

AKTUALIZACE
STRATEGIE VLÁDY V BOJI PROTI KORUPCI
NA OBDOBÍ LET 2011 A 2012

květen 2012

Obsah

Obsah	1
I. Úvodem	4
II. Změny některých úkolů	5
1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společnostmi s majetkovou účastí státu	5
1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik	5
1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících	6
1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci	7
1.12 Zavedení registru přestupků	8
1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex.....	8
1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci	9
1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů	9
1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání.....	11
2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách	11
2.3 Úprava centrální adresy Zvýšení transparentnosti nakládání s veřejným majetkem	14
2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů	15
2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace	17
3.6 Analýza institutu účinné lítosti	17
5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky.....	17
5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob	18
5.4 Zprůhlednění financování politických stran	19
5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu.....	19
5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)	20
5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců	20
III. Přehled všech úkolů v aktuálním znění	22
1. Veřejná správa	22
<i>Legislativní opatření</i>	22
1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu	22
1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech.....	22
1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společnostmi s majetkovou účastí státu	23
1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím	23
1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona	23
1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik	24
1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících	24
1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci.....	24
1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům.....	25
1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě.....	25
1.11 Novela zákona o finanční kontrole.....	26
1.12 Zavedení registru přestupků	26

1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex.....	26
1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci	27
<i>Nelegislativní opatření.....</i>	<i>27</i>
1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů	27
1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou.....	28
1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku	28
1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání.....	28
1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi	28
1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199	29
1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci .	29
2. Veřejné zakázky	30
<i>Legislativní opatření.....</i>	<i>30</i>
2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách	30
2.2 Využívání centrálních nákupů.....	32
2.3 Zvýšení transparentnosti nakládání s veřejným majetkem	32
2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů	32
<i>Nelegislativní opatření.....</i>	<i>33</i>
2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace	33
2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR.....	33
3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR	34
<i>Legislativní opatření.....</i>	<i>34</i>
3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného	34
3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu.....	34
3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení.....	34
3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie	35
3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů	35
<i>Nelegislativní opatření.....</i>	<i>35</i>
3.6 Analýza institutu účinné lítosti	35
3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR.....	36
3.8 Posílení restitativní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů.....	36
3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR	37
3.10 Podpora elektronického trestního řízení.....	37
3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí..	38
3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích.....	38
3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti.....	38
3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace	39
3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR.....	39
3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi	39
4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy	40
<i>Legislativní opatření.....</i>	<i>40</i>
4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci	40
4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob	40

<i>Nelegislativní opatření</i>	40
4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě.....	40
4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky .	41
4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právními povoláními v oblasti kárné odpovědnosti	41
4.6 Zřízení specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě.....	41
4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců.....	42
5. Moc zákonodárna	43
<i>Legislativní opatření</i>	43
5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů	43
5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky.....	43
5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob	43
<i>Nelegislativní opatření</i>	44
5.4 Zprůhlednění financování politických stran	44
5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu.....	44
5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)	45
5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců	45
5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře	45
IV. Seznam zkratk	47

I. Úvodem

Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „Strategie“) byla vládou schválena usnesením ze dne 5. ledna 2011 č. 1 (dále jen „UV č. 1/2011“), ve znění UV ze dne 19. ledna 2011 č. 65 (dále jen „UV č. 65/2011“), kterým byly schváleny formulace u pěti opatření Strategie. Její první aktualizace byla schválena UV ze dne 18. května 2011 č. 370 (dále jen „UV č. 370/2011“), druhá pak UV ze dne 16. listopadu 2011 č. 837 (dále jen „UV č. 837/2011“). Stejně jako v předchozím případě, tento dokument navazuje na předchozí Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, konkrétně pak za období 2. a 3. čtvrtletí 2011, a který je místopředsdkyně vlády povinna předložit vládě ČR do 5. května 2012.

UV ze dne 13. července 2011 č. 518 došlo ke jmenování Mgr. Karolíny Peake předsdkyní Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“) a současně jí bylo uloženo předložit vládě do 15. srpna 2011 návrh statutu a jednacího řádu Vládního výboru. Základním úkolem Vládního výboru je koordinovat boj s korupcí v souladu se Strategií.

