

ZPRÁVA O PLNĚNÍ
KONCEPCE SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ
2015 - 2025
ZA ROK 2016



Praha, červen 2017

Obsah

Úvod	3
1 Cíl I: Legislativní příprava zajištění práva na sociální bydlení	4
2 Cíl II: Podpora sociální práce na obcích související se systémem sociálního bydlení	12
3 Cíl III: Provázání sociální práce s dalšími nástroji sociální a bytové politiky, které zajistí efektivní pomoc cílové skupině sociálního bydlení	15
4 Cíl IV: Úprava dávkové podpory zaměřené na bydlení v souladu se zákonem o sociálním bydlení	18
5 Cíl V: Úprava standardů pro sociální bydlení	21
6 Cíl VI: Zvýšení a rozšíření účinnosti investiční i neinvestiční podpory sociálního bydlení	23
7 Cíl VII: Zajištění evaluace a aktualizace koncepce sociálního bydlení	30
8 Příloha 1: Seznam zkratk	31
9 Příloha 2: Tabulka plnění opatření „Koncepce sociálního bydlení České republiky 2015 - 2025" – průběžných a s termínem plnění do 31. 12. 2016	32

Úvod

Dne 12. října 2015 schválila vláda usnesením číslo 810 **Koncepci sociálního bydlení České republiky 2015 – 2025**. Hlavní vizí Koncepce sociálního bydlení České republiky 2015 – 2025 je vytvoření nového systému, který bude navazovat na současný systém intervencí ze strany státu, krajů a obcí v oblasti bydlení, sociálních služeb a sociálních dávek.

Výše uvedené usnesení ukládá ministryni práce a sociálních věcí ve spolupráci s dalšími ministryněmi a ministry vypracovat jednou za rok „Zprávu o plnění Koncepce“, následně do 30. června informovat vládu o tomto plnění.

Koncepce sociálního bydlení České republiky 2015 – 2025 (dále jen „Koncepce“) byla schválena koncem roku 2015. Rok 2016 navazoval na aktivně zahájené práce naplňování jednotlivých cílů tohoto strategického materiálu, které byly započaty na sklonku roku 2015. Tato zpráva se věnuje plnění jednotlivých cílů v roce 2016.

Cíle Koncepce sociálního bydlení jsou plněny, nebo plněny částečně. V roce 2016 bylo sledováno naplňování u celkem 21 specifických cílů: u osmi cílů dochází k plnění v souladu s Koncepcí, u třinácti z nich pak k plnění částečnému, případně dochází k posunu termínů jejich plnění. Tato zpoždění při naplňování cílů byla způsobena časovou náročností legislativního procesu, v němž byl kladen důraz na konsenzus mezi relevantními aktéry, mezi jinými můžeme jmenovat například postoj Ministerstva pro místní rozvoj či požadavky měst a obcí ČR.

Plnění úkolů vyplývajících z Koncepce sociálního bydlení České republiky za rok 2016

1 Cíl I: Legislativní příprava zajištění práva na sociální bydlení

Právo na bydlení je součástí katalogu lidských práv zaručených právními předpisy nejvyšší právní síly – mezinárodními úmluvami a odvozeně též Listinou základních práv a svobod. Z mezinárodních úmluv jde zejména o čl. 11 odst. 1 Mezinárodního paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech (dále jen „Pakt“), který vychází z práva každého jednotlivce na přiměřenou životní úroveň, což podle Paktu značí „dostatečnou výživu, šatstvo a byt“ a čl. 16 Evropské sociální charty (dále jen „Charta“), který obsahuje závazek států podporovat a chránit rodinný život prostředky jako je poskytování bydlení pro rodiny. Jak v případě Paktu, tak v případě Charty se jedná o vyhlášené mezinárodní smlouvy, k jejichž ratifikaci dal Parlament ČR souhlas a jimiž je Česká republika vázána – oba dokumenty jsou tedy součástí právního řádu, jak stanoví čl. 10 Ústavy. Právo na bydlení však neznamená automatický nárok na poskytnutí bytu. I důsledkem nároku na zařazení do systému je ve své podstatě nárok na zajištění bydlení v rámci systému.

V současné době neexistuje právní ukotvení sociálního bydlení. Díky tomu nelze adekvátně na národní nebo regionální úrovni reagovat na zvyšující se počet osob, které vynakládají nepřiměřeně vysoké náklady spojené s bydlením a osob sociálně vyloučených či osob ohrožených sociálním vyloučením. Pro řešení problému sociální práce je nezbytné identifikovat, přesně definovat a legislativně zakotvit režimy sociálního bydlení a vymezit podmínky jejich provozování. Následně by měly být upraveny jednotlivé segmenty sociální a bytové politiky ve vazbě na definované režimy sociálního bydlení tak, aby byla zejména posilována schopnost samostatného řešení situace občanů.

I.I Specifický cíl: Promítnutí zákona o sociálním bydlení do výkonu práce event. sociálních služeb, sociálních dávek i do investičních nástrojů bytové politiky.

Odpovědnost: MPSV, GŘÚP, MMR

Termín: 1. Q 2016

Cíl je splněn částečně.

Na Ministerstvu práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) v souvislosti s přípravou návrhu zákona o sociálním bydlení a o příspěvku na bydlení (dále jen „ZoSB“) probíhala v roce 2016 rovněž příprava struktury prováděcích předpisů a návrhu obsahu metodických materiálů vztahujících se k výkonu sociální práce v sociálním bydlení. Pozornost byla zaměřena na tvorbu a sledování plnění tzv. Individuálního plánu podpory, což je nástroj zajišťující motivaci a pomoc klientům sociálního bydlení při řešení problémů a zlepšování své vlastní situace. Metodické vedení v této oblasti je důležité také z důvodu budoucích neplnění tohoto Individuálního plánu podpory, které může vést k odejmutí rozhodnutí o podpoře ze systému sociálního bydlení. Návrh struktury prováděcího předpisu k výkonu sociální práce se zaměřuje na provádění sociálního šetření, posouzení nevyhovujícího bydlení a výkonu samotné sociální práce v oblasti sociálního bydlení. Kromě koncepce sociální práce v oblasti sociálního bydlení v rámci návrhu ZoSB se MPSV zaměřilo rovněž na strategické a metodické uchopení sociální práce vztahující se k (sociálnímu) bydlení a k prevenci ztráty bydlení především díky projektu „Sociální bydlení – metodická a informační podpora v oblasti sociálních agend“ (dále jen „Podpora sociálního bydlení“).

MPSV jako hlavní gestor spolu s dalšími aktéry původně dle Koncepce plánovalo, že do systému sociálního bydlení bude zařazeno i poskytování sociální služby krizové bydlení. Jednalo by se o nový druh sociální služby. V průběhu roku 2016 však bylo na základě vnitřního připomínkového řízení rozhodnuto, že se využije stávající sítě sociální služby azylových domů. Proto byl vytvořen návrh nového režimu azylového domu, který měl být implementován do novely zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. V rámci mezirezortního připomínkového řízení se ovšem

od tohoto návrhu nakonec také ustoupilo a systém sociálního bydlení, dle současného návrhu ZoSB, není propojen s poskytováním sociálních služeb.

Vládou schválený návrh ZoSB se odráží i v úpravách zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře a zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve kterých jsou současné sociální dávky (příspěvek na bydlení a doplatek na bydlení) s účinností nového zákona vypuštěny.

V roce 2016 začalo MPSV realizovat systémový projekt „Podpora sociálního bydlení“, který si klade za cíl přenést dobrou praxi v oblasti sociálního bydlení ze zahraničí do podmínek České republiky, realizovat analýzy nezbytné pro zavedení systému sociálního bydlení, a dále pak ve spolupráci se šestnácti obcemi České republiky připravit a pilotně odzkoušet metodiky týkající se sociální práce s klienty sociálního bydlení, šířit informace o sociálním bydlení a s ním spojených tématech a poskytnout vzdělávání sociálním pracovníkům, kteří se budou sociálním bydlením zabývat. V roce 2016 projekt začal sběrem podkladů pro analýzy a metodiky, navázáním vztahů se zahraničím a navázáním spolupráce s obcemi. Jednou z hlavních aktivit projektu je příprava metodiky „Sociální práce v sociálním bydlení a posouzení závažnosti bytové nouze“. Cílem metodiky je poskytnout vodítka pro poskytování podpory lidem v bytové nouzi a rovněž nastavit kritéria pro posuzování potřebnosti při zajištění sociálního bydlení na úrovni obcí, obecních úřadů a dalších poskytovatelů sociálního bydlení (především poskytovatelé sociálních služeb atp.). Příprava metodiky započala v roce 2016 a zveřejnění je plánováno na rok 2018. Příprava metodiky probíhá ve spolupráci se zástupci a zástupkyněmi obcí, kteří jsou při poskytování sociálního bydlení v České republice klíčovými hráči.

K plnění tohoto specifického cíle náleží dále investiční nástroje bytové politiky, ke kterým Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) dodává, že promítnutí ZoSB do investičních nástrojů bytové politiky bude možné až po nabytí účinnosti této normy.

I.II Specifický cíl: Vytvoření podmínek pro zajištění softwaru a hardwaru, díky kterým vznikne Rejstřík sociálního bydlení.

Odpovědnost: MPSV, MF

Termín: do 2. Q 2016

Cíl je splněn částečně.

V souvislosti s přípravou návrhu ZoSB během roku 2016 probíhaly na MPSV také aktivity vztahující se ke vzniku rejstříku sociálního bydlení – a to jak v oblasti hardwaru, tak také softwaru. Pozornost se zaměřila především na kalkulaci náročnosti tohoto systémového IT nástroje, ale také na údaje, které tento rejstřík obsahuje a to i ve vztahu k zajištění ochrany osobních údajů. Ustanovení návrhu ZoSB rovněž obsahují způsoby předávání informací mezi jednotlivými subjekty veřejné správy a proces zaznamenávání těchto údajů. Rejstřík sociálního bydlení vznikne pouze v případě, pokud bude přijat návrh ZoSB.

MPSV zahájilo spolupráci pro vhodné využití stávající databáze domů a bytů ve správě Českého statistického úřadu (dále jen „ČSÚ“), či Registru sčítacích obvodů a budov (dále jen „RUIAN“) ve správě Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního (dále jen „ČÚZK“). V rámci programu Technologické agentury ČR (projekt TB05MPSV008) se pro MPSV realizovala „Analýza struktury obecních bytů v ČR“. Jedním ze závěrů projektu byla i doporučení (D3) týkající se nastavení systému pro průběžné vyhodnocování velikosti bytového fondu ve vlastnictví obcí. Analýza doporučuje nastavit: a) pravidelný sběr informací o vlastnické struktuře stávajícího bytového fondu v rámci Sčítání lidu, domů a bytů; b) rozšíření RUIAN na data o obecních bytech; c) vlastnictví bytů ze strany obce by mělo být zveřejněné formou otevřených dat.

MPSV následně požádalo ČSÚ o rozšíření nového zjišťování ČSÚ o bytový fond ve vlastnictví obcí a jimi zřízených organizací a zařazení otázky týkající se vlastnictví bytu do sčítacího listu v rámci Sčítání lidu, domů a bytů.

I.III Specifický cíl: Změna rozpočtového výhledu na roky 2015 – 2017/9.

Odpovědnost: MF, MPSV

Termín: 2016

Cíl je plněn částečně.

V souvislosti s přípravou návrhu ZoSB bylo rovněž vypracováno Hodnocení dopadů regulace (RIA), které obsahuje podrobné vyčíslení nákladů na realizaci systému sociálního bydlení na jeho jednotlivých úrovních, tzn. na úrovni gesčních ministerstev, krajů, obcí a obecních úřadů, úřadů práce atd. Nároky na finanční dopady návrhu zákona o sociálním bydlení a o příspěvku na bydlení jsou také obsaženy v usnesení vlády, kterým byl přijat návrh zákona. Požadavky vyplývající z návrhu zákona o sociálním bydlení v kapitole 313 – MPSV byly tímto ministerstvem promítnuty při zpracování návrhu státního rozpočtu na rok 2018 a návrhu střednědobého výhledu na roky 2019 – 2020. Aby byl cíl zcela splněn, nároky resortu práce a sociálních věcí musí být akceptovány Ministerstvem financí (dále jen „MF“), přičemž změna rozpočtu a rozpočtového výhledu může být realizována pouze v případě schválení návrhu zákona o sociálním bydlení a o příspěvku na bydlení Parlamentem ČR.

I.IV Specifický cíl: Zřízení dostatečného počtu systemizovaných míst pro zajištění agendy sociálního bydlení u řídicího orgánu (MPSV, Úřadu práce) v návaznosti na úpravu rozpočtu kap. 313-MPSV na rok 2015 a následnou úpravu rozpočtového výhledu a zajištění příslušné systemizace pracovních míst v resortu MPSV.

Odpovědnost: MF, MPSV, MV, GŘÚP

Termín: od 1. Q 2015, průběžně

Cíl je plněn částečně.

Z usnesení vlády číslo 810, kterým byla schválena Koncepce sociálního bydlení ČR 2015 - 2025, vyplývá pro 1. místopředsedu vlády pro ekonomiku a ministra financí a ministryni práce a sociálních věcí povinnost zajistit opatření pro vytvoření

5 nových systemizovaných pracovních míst v resortu MPSV. Od roku 2016 vznikla na MPSV tři systemizovaná místa zaměřená na realizaci agendy sociálního bydlení.

Personální posílení agendy sociálního bydlení je zajištěno i prostřednictvím projektu Podpora sociálního bydlení, kde ve čtvrtém čtvrtletí roku 2016 pracovalo 5 projektových pracovníků a připravuje se nábor dalších osob.

Požadavky na zřízení nových systemizovaných míst pro zajištění agendy sociálního bydlení vyplývající z návrhu ZoSB byly promítnuty do kapitoly 313 – MPSV resortem práce a sociálních věcí při zpracování návrhu státního rozpočtu na rok 2018 a návrhu střednědobého výhledu na roky 2019 – 2020. Aby byl cíl zcela splněn, nároky resortu práce a sociálních věcí musí být akceptovány MF, přičemž změna rozpočtu a rozpočtového výhledu může být realizována pouze v případě schválení návrhu zákona o sociálním bydlení a o příspěvku na bydlení Parlamentem ČR.

Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“) se na plnění tohoto opatření podílí pouze v rozsahu vymezeném zákonem č. 234/2014 Sb. o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státní službě“). Dle § 17 odst. 2 zákona o státní službě návrh systemizace vypracuje MV v dohodě s MF na základě návrhů služebních orgánů, které mu je v termínu stanoveném MV předkládají prostřednictvím příslušných ústředních správních úřadů.

I.V Specifický cíl: Předložení návrhu zákona o sociálním bydlení.

Odpovědnost: MPSV, MLP, MMR

Termín: 2. Q 2016

Cíl je splněn.

V červenci 2016 proběhlo rozšířené vnitřní připomínkové řízení, které zahrnuje kromě MPSV i spolugestory – MMR a ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu (dále jen „MLP“), MV a MF, Svaz měst a obcí České republiky (dále jen „SMO“), Svaz místních samospráv (dále jen „SMS“) a také veřejnou ochránkyni práv. V září se pak uskutečnilo standardní mezirezortní připomínkové řízení. Samotný návrh

zákona byl zaslán v únoru 2017 Úřadu vlády a 8. března 2017 byl usnesením č. 163 vládou schválen.

Návrh zákona se zaměřuje na dvě oblasti, které spolu velmi úzce souvisí a které se vzájemně ovlivňují: sociální bydlení a sociální dávky na bydlení. Nový příspěvek na bydlení, který je podstatnou součástí návrhu zákona, slučuje obě dosavadní dávky poskytované do oblasti bydlení, tedy příspěvek na bydlení ze systému státní sociální podpory a doplatek na bydlení ze systému pomoci v hmotné nouzi.

Návrh systému sociálního bydlení reaguje na připomínky z mezirezortního připomínkového řízení. Jednou ze zásadních připomínek ze strany obcí bylo zavedení plošné povinnosti obcím zajistit sociální bydlení. Toto ustanovení bylo vnímáno jako nepřiměřený zásah do samosprávy. Obce při zajišťování sociálního bydlení hrají i nadále primární a klíčovou roli, nicméně podle návrhu ZoSB do systému mohou vstupovat dobrovolně. Pokud tak učiní, jsou povinny dodržovat podmínky stanovené zákonem – tzn. vymezení oprávněné skupiny osob, formy podpory, lhůty atd. Motivací obcí pro zapojení obce do systému je možnost získání finančních prostředků na zajištění sociální práce a sociálního bydlení (investiční či provozní prostředky), ale také reálná možnost řešit potřeby svých občanů v oblasti sociálního bydlení a snižovat míru sociálního vyloučení. Pokud se obce do systému sociálního bydlení nepřihlásí, nebudou mít možnost získat finanční prostředky na výstavbu či rekonstrukci bytového fondu.

Pokud obec do systému nevstoupí, nebudou žádným způsobem krácena práva občanů České republiky. Občan takové obce se obrátí na Úřad práce České republiky (dále jen „ÚP ČR“), který posoudí jeho sociální situaci a bytovou nouzi. Sociální byt (s podporou sociální práce, nebo bez ní) pak občanovi zajistí Státní fond rozvoje bydlení a navazující sociální práci zajistí obecní úřady obcí v rámci výkonu státní správy v přenesené působnosti. Dotace na sociální práci bude obcím přidělovat MPSV, dotace na výstavbu či rekonstrukce sociálních bytů spadají do kompetence MMR a Státního fondu rozvoje bydlení.

Sociální byt bude určen lidem, kteří vynakládají na bydlení více než 40 % svých příjmů a jejich příjem nepřesahuje 1,6násobek životního minima. To mohou být například rodiny s dětmi, zdravotně postižení nebo senioři, a také lidé, kteří jsou bez bydlení – tedy lidé z azylových domů, ubytoven či osoby žijící na ulici. S uživateli sociálních bytů

bude uzavírána smlouva o nájmu sociálního bytu, která se bude s výjimkou některých ustanovení (např. smluvní strany) řídit občanským zákoníkem. V sociálních bytech bude také muset být stanoveno tzv. sociální nájemné, které určí horní hranici nájmu tak, aby byl omezen obchod s chudobou.

Návrh zákona rovněž obsahuje nástroje sociální práce, které mají pomáhat těm, kteří tuto pomoc potřebují. Tito lidé budou v rámci systému sociálního bydlení spolupracovat se sociálními pracovníky a plnit tzv. individuální plán podpory, jehož smyslem je řešit problémy těchto osob nejen v oblasti bydlení, ale například také pomoc s uplatněním se na trhu práce, v oblasti zdraví, vztahů či dluhových problémů.

2 Cíl II: Podpora sociální práce na obcích související se systémem sociálního bydlení

Praktický výkon úkolů, jež mají obce v přenesené působnosti a v samostatné působnosti, se v oblasti bydlení často projevuje nesouladem mezi oběma složkami veřejné správy. Jeden z typických důsledků takového nesouladu bývá nedostatečné zázemí a podmínky pro výkon profesionální sociální práce. Nedostatky mívají konkrétní podobu nedostatečného personálního či materiálního zajištění výkonu sociální práce, přestože má být zajištěn v rámci neúčelově poskytovaného příspěvku na výkon státní správy. Financování výkonu sociální práce v přenesené působnosti není transparentní a je nutné jej účelově vymezit při zachování celkových výdajů státní rozpočtu.

V současné době není na úrovni obcí dostatečně řešeno zjišťování potřeb občanů spojených s bydlením a jejich včasné řešení. To může být důvodem, proč dochází k nárůstu sociálního napětí a postupnému rozvoji sociálně nežádoucích jevů. Neřešení popsané situace má za následek požadavek na finančně i odborně náročná řešení, která již přesahují kapacity lokální úrovně.

Z výše uvedených důvodů byl vytvořen dotační titul na oblast sociální práce na obcích v zákoně č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, v platném znění (s účinností od 1. 1. 2015). Na tento dotační titul bylo pro rok 2015 alokováno 250 mil. Kč. Dotační titul se týká obcí nebo svazku obcí.

II.I Specifický cíl: Alokovat dostatečnou výši finančních prostředků pro dotační titul na financování sociální práce na obcích a krajských úřadech.

Odpovědnost: MPSV, MF, MV

Termín: 2. Q 2015

Cíl je plněn částečně.

V souvislosti s přípravou návrhu zákona o sociálním bydlení a o příspěvku na bydlení bylo vypracováno Hodnocení dopadů regulace (RIA), které obsahuje podrobné vyčíslení nákladů na realizaci systému sociálního bydlení na jeho jednotlivých

úrovních, včetně finančních prostředků nutných pro výkon sociální práce v systému sociálního bydlení. Tyto prostředky budou nárokovány v rámci rozpočtového výhledu na následující roky.

V roce 2015 bylo v rámci dotačního titulu na výkon sociální práce rozděleno 250 mil. Kč, o příspěvek si přitom zažádalo 388 subjektů – krajů, obcí s rozšířenou působností a pověřených obecních úřadů. Ve státním rozpočtu pro rok 2016 bylo alokováno na tento dotační titul 300 mil. Kč, které MPSV rozdělilo mezi 395 výše jmenovaných subjektů.

Z hlediska dlouhodobého a kontinuálního zajištění výkonu sociální práce na obcích MPSV stabilně usiluje o dostupnost sociální práce na obcích, a proto původně připravilo podklady pro požadavek vůči státnímu rozpočtu pro rok 2016 ve výši 1,4 mld. Kč na pokrytí celé České republiky optimálním počtem sociálních pracovníků na obcích. Tato částka zůstává být validním požadavkem i pro příští dotační období (v roce 2017 je alokováno 400 mil. Kč). Jedná se však o dotační titul, a proto vždy výše finanční částky závisí na každoročním vyjednávání o podobě státního rozpočtu. Pro MPSV představuje výkon sociální práce na obecních úřadech, nejen v kontextu sociálního bydlení, jednu ze zásadních priorit. Nicméně MF s tímto specifickým dotačním titulem nesouhlasí.

Dále MPSV s finanční podporou Evropského strukturálního fondu, Operační program Zaměstnanost (dále jen „OPZ“) připravilo pro spolupracující obce samostatnou výzvu č. 03_16_128 – „Pilotní ověření koncepce MPSV v oblasti sociální práce a sociálního bydlení na úrovni obcí“. Jednou z hlavních podporovaných aktivit této výzvy je zajištění sociálních pracovníků pro oblast sociálního bydlení v obcích. Do výzvy se zapojilo k sociálnímu bydlení 13 obcí z celé České republiky, které ve spolupráci se systémovým projektem MPSV „Podpora sociálního bydlení“ budou realizovat projekty na pilotní ověření systémů sociálního bydlení. Hlavním cílem těchto projektů je vytvoření lokálních koncepcí sociálního bydlení, které budou komplexním materiálem popisujícím systém sociálního bydlení v obci, jež bude aktualizován na základě zkušeností z praxe. Projekty se zaměří zejména na podporu sociální práce s klienty sociálního bydlení – s důrazem na tvorbu metodik pro práci s klienty sociálního bydlení a na vzdělávání sociálních pracovníků. V rámci projektu „Podpora sociálního bydlení“ realizovaného MPSV budou vytvořeny metodiky pro výkon sociální práce v obcích a pro výkon sociální práce na ÚP ČR a metodiky provázání sociální

práce a bytové politiky s dalšími nástroji sociální politiky. Tyto metodiky sociálního bydlení budou založeny na pilotním ověření různých přístupů k sociálnímu bydlení dle Koncepce. V roce 2016 započaly přípravné práce na metodikách, jejich dokončení se očekává v roce 2017 a 2018. Prvotní rozšíření těchto metodik do praxe bude podpořeno prostřednictvím cyklu vzdělávacích kurzů sociálních pracovníků obcí a ÚP ČR.

Pro městské části hl. m. Prahy byla obdobná možnost realizována prostřednictvím úpravy zaměření a alokace existující průběžné výzvy 03_15_008 Podpora procesů ve službách, přičemž do této nové části připravují projekty 2 městské části.

MV bude i nadále důsledně provádět koordinační roli ve vztahu k veřejné správě a je připraveno problematiku sociálního bydlení projednat na dalších jednáních Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“) a 9 dalších odborných platformách, které garantuje. Opatření spočívající v alokaci dostatečné výše finančních prostředků, dodává MV, je primárně v gesci MPSV, resp. MF.

3 Cíl III: Provázání sociální práce s dalšími nástroji sociální a bytové politiky, které zajistí efektivní pomoc cílové skupině sociálního bydlení

Řešení potřeb spojených s bydlením má realizovat obec, jak v samostatné, tak v přenesené působnosti. V rámci přenesené působnosti by měl obecní úřad obce s rozšířenou působností koordinovat aktivity s obcemi ve svém správním obvodu. Dalšími subjekty, které se podílejí na řešení potřeb spojených s bydlením, jsou Úřad práce ČR, poskytovatelé sociálních služeb, pronajímatelé a další poskytovatelé bydlení a ubytovatelé, a další. Je zde nutná vazba na sociální služby, zaměření na prevenci ztráty bydlení, roli sociálních služeb v systému sociálního bydlení apod.

V oblasti bydlení mají jednotliví aktéři odlišnou roli. Pokud nesledují všechny subjekty stejné cíle, dochází k nevyváženosti podpor a k jejich neúčinnosti. K účinnému řešení potřeb bydlení nestačí mít k dispozici na ORP pouze nástroje sociální politiky, ale je třeba provázat je s takovými nástroji bytové politiky, které přispějí k řešení situace již konkrétních ohrožených osob. Zejména je třeba jasně specifikovat povinnosti státu, krajů, obcí a dalších subjektů v oblasti sociálního bydlení. Podpora musí být vícezdrojová. Podpora nástrojů sociální a bytové politiky působí na ohrožené osoby společně či návazně, aby bylo dosaženo efektivity řešení sociálního bydlení.

Koncepce sociálního bydlení počítá s vytvořením nové specifické sociální služby krizové bydlení. V současné době probíhají odborné práce a konzultace nad úpravou zákona o sociálních službách mj. v oblasti druhologie sociálních služeb. Při zajištění krizového bydlení jako nové sociální služby nebude narušena samospráva kraje při tvorbě sítí sociálních služeb dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

III.I Specifický cíl: **Na základě definice sociálního bydlení bude vytvořena metodika spolupráce ORP a dalších subjektů na lokální úrovni zaměřená na provázání jednotlivých nástrojů bytové a sociální politiky za účelem trvalého řešení situace cílové skupiny.**

Odpovědnost: MPSV, GŘÚP, MMR, SMO, MV

Termín: 4. Q 2015

Cíl je plněn částečně.

Ačkoliv došlo ke zpoždění legislativního procesu ZoSB oproti harmonogramu uvedenému v Koncepti a legislativně ukotvená definice sociálního bydlení v ČR stále chybí, MPSV ve spolupráci s vybranými obcemi ve sledovaném roce připravuje metodické materiály týkající se provázanosti bytové a sociální politiky na obecní úrovni. V roce 2016 byl na MPSV zahájen projekt „Sociální bydlení – metodická a informační podpora v oblasti sociálních agend“, který si klade za cíl podpořit pilotní testování systémů sociálního bydlení na lokální úrovni. Součástí projektu je vytvoření komplexní metodické podpory obcím při implementaci sociálního bydlení. Pro tyto metodiky byla v roce 2016 sbírána data a zkušenosti z 16 spolupracujících obcí a od zahraničních partnerů. V roce 2017 bude tento úkol pokračovat a výstupem bude na konci roku sada metodik pro obce a pro úřady práce – metodika pro spolupráci orgánů veřejné správy při realizaci sociálního bydlení, metodika provázání výkonu sociální práce a bytové politiky s dalšími nástroji sociální politiky, které zajistí efektivní pomoc pro cílové skupiny sociálního bydlení, metodiky školení pracovníků obcí a ÚP ČR, kteří budou pracovat s cílovou skupinou sociálního bydlení a metodiky pro výkon sociální práce na obcích a pro pracovníky ÚP ČR související se systémem sociálního bydlení.

MV spolupracuje s MPSV v rámci připravovaného ZoSB a je připraveno po jeho přijetí spolupracovat na vytvoření metodiky vůči území. Z pohledu MV lze uvést, že tato metodika by měla napomoci efektivnímu výkonu sociální práce s cílovou skupinou naplňující podmínky potřebnosti sociálního bydlení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností.

III.II Specifický cíl: Vytvoření nové sociální služby krizové bydlení v zákoně o sociálních službách v provazbě na budoucí zákon o sociálním bydlení.

Odpovědnost: MPSV, MMR, SMO, kraje

Termín: 4. Q 2015 – 2. Q 2016

Cíl je splněn částečně.

V návrhu zákona o sociálním bydlení a o příspěvku na bydlení je krizové bydlení na základě výsledků mezirezortního připomínkového řízení pojato jako zvýšení kapacity sociální služby azylový dům. V rámci vyhodnocení nákladů systému bylo alokováno 300 mil. Kč ročně na navýšení kapacity této sociální služby pro lidi v akutní nepříznivé životní situaci, která souvisí s bytovou nouzí. Původně bylo – v souladu s Konceptí – plánováno, že do systému sociálního bydlení bude zařazeno i poskytování sociální služby krizové bydlení. Jednalo by se o nový druh sociální služby. Z následných jednání však k zavedení nového druhu sociální služby nedošlo (viz plnění specifického cíle I.I.).

S touto změnou jsou srozuměni a v souladu i ostatní v Koncepti uvedení aktéři tohoto specifického cíle. Kraje i obce prostřednictvím SMO pak dodávají, že v souvislosti s řešením ztráty bydlení využívají stávajících systémů pobytových sociálních služeb prevence. Návrh novely zákona o sociálních službách byl předložen vládě ČR, která ho schválila svým usnesením č. 225, nicméně celkové plnění cíle je závislé na jednání v Parlamentu ČR.

4 Cíl IV: Úprava dávkové podpory zaměřené na bydlení v souladu se zákonem o sociálním bydlení

V oblasti dávkové podpory je potřeba zpřesnit výklad ustanovení upravujících dávky na bydlení v souvislosti s vytvořením nového systému sociálního bydlení a zabezpečit tak jednotný postup orgánů veřejné správy. Je třeba je provázat s novými podmínkami danými zákonem o sociálním bydlení tak, aby nedocházelo k duplicitní podpoře provozu sociálních bytů (ze sociálních dávek a případné vyrovnávací platby či jiné veřejné podpory), nebo k jejich neodůvodněné výši. Zároveň je nutné dořešit příp. finanční podporu osob a rodin žijících mimo sociální byty.

V připravovaném zákoně o sociálním bydlení se může objevit provazba na zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

IV.I Specifický cíl: Připravit novelizaci zákonů v gesci MPSV.

Odpovědnost: MPSV

Termín: 2. Q 2016

Cíl je plněn částečně.

V rámci přípravy návrhu ZoSB byl předložen rovněž změnový zákon, který novelizuje ustanovení dalších právních předpisů souvisejících se vznikem systému sociálního bydlení. Těmito změnami se zruší příspěvek na bydlení v systému státní sociální podpory a doplatek na bydlení v systému pomoci v hmotné nouzi, jelikož vznikne nový příspěvek na bydlení v rámci ZoSB, který v sobě bude obsahovat principy obou zmiňovaných dávek. Zároveň se tím nabízí prostor pro větší provázání systému pomoci v hmotné nouzi a vznikajícího systému sociálního bydlení tak, aby byly jednotlivé systémy transparentnější a méně administrativně náročné jak pro své klienty, tak pro dotčené správní orgány.

Změny se týkají následujících právních předpisů: zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, zákon č. 110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu, zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, zákon č. 99/1963, občanský soudní řád,

zákon č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení a o změně některých zákonů, zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů a zákon č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce České republiky a o změně souvisejících zákonů.

Návrh ZoSB byl předložen vládě ČR, která ho schválila svým usnesením č. 163, nicméně celkové plnění cíle je závislé na jednání v Parlamentu ČR.

IV.II Specifický cíl: **Vytvořit metodiku pro poskytování dávek/dávky na bydlení.**

Odpovědnost: MPSV, GŘÚP

Termín: 2. Q 2016

Posun termínu plnění cíle.

Vzhledem k předložené odložené účinnosti části návrhu ZoSB týkající se nově konstruovaného příspěvku na bydlení od 1. 1. 2020, bude metodika zpracována MPSV ve spolupráci s GŘ ÚP po nabytí platnosti ZoSB.

IV.III Specifický cíl: **Pro zefektivnění a zpřehlednění dávkového systému nahradit současný systém dvou dávek na bydlení (příspěvek a doplatek) jednou novou dávkou.**

Odpovědnost: MPSV

Termín: 2. Q 2016

Cíl je splněn částečně.

V rámci návrhu ZoSB je reformována dávková podpora v oblasti bydlení; došlo ke sloučení příspěvku na bydlení a doplatku na bydlení do jedné, nově konstruované dávky. Nová dávka zpřesňuje adresnost jejího vyplácení, testuje nejen příjmy domácnosti a náklady na bydlení, ale bere v potaz i možnosti a snahu získat přiměřenější bydlení, uplatnění pohledávek, nároků a majetku. Návrh zákona počítá

s přechodným obdobím, po které bude zachován nárok všem stávajícím příjemcům současných dávek na bydlení a po které bude vyplácena nová dávka do stávajících prostor využívaných k bydlení. S postupným náběhem systému sociálního bydlení bude posléze zcela utlumena výplata do substandardních forem bydlení, tj. do jiných než obytných prostor (např. ubytoven), a do nevhodných nebo vybydlených bytů, což by mělo zajistit přiměřené a důstojné bydlení příjemcům sociální dávky. Podpora formou sociální dávky zůstává i nadále stěžejní formou státní podpory v oblasti bydlení, a to na volném trhu s byty i v rámci sociálního bydlení.

Návrh ZOSB byl předložen vládě ČR, která ho schválila svým usnesením č. 163, nicméně celkové plnění cíle je závislé na jednání v Parlamentu ČR.

5 Cíl V: Úprava standardů pro sociální bydlení

Je nezbytné nastavit kvalitativní požadavky na byty využitelné pro sociální bydlení. Tím se zajistí, že občan bude chráněn nejen z hlediska ochrany vztahu, tj. uspokojení potřeby bydlení, ale i z hlediska vhodnosti objektu nebo prostoru k tomuto účelu.

Stavebně technické parametry bytu jsou upraveny obecně závaznými předpisy. Sociální byt nebude mít kvalitativně snížený standard bydlení. Specifická úprava standardů sociálního bytu se bude týkat vybavení (např. sanitární zařízení, kuchyňská linka aj.), užitých materiálů, stanovením maximální výměry bytu či technických opatření vedoucí k úspornému chování uživatelů bytu z hlediska spotřeby energií a vody.

V.I Specifický cíl: Připravit návrh na úpravu specifických standardů v oblasti sociálního bydlení a následné promítnutí do prováděcích předpisů k zákonu o sociálním bydlení.

Odpovědnost: MPSV, MMR, MZ, MPO

Termín: 3. Q 2015

Cíl je plněn částečně.

MMR v návrhu ZoSB nastavilo standardy pro výměry sociálních bytů. Nejsou však definovány další podstatné technické a hygienické standardy a plnění tohoto úkolu bylo na základě jednání dotyčných aktérů posunuto na rok 2017.

Prostory pro bydlení, na které bude nová dávka požadována, se budou hodnotit z hlediska jejich vhodnosti pro trvalé bydlení. U zařízení sociálních služeb je vhodnost prostoru garantována registrací sociální služby podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách ve znění pozdějších předpisů, u bytů budou prováděcím právním předpisem k navrhovanému § 8 (sociální šetření) ZoSB nastaveny parametry, které bude hodnotit ÚP ČR v předpokládané součinnosti s dalšími dotčenými orgány.

V rámci nastavení standardů pro posouzení vhodnosti bytu pro trvalé bydlení byly ve spolupráci s Úřadem vlády (dále jen „ÚV“) osloveny rezorty MMR, MV, Ministerstva zdravotnictví (dále jen „MZ“) a byl jim zaslán návrh standardů. Z oslovených rezortů vyslovilo souhlas s věcným vymezením standardů MMR, ale nadále zůstává nevyjasněná právní forma případné součinnosti ze strany stavebních úřadů. Další rezorty zatím na návrh standardů nereagovaly.

6 Cíl VI: Zvýšení a rozšíření účinnosti investiční i neinvestiční podpory sociálního bydlení

Investiční podporou sociálního bydlení je státní podpora vzniku sociálních bytů a domů pro sociální bydlení z veřejných zdrojů. Dosavadní investiční podpora vzniku sociálních bytů není dostatečně účinná z důvodu nejednoznačně deklarované potřeby sociálních bytů v lokalitě a nedostatečně definované cílové skupiny. Podmínkou zvýšení její účinnosti je specifikace potřeby sociálních a dostupných bytů v jednotlivých lokalitách (analýza tržního selhání) a podmínek jejich užívání (podle individuálního posouzení situace osoby) v návaznosti na posuzování potřeb sociálního bydlení na úrovni ORP.

Sociální bydlení v určité formě bude předcházet účinnosti zákona o sociálním bydlení za pomoci stávajících typů podpory, bude podpořeno například vlastnické bydlení zaměřené na mladé (fondy MMR), rovněž bude využita podpora z IROP v předpokládané výši 7,5 mld.

Podpora MMR směřovaná na sociální bydlení je využívána plně. Každý rok jsou vyčerpány veškeré finanční prostředky vyčleněné na tuto oblast. Je pravda, že v roce 2015 poklesla alokace na realizaci programu Podpora bydlení, ale MMR má ze strany MF přislíbeno navýšení finančních prostředků určených na podporu výstavby komunitních domů seniorů.

Co se týče součinnosti využití podpor z různých finančních zdrojů, je nezbytné sladit podmínky poskytování podpory sociálního bydlení tak, aby nedocházelo k překryvu, kdy by byla podpořena stejná aktivita ze dvou zdrojů veřejných rozpočtů. Současně je třeba zajistit, aby si jednotlivé podpůrné nástroje vzájemně nekonkurovaly.

Ve spolupráci se spolugestorem MMR bude podpořeno provázání podpory směřující na snížení energetické náročnosti budov a podpory sociálního bydlení, a to formou dotací do sociálně vyloučených lokalit.

Kombinace zdrojů na zateplování a na sociální bydlení – dle MMR teoreticky možné – ale jedno bude mít formu úvěru, jedno dotace. Za určitých kritérií by nějaké procento bylo možné dát do SVL jako přímou dotaci.

VI.I Specifický cíl: **V rámci přípravy programového období 2014-2020 zajistit finanční prostředky na podporu výstavby sociálního bydlení z IROP.**

Odpovědnost: MPSV, MMR

Termín: do 4. Q 2015

Cíl je plněn.

Schválený programový dokument IROP obsahuje v rámci specifického cíle 2.1 „Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi“ aktivitu zaměřenou výhradně na podporu sociálního bydlení. Bude podporováno pořízení bytů, bytových domů, nebytových prostor a jejich adaptace pro potřeby sociálního bydlení a pořízení nezbytného základního vybavení. Celková alokace vyčleněna pro programové období 2014+ je v aktivitě sociálního bydlení 7,5 mld. Kč.

VI.II Specifický cíl: **Zajistit provázanost investičních a neinvestičních programů z fondů EU včetně národních zdrojů v období 2014-2020 při realizaci investiční podpory sociálního bydlení, zejm. návazné sociální služby a sociální práce.**

Odpovědnost: MPSV, MMR

Termín: 2. Q 2015 – 3. Q 2015

Cíl je plněn.

V případě OP Zaměstnanost je poskytována neinvestiční podpora v oblasti sociálních služeb a sociální práce. V červnu 2015 byla vyhlášena výzva č. 5 pro kraje zaměřená na podporu vybraných sociálních služeb, zejména služeb sociální prevence, výzva má průběžný charakter, v rámci této výzvy jsou podporovány služby typu azylové domy, domy na půl cesty. Obdobná výzva byla vyhlášena i pro sociální služby poskytované na území Hlavního města Prahy (výzva č. 6). Komplementární vazba mezi programy OPZ a IROP je v případě podpory sociálních služeb a sociální práce uplatňována zejména u výzev vyhlášených v rámci prioritní osy 2 v případě tzv. „Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám“, dosud v rámci tohoto

přístupu byly vyhlášeny 3 průběžné soutěžní výzvy č. 26, č. 42 (vyhlášeny v roce 2015) a výzva č. 52 (vyhlášena v lednu 2017), dále pak v případě integrovaných nástrojů CLLD (komunitně vedený místní rozvoj), ITI (Integrované územní investice) a IPRÚ (Integrované plány rozvoje území). V případě všech 3 nástrojů byly vyhlášeny v roce 2016 průběžné výzvy, konkrétně se jedná o výzvy č. 47 - MAS, č. 48-ITI, č. 49-IPRÚ. Na podporu sociální práce byly v roce 2015 a 2016 vyhlášeny i další soutěžní kolové výzvy (výzva č. 22, 64, 23).

Plánované výzvy IROP na podporu sociálního bydlení jsou komplementární s výzvami na podporu aktivit sociálního bydlení z OPZ v gesci MPSV. Ve specifickém cíli 2.1 „Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi“ jsou podporovány další aktivity týkající se sociální práce a podpory rozvoje sociálních služeb. Podpora sociálního bydlení je v IROP podmíněna zajištěním sociální práce pro cílovou skupinu příjemců podpory, a to minimálně po dobu udržitelnosti projektu 5 let.

Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu k plnění tohoto specifického cíle dodává, že Odbor sociálního začleňování - Agentura pro sociální začleňování (dále jen „ASZ“) působí ve více než 30 obcích v rámci „Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám“. S pomocí ASZ vznikají v těchto obcích strategické plány sociálního začleňování, které analyzují místní potřeby v řadě oblastí, a stanovují cíle intervencí, v nichž jsou na místní úrovni provazovány neinvestiční a investiční prostředky z OPZ a IROP. Významnou součástí lokálních strategií jsou také témata sociálního bydlení, sociálních služeb a komunitní práce, které jsou tímto mechanismem na místní úrovni koordinovány. Na centrální úrovni se zaměstnanci ASZ podílí na práci pracovních týmů pro přípravu příslušných výzev z uvedených operačních programů.

VI.III Specifický cíl: Zajistit propojení sociálního bydlení s rozvojem komunitních služeb v obcích v rámci programů z EU v období 2014-2020.

Odpovědnost: MPSV, MMR

Termín: 2. Q 2015

Cíl je plněn.

V případě OP Zaměstnanost je specifický cíl naplňován v rámci prioritní osy 2 „Sociální začleňování a boj s chudobou“. Podpora komunitních služeb byla zahrnuta do výzev vyhlášených v roce 2015 a 2016, konkrétně se jedná o výzvy č. 22, 26 a 42 (vyhlášeny v roce 2015) a o výzvy č. 47, 48, 49 a 52 (vyhlášeny v roce 2016). Podpořené projekty v těchto výzvách mohou být realizovány v období max. 3 let.

MMR k plnění tohoto cíle dodává, že komunitní služby jsou v IROP podporovány. Jedná se o podporu aktivit vedoucích k sociální inkluzi.

VI.IV Specifický cíl: Ve výzvách z operačních programů EU v období 2014-2020 zajistit dostatečné finanční prostředky, jak na výstavbu, rekonstrukci, tak na nákup sociálních bytů nebo demolici stávajících nevyhovujících bytových domů pro oblast sociálního bydlení.

Odpovědnost: MPSV, MMR

Termín: 2. Q 2015 – 4. Q 2020

Cíl je plněn.

V roce 2016 byly zveřejněny dvě výzvy v rámci specifického cíle 2.1 IROP na výstavbu sociálního bydlení. Alokace pro výzvu č. 34 činila 272 250 000 Kč, alokace pro výzvu č. 35 činila 635 250 000 Kč.

Předpokládáme, že po schválení ZoSB dojde k nárůstu čerpání finančních prostředků z IROP.

Od 26. 2. 2016 mohly obce, na jejichž katastru se nachází SVL, žádat u MMR o dotace na demolice objektů. Jednalo se o titul „Demolice budov v sociálně vyloučených lokalitách“ v rámci programu financovaného ze státního rozpočtu „Podpora revitalizace území“. SMO dodává, že demolice stávajících bytových domů na území obcí se prostřednictvím MMR realizuje již v druhé výzvě, ovšem čerpání dotací je vyloučeno v případech, ve kterých se dům k demolici nachází na soukromém pozemku.

VI.V Specifický cíl: Realizace programu investiční podpory sociálního bydlení.

Odpovědnost: MMR

Termín: průběžně

Cíl je plněn.

MMR každoročně poskytuje dotace na vznik nájemních bytů pro sociální bydlení podle programu Podpora bydlení. Cílem podpory je vznik nájemních bytů sloužících k poskytování sociálního bydlení pro osoby, které mají ztížený přístup k bydlení v důsledku zvláštních potřeb vyplývajících z jejich nepříznivé sociální situace - věk, zdravotní stav nebo sociální okolnosti jejich života. Dotace umožňují jak vznik nových nájemních bytů prostřednictvím výstavby (novostavby, stavební úpravy stávajících nebytových objektů, které dosud nesloužily k bydlení, rekonstrukce bytových domů, v nichž žádný byt není vhodný k užívání a pronajmutí), tak vznik nájemních bytů prostřednictvím pořízení (koupě nebo dražba bytu), což umožňuje využití stávajícího bytového fondu.

Tabulka ukazuje počty bytů, na jejichž výstavbu byla v roce 2016 poskytnuta dotace z kapitoly MMR, podprogram „Podpora výstavby podporovaných bytů“:

rok	dotační titul		počet zahájených bytů v daném roce	celkové finanční prostředky na zahájené byty v Kč
2016	podprogram Podporované byty	Celkem	577	340 580 000,-
		Pečovatelské byty	164	98 400 000,-
		Vstupní byty	79	43 350 000,-
		Komunitní dům seniorů	334	198 830 000,-

VI.VI Specifický cíl: Připravit varianty řešení a případné legislativní zakotvení sociálních bytových družstev, případné veřejnoprávní odchylky reflektující jednotlivé sociální aspekty tohoto druhu bydlení budou upraveny v právních předpisech Ministerstva práce a sociálních věcí, popř. Ministerstva pro místní rozvoj.

Odpovědnost: MS, MMR, MPSV

Termín: do konce roku 2016

Posun termínu plnění cíle.

Usnesením vlády č. 673 ze dne 27. července 2016 vláda schválila Koncepti bydlení ČR do roku 2020 (revidovanou), jež je v gesci MMR. V rámci revize byl mj. formulován úkol: "Analyzovat vhodnost podpory bytových družstev či sociálních bytových družstev nebo jiných podobných subjektů s cílem podpořit finanční spoluúčast bydlících na zajištění bydlení a tedy i jejich samostatnost. Termín splnění tohoto úkolu byl stanoven na 30. 6. 2018."

MPSV během roku 2016 opakovaně jednalo s Asociací pro bydlení, která sdružuje mj. zástupce organizací reprezentujících bytová družstva a společenství vlastníků jednotek. Ministerstvo spravedlnosti k plnění daného cíle dodává, že po oslovení příslušnými ministerstvy jim poskytne plnou součinnost.

VI.VII Specifický cíl: Stanovení podrobností a postupu při zjištění srovnatelného nájemného obvyklého v daném místě pro účely cenových map, a to v souladu s nařízením vlády 453/2013 Sb.

Odpovědnost: MMR, MF

Termín: do konce roku 2016

Posun termínu plnění cíle.

V roce 2016 jednalo MMR s řadou subjektů (mimo jiné s ČSÚ, MF a Generálním ředitelstvím finanční správy) o tvorbě cenových map nájemného za účelem stanovení adekvátních cen nájemného v ČR, které rovněž souvisí s výší finančních prostředků vynakládaných na sociální dávky na bydlení. Na základě výsledků těchto jednání byl uvedený úkol pro MMR usneseními vlády č. 669 a 670 ze dne 27. 7. 2016 transformován do zadání „vytvořit pro účely konstrukce normativních nákladů na bydlení orientační přehled hodnot nájemného v území a v pravidelných intervalech ho aktualizovat“.

VI.VIII Specifický cíl: Připravit varianty řešení a případné legislativní zakotvení sociálních bytových družstev, případné veřejnoprávní odchylky reflektující jednotlivé sociální aspekty tohoto druhu bydlení budou upraveny v právních předpisech Ministerstva práce a sociálních věcí, popř. Ministerstva pro místní rozvoj.

Odpovědnost: MMR

Termín: do konce roku 2016

Viz popis plnění specifického cíle VI.VI.

7 Cíl VII: Zajištění evaluace a aktualizace koncepce sociálního bydlení

Koncepce sociálního bydlení není statickým dokumentem. Zejména strategická část může být i na základě legislativních prací upravena přidáním nebo úpravou strategických nebo specifických cílů. V případě zásadní úpravy ve strategické části koncepce bude aktualizovaná verze předána ke schválení vládě.

Aby byly naplněny základní vize této koncepce a současně aby mohl být alespoň částečně splněn požadavek „Metodiky přípravy veřejných strategií“, bude nutné zajistit průběžnou aktualizaci této koncepce. Z tohoto důvodu bude nutné zajistit efektivní a vyváženou, statutem stanovenou, činnost odborných skupin, které se budou podílet při přípravě návrhu zákona o sociálním bydlení.

VII.I Specifický cíl: **Vytvoření a zajištění plnění evaluačního plánu koncepce sociálního bydlení.**

Odpovědnost: MPSV

Termín: pravidelně

Cíl je plněn.

Hodnocení plnění Koncepce sociálního bydlení ČR 2015 - 2025 se realizuje každoročně a je vládě předkládáno vždy do června příslušného roku.

Dále můžeme k plnění tohoto specifického cíle uvést, že součástí připravované veřejné zakázky na evaluaci individuálního systémového projektu MPSV je návrhí jednotného systému hodnocení místních koncepcí sociálního bydlení a jejich souladu s Koncepcí sociálního bydlení ČR 2015-2025 a zjištění podmínek realizace Koncepce sociálního bydlení ČR 2015-2025. Výsledky evaluace budou využívány i na hodnocení Koncepce sociálního bydlení ČR 2015-2025 a při její případné revizi.

8 Příloha 1: Seznam zkratk

ASZ	Úřad vlády, Sekce pro lidská práva, Odbor sociálního začleňování - Agentura pro sociální začleňování
ČSÚ	Český statistický úřad
ESF	Evropský sociální fond
GŘ ÚP	Generální ředitelství Úřadu práce České republiky
IROP	Integrovaný regionální operační program 2014 – 2020
Koncepce	Koncepce sociálního bydlení České republiky 2015 – 2025
MLP	ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
MZ	Ministerstvo zdravotnictví
OPZ	Operační program Zaměstnanost
ORP	obec s rozšířenou působností
RUIN	Registr sčítacích obvodů a budov
RVVS	Rada vlády pro veřejnou správu
SMS	Svaz měst a obcí České republiky
SMO	Svaz místních samospráv
SVL	sociálně vyloučená lokalita
ÚV	Úřad vlády ČR
ÚP ČR	Úřad práce České republiky
VÚPSV	Výzkumný ústav práce a sociálních věcí
ZoSB	návrh zákona o sociálním bydlení a o příspěvku na bydlení

9 Příloha 2: Tabulka plnění opatření „Koncepte sociálního bydlení České republiky 2015 - 2025“ – průběžných a s termínem plnění do 31. 12. 2016

Cíl I: Legislativní příprava zajištění práva na sociální bydlení

	Termín plnění:	Gesce - resort	Plnění
I.I Specifický cíl: Promítnutí zákona o sociálním bydlení do výkonu práce event. sociálních služeb, sociálních dávek i do investičních nástrojů bytové politiky.	1. Q 2016	MPSV, GŘÚP, MMR	Cíl je splněn částečně.
I.II Specifický cíl: Vytvoření podmínek pro zajištění softwaru a hardwaru, díky kterým vznikne Rejstřík sociálního bydlení.	do 2. Q 2016	MPSV, MF	Cíl je splněn částečně.
I.III Specifický cíl: Změna rozpočtového výhledu na roky 2015 – 2017/9.	2016	MF, MPSV	Plněno částečně.
I.IV Specifický cíl: Zřízení dostatečného počtu systemizovaných míst pro zajištění agendy sociálního bydlení u řídicího orgánu (MPSV, Úřadu práce) v návaznosti na úpravu rozpočtu kap. 313-MPSV na rok 2015 a následnou úpravu rozpočtového výhledu a zajištění příslušné systemizace pracovních míst v resortu MPSV.	od 1. Q 2015, průběžně	MF, MPSV, MV, GŘÚP	Plněno částečně.

I.V Specifický cíl: Předložení návrhu zákona o sociálním bydlení.	2. Q 2016	MPSV, MLP, MMR	Cíl je splněn.
---	-----------	-------------------	----------------

Cíl II: Podpora sociální práce na obcích související se systémem sociálního bydlení

	Termín plnění:	Gesce - resort	Plnění
II.I Specifický cíl: Alokovat dostatečnou výši finančních prostředků pro dotační titul na financování sociální práce na obcích a krajských úřadech	2. Q 2015	MPSV, MF, MV	Cíl je plněn částečně.

Cíl III: Provázání sociální práce s dalšími nástroji sociální a bytové politiky, které zajistí efektivní pomoc cílové skupině sociálního bydlení

	Termín plnění:	Gesce - resort	Plnění
III.I Specifický cíl: Na základě definice sociálního bydlení bude vytvořena metodika spolupráce ORP a dalších subjektů na lokální úrovni zaměřená na provázání jednotlivých nástrojů bytové a sociální politiky za účelem trvalého řešení situace cílové skupiny.	4. Q 2015	MPSV, GŘÚP, MMR, SMO, MV	Plněno částečně.

III.II Specifický cíl: Vytvoření nové sociální služby krizové bydlení v zákoně o sociálních službách v provazbě na budoucí zákon o sociálním bydlení.	4. Q 2015 – 2. Q 2016	MPSV, MMR, SMO, kraje	Cíl je splněn částečně.
---	-----------------------	-----------------------	-------------------------

Cíl IV: Úprava dávkové podpory zaměřené na bydlení v souladu se zákonem o sociálním bydlení

	Termín plnění:	Gesce - resort	Plnění
IV.I Specifický cíl: Připravit novelizaci zákonů v gesce MPSV.	2. Q 2016	MPSV	Cíl je plněn.
IV.II Specifický cíl: Vytvořit metodiku pro poskytování dávek/dávky na bydlení.	2. Q 2016	MPSV, GŘÚP	Posun termínu plnění cíle.
IV.III Specifický cíl: Pro zefektivnění a zpřehlednění dávkového systému nahradit současný systém dvou dávek na bydlení (příspěvek a doplatek) jednou novou dávkou.	2. Q 2016	MPSV	Cíl je splněn částečně.

Cíl V: Úprava standardů pro sociální bydlení

	Termín plnění:	Gesce - resort	Plnění
VI.I Specifický cíl: Připravit návrh na úpravu specifických standardů v oblasti sociálního bydlení a následné promítnutí do prováděcích předpisů k zákonu o sociálním bydlení.	3. Q 2015	MPSV, MMR, MZ, MPO	Plněno částečně.

Cíl VI: Zvýšení a rozšíření účinnosti investičních i neinvestiční podpory sociálního bydlení

	Termín plnění:	Gesce - resort	Plnění
VI.I Specifický cíl: V rámci přípravy programového období 2014-2020 zajistit finanční prostředky na podporu výstavby sociálního bydlení z IROP.	do 4. Q 2015	MPSV, MMR	Cíl je plněn.
VI.II Specifický cíl: Zajistit provázanost investičních a neinvestičních programů z fondů EU včetně národních zdrojů v období 2014-2020 při realizaci investiční podpory sociálního bydlení, zejm. návazné sociální služby a sociální práce.	2. Q 2015 – 3. Q 2015	MPSV, MMR	Cíl je plněn.
VI.III Specifický cíl: Zajistit propojení sociálního bydlení s rozvojem komunitních služeb v obcích v rámci programů z EU v období 2014-2020.	2. Q 2015	MPSV, MMR	Cíl je plněn.

VI.IV Specifický cíl: Ve výzvách z operačních programů EU v období 2014-2020 zajistit dostatečné finanční prostředky, jak na výstavbu, rekonstrukci, tak na nákup sociálních bytů nebo demolici stávajících nevyhovujících bytových domů pro oblast sociálního bydlení.	2. Q 2015 – 4. Q 2020	MPSV, MMR	Cíl je plněn.
VI.V Specifický cíl: Realizace programu investiční podpory sociálního bydlení.	průběžně	MMR	Cíl je plněn.
VI.VI Specifický cíl: Připravit varianty řešení a případné legislativní zakotvení sociálních bytových družstev, případné veřejnoprávní odchylky reflektující jednotlivé sociální aspekty tohoto druhu bydlení budou upraveny v právních předpisech Ministerstva práce a sociálních věcí, popř. Ministerstva pro místní rozvoj.	do konce roku 2016	MS, MMR, MPSV	Posun termínu plnění cíle.
VI.VII Specifický cíl: Stanovení podrobností a postupu při zjištění srovnatelného nájemného obvyklého v daném místě pro účely cenových map, a to v souladu s nařízením vlády 453/2013 Sb.	do konce roku 2016	MMR, MF	Posun termínu plnění cíle.
VI.VIII Specifický cíl: Připravit varianty řešení a případné legislativní zakotvení sociálních bytových družstev, případné veřejnoprávní odchylky reflektující jednotlivé sociální aspekty tohoto druhu bydlení budou upraveny v právních předpisech Ministerstva práce a sociálních věcí, popř. Ministerstva pro místní rozvoj.	do konce roku 2016	MMR	Posun termínu plnění cíle.

Cíl VII: Zajištění evaluace a aktualizace koncepce sociálního bydlení

	Termín plnění:	Gesce - resort	Plnění
VII.I Specifický cíl: Vytvoření a zajištění plnění evaluačního plánu koncepce sociálního bydlení.	pravidelně	MPSV	Cíl je plněn.