

**Dotaz:**

(ze dne 23. 1. 2014)

Na základě níže uvedených informací žádám o poskytnutí všech relevantních podkladů (tedy zápisů z jednání, porad, schvalovacích dokumentů, záznamů o úzké spolupráci a dohodě s Ministerstvem spravedlnosti, apod.), které byly vyhotoveny v průběhu přípravy návrhu novely zákona č. 359/1999 Sb. v ustanovení § 13 odst. 1 písm. a), Mgr. Klárou Trubačovou, JUDr. Zuzanou Zárasovou, Mgr. Danielem Hovorkou, Mgr. Adamem Křístkem a Mgr. Lucií Novákovou řízenými ředitelem odboru PhDr. Miloslavem Macelou, a týkají se „formulační úpravy přepisu dosavadní úpravy“ ust. § 43 zákona o rodině – nyní § 925 občanského zákoníku a § 13 odst. 1 písm. a) zákona č. 359/1999 Sb.

Děkuji.

**Odpověď ředitelky odboru kabinet ministryně:**

Vážený pane,

v návaznosti na rozhodnutí o částečném odmítnutí Vaší žádosti o sdělení informací podle zákona číslo 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, č. j. 2014/4924-112/1, Vám zasílám informace týkající se přípravy návrhu zákona č. 401/2012 Sb., kterým byl s účinností od 1. 1. 2013 novelizován zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, v úpravě ustanovení § 13 odst. 1 písm. a) a součinnosti Ministerstva práce a sociálních věcí s Ministerstvem spravedlnosti v průběhu legislativního procesu.

Konkrétně Vám zasílám následující podklady a dokumenty:

1. Výňatek návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí a některé další související zákony, ve znění, ve kterém byl návrh Ministerstvem práce a sociálních věcí předložen do mezirezortního připomínkového řízení v únoru 2011, společně s důvodovou zprávou – příloha 1a a 1b. Mezirezortní připomínkové řízení probíhalo v období od 25. 2. do 25. 3. 2011. Novelizace úpravy výchovných opatření v § 13 zákona č. 359/1999 Sb. se týkal novelizační bod 12. Z tohoto návrhu a z důvodové zprávy je zřejmé, že původním záměrem Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) bylo pouze doplnit v § 13 nový odstavec 3, kterým měl být rozšířen okruh orgánů oprávněných k uložení výchovného opatření. Vedle soudu a obecního úřadu I. stupně měla být zakotvena rovněž pravomoc obecního úřadu obce s rozšířenou působností rozhodovat o výchovných opatřeních podle § 43 odst. 1 zákona o rodině. MPSV naopak vůbec nemělo v úmyslu upravit

v § 13 zákona č. 359/1999 Sb. jednotlivé druhy výchovných opatření a počítalo s tím, že druhy výchovných opatření zůstanou nadále upraveny v § 43 odst. 1 zákona č. 94/1963 Sb., o rodině, na který bude zákon č. 359/1999 Sb. pouze odkazovat.

2. Připomínky Ministerstva spravedlnosti z března 2011, které byly uplatněny v rámci mezirezortního připomínkového řízení k návrhu novely zákona o sociálně-právní ochraně dětí a dalších souvisejících zákonů – příloha 2. Úpravy výchovných opatření se týkají zásadní připomínky Ministerstva spravedlnosti k novelizačnímu bodu 12 (str. 2 připomínek) a k části druhé zákona, která obsahovala změnu zákona č. 94/1963 Sb., o rodině (str. 4 připomínek). Předmětem zásadních připomínek Ministerstva spravedlnosti byl požadavek, aby výčet výchovných opatření byl nově vložen do § 13 zákona č. 359/1999 Sb. a aby byla

vypuštěna dosavadní úprava jednotlivých druhů výchovných opatření v § 43 odst. 1 zákona o rodině.

3. Výňatek návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí a některé další související zákony, ve znění, ve kterém návrh MPSV předložilo do mezirezortního připomínkového řízení v červenci 2011, společně s důvodovou zprávou – příloha 3a a 3b. Druhé mezirezortní připomínkové řízení probíhalo v období od 25. 7. 2011 do 23. 8. 2011. Na základě výsledků prvního mezirezortního připomínkového řízení k návrhu zákona, které bylo ukončeno v březnu 2011, bylo vedením MPSV rozhodnuto, že upravený návrh zákona bude před jeho předložením do vlády znovu projednán ve vnějším připomínkovém řízení. Úpravy výchovných opatření se v tomto návrhu týkal novelizační bod 23 v části první a novelizační bod 1 až 3 v části druhé, která obsahovala změnu zákona o rodině. V nové úpravě výchovných opatření byla akceptována zásadní připomínka Ministerstva spravedlnosti, aby druhy výchovných opatření byly zakotveny v § 13 zákona č. 359/1999 Sb. a aby se v ustanovení § 43 zákona o rodině pouze odkazovalo na úpravu výchovných opatření v zákoně o sociálně-právní ochraně dětí. Při formulaci výchovného opatření ve formě napomenutí v § 13 odst. 1 písm. a) se již vycházelo z úpravy výchovných opatření ve vládním návrhu občanského zákoníku, který byl v květnu 2011 předložen k projednání do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR (tisk 362), a proto se již v závěru tohoto ustanovení hovořilo o narušování řádné péče o dítě, zatímco v návěti § 13 odst. 1 zůstal zakotven „zájem na řádné výchově dítěte“. Odkaz na úpravu výchovných opatření v novém občanském zákoníku byl výslovně zmíněn v důvodové zprávě k bodu 23.

4. Vypořádací tabulka ze září 2011, která obsahuje přehled všech připomínek uplatněných v mezirezortním připomínkovém řízení k úpravě výchovných opatření v novelizačním bodě 23 a návrh vypořádání těchto připomínek – příloha 4. Z tohoto přehledu je patrné, že Ministerstvo spravedlnosti k nové úpravě výchovných opatření již v druhém připomínkovém řízení žádné připomínky neuplatňovalo. Stejně tak ani další připomínková místa neuplatnila výhrady proti navrhované formulaci výchovného opatření ve formě napomenutí v § 13 odst. 1 písm. a).

5. Výňatek návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí a některé další související zákony, ve znění, ve kterém byl návrh předložen v prosinci 2011 do vlády po zapracování připomínek Legislativní rady vlády, společně s upravenou důvodovou zprávou – přílohy 5a a 5b. Úpravy výchovných opatření v § 13 se týká novelizační bod 20 v části první a novelizační body 1 až 3 v části druhé, která obsahuje změnu zákona o rodině. Na základě stanoviska Legislativní rady vlády došlo k vypuštění pravomoci obecního úřadu I. stupně rozhodovat o uložení výchovného opatření a zůstalo zakotveno pouze oprávnění obecního úřadu obce s rozšířenou působností. K úpravě výchovných opatření ve formě napomenutí podle § 13 odst. 1 písm. a) neuplatnila Legislativní rada vlády žádné výhrady.

Z výše uvedených dokumentů vyplývá, že úprava výchovných opatření v § 13 zákona č. 359/1999 byla podrobně projednávána v průběhu celého roku 2011, kdy MPSV připravovalo návrh novely zákona o sociálně-právní ochraně dětí a dalších souvisejících zákonů. Z těchto dokumentů je také zřejmé, že nová úprava výchovných opatření neměla v žádném případě za cíl jakkoliv zúžit možnosti soudu a orgánu sociálně-právní ochrany dětí při ukládání napomenutí dětem, rodičům nebo dalším osobám, a že ani ze strany žádného připomínkového místa nebyla vyslovena obava, že by k takovému zúžení mohlo dojít.

S pozdravem