Stav prací na plnění jednotlivých úkolů během předchozích 6 měsíců opětovně vyvolal potřebu zadání Strategie u některých úkolů upravit. Stav těchto prací je podrobně popsán v souběžně předkládaném dokumentu – Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 za období 4. čtvrtletí 2011 a 1. čtvrtletí 2012 (dále jen „Informace“). Vládě jsou proto v tomto dokumentu navrženy dílčí změny některých dalších úkolů Strategie, které vyplynuly z potřeby upřesnit text úkolů či změnit termín pro splnění úkolu, neboť zadání úkolu (indikátor plnění) ve stanovené podobě není z hlediska realizace pregnantní, resp. ve stanoveném termínu není příslušný gestor sto předložit či splnit úkol tak, jak se od něho očekává; u některých úkolů se navrhuje úprava gescí a spolugescí. V neposlední řadě se u některých úkolů navrhuje stanovit nové dílčí úkoly, jež vláda uložila ministrům samostatnými usneseními.

Stejně jako v předchozí Aktualizaci Strategie z listopadu 2011, i v této jsou změny zaznamenány způsobem používaným při předkládání novel zákonů, tj. tučně¹ jsou uvedena nová slova a přeškrtnutým písmem je označeno to, co je měněno (rušeno, nahrazováno).

V kapitole III jsou z důvodu přehlednosti uvedena **aktuální** znění všech úkolů Strategie (vyjma východisek, u nichž nebylo do textu zasahováno) – některé úkoly jsou stále v původním znění dle UV č. 1/2011 nebo UV č. 65/2011, některé z nich ve znění schválených UV č. 370/2011 nebo UV č. 837/2011, některé pak v nově navržené podobě.

¹ Tučně jsou uvedeny i nadpisy jednotlivých úkolů, tak jak to je již nyní obsaženo ve Strategii. V názvech úkolů však nedošlo k požadavku na jejich změnu.

II. Změny některých úkolů

1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2011 30. červen 2012 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy legislativních, organizačních, systémových a dalších opatření směřujících k tomu, aby zástupci státu jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu byli vybíráni podle odbornosti a současně, aby zástupci územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, k jejímu rozhodnutí o dalším postupu.
31. květen 2012 30. září 2012 - na základě rozhodnutí vlády o výběru varianty řešení předložit vládě legislativní návrh řešení a případných dalších opatření tak, aby zástupci státu/územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu/územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, včetně zajištění zveřejňování jejich odměn za činnost v těchto orgánech (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).

Odůvodnění:

Na základě rozhodnutí ministra financí byl návrh materiálu pro jednání vlády ČR předložen do MPŘ, které probíhalo od 28. 2. do 13. 3. 2012. Vzhledem k rozsahu předložených připomínek (90 stran textu, resp. 54 zásadní připomínky) a přesahu nad rámec zadání úkolu, rozhodl ministr financí vytvořit pracovní skupinu náměstků ministra financí, ministra vnitra, ministra spravedlnosti a místopředsedkyně vlády a následně (v průběhu května – června 2012) zorganizovat seminář k projednání a vypořádání předložených zásadních připomínek tak, aby došlo k finálnímu konsensu. **Z uvedeného důvodu se navrhuje posunutí termínu do 30. 6. 2012 pro splnění prvního úkolu a do 30. 9. 2012 pro splnění druhého úkolu.**

1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik

<u>Gestor:</u> Ministerstvo kultury
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu zákona č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), obsahující opatření směřující k úpravě pravidel pro vydávání periodického tisku orgány územních samosprávných celků, ve smyslu poskytování objektivních a vyvážených informací s výslovným zakotvením požadavku objektivní a vyváženosti informací šířenými veškerými informačními prostředky, tedy nejen tiskem, rozhlasem nebo televizí, ale např. také internetem. Součástí návrhu zákona bude i stanovení vlastního kontrolního mechanismu

plnění povinností územními samosprávnými celky při vydávání „radničních periodik“.

Odůvodnění:

K návrhu na úpravu indikátoru plnění MK uvádí, že novela tiskového zákona obsahuje úpravu periodického tisku ÚSC v tištěné podobě v souladu s platným zněním tiskového zákona, který reguluje některá práva a povinnosti vydavatelů a dalších subjektů v souvislosti s vydáváním periodického tisