstnancům nebo také rodičům, kteří nejsou zaměstnanci poskytovatele.**

Podniky se neposuzují izolovaně. **Pojem „jeden podnik“ („propojený podnik“)** zahrnuje veškeré subjekty, které mají mezi sebou alespoň jeden z následujících vztahů:

- a) jeden subjekt vlastní více než 50 % hlasovacích práv, která náležejí akcionářům nebo společníkům, v jiném subjektu;
- b) jeden subjekt má právo jmenovat nebo odvolat více než 50 % členů správního, řídícího nebo dozorčího orgánu jiného subjektu;
- c) jeden subjekt má právo uplatňovat více než 50% vliv v jiném subjektu podle smlouvy uzavřené s daným subjektem nebo dle ustanovení v zakladatelské smlouvě nebo ve stanovách tohoto subjektu;
- d) jeden subjekt, který je akcionářem nebo společníkem jiného subjektu, ovládá sám, v souladu s dohodou uzavřenou s jinými akcionáři nebo společníky

daného subjektu, více než 50 % hlasovacích práv, náležejících akcionářům nebo společníkům, v daném subjektu.

Subjekty, které mají s žadatelem o podporu de minimis jakýkoli vztah uvedený pod písm. a) až d) prostřednictvím jednoho nebo více dalších subjektů, se také považují za podnik propojený s žadatelem o podporu de minimis. Konkrétní příklady lze nalézt v „**Metodické příručce k aplikaci pojmu jeden podnik z pohledu pravidel podpory de minimis**“ - str. 4 a 5.

Podpora de minimis a vazba na orgán veřejné moci (obec, kraj atd.)

Podniky, které mají přímou vazbu na tentýž orgán veřejné moci (tj. obec, kraj apod.) a nemají žádný vzájemný vztah, se za propojené podniky nepovažují. Stejně tak se za propojené podniky nepovažuje samotný podnik a orgán veřejné moci, na který je podnik navázán. Konkrétní příklady lze nalézt v „**Metodické příručce k aplikaci pojmu jeden podnik z pohledu pravidel podpory de minimis**“ (str. 6).

Rozdělování a spojování podniků z pohledu pravidel podpory de minimis

V případě spojení či nabytí je potřeba přihlídnout k veškerým podporám de minimis poskytnutým dříve všem podnikům, které podléhají spojení, aby se zjistilo, zda žádnou novou podporu de minimis poskytnutou nově vzniklému či nabývajícimu podniku nedošlo k překročení příslušného stropu.

V případě rozdělení jednoho podniku na dva či více samostatných podniků se podpora de minimis poskytnutá před rozdělením přidělí podniku, který byl jejím příjemcem, což je v zásadě podnik, který převzal činnost, na něž byla podpora de minimis použita. Pokud by takové přidělení nebylo možné, přidělí se podpora de minimis poměrným způsobem na základě účetní hodnoty vlastního kapitálu nových podniků k datu účinku rozdělení. Více informací lze nalézt v „**Metodické příručce k rozdělování a spojování podniků z pohledu pravidel podpory de minimis a zaznamenávání údajů do centrálního registru podpor malého rozsahu**“.

Rozhodovací pravomoc v oblasti veřejné podpory přísluší Evropské komisi, resp. příslušným soudním orgánům EU. Pouze tyto mohou svým rozhodnutím poskytnout právní jistotu v oblasti veřejné podpory.

De minimis v roce 2022 a de minimis SOHZ od roku 2023

V roce 2022 postupovalo MPSV podle obecného nařízení o podpoře de minimis (Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis, Úř. věst. L 352 ze dne 24. 12. 2013, s. 1-8) s limitem 200 000 Eur za tři po sobě jdoucí účetní období. Zároveň opakovaně konzultovalo celou záležitost s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a se zástupci Evropské komise, přičemž režim de minimis prezentovalo jako velmi limitující pro rozvoj dětských skupin a udržitelné financování jejich provozu. Na základě současných analýz a konzultace s výše uvedenými orgány byla následně služba péče o dítě v dětské skupině, které dosáhlo tří let věku, a to počínaje dnem 1. září do zahájení povinné školní docházky dítěte, označena jako služba obecného hospodářského zájmu. Službami obecného hospodářského zájmu (SOHZ) jsou míněny hospodářské činnosti, které orgány veřejné správy definují jako služby zvláštního významu pro své občany a které by bez veřejného zásahu nebyly poskytovány nebo by byly poskytovány za méně příznivých podmínek.⁴ Všem poskytovatelům zapsaným v evidenci poskytovatelů, kteří mají oprávnění k poskytování služby péče o dítě v dětské skupině, vydalo MPSV Pověření výkonem služby obecného hospodářského zájmu ode dne 1. 1. 2023 (nebo ode dne zápisu do evidence poskytovatelů, pokud nastal později) do dne 31. 12. 2026. Pověření je vydáno na základě Nařízení Komise (EU) o podpoře de minimis pro služby obecného hospodářského zájmu (Nařízení Komise (EU) č. 360/2012 ze dne 25. 4. 2012 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis udílenou podnikům poskytujícím služby obecného hospodářského zájmu, Úř. věst. L 114, 26. 4. 2012), které stanoví limit 500 000 Eur za tři po sobě jdoucí účetní období. Pověření bylo vydáno i poskytovatelům, kteří čerpají státní příspěvek pouze na kapacitní místa obsazená dětmi ve věku od šesti měsíců do 31. 8. po třetích narozeninách, a to pro případ, kdy by se takový poskytovatel rozhodl čerpat příspěvek i na dítě starší. Poskytovatel je oprávněn Pověření nepřijmout.

⁴ [file:///C:/Users/lydie.keprova/Downloads/Manual-sluzeb-obecneho-hospodarskeho-zajmu%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/lydie.keprova/Downloads/Manual-sluzeb-obecneho-hospodarskeho-zajmu%20(1).pdf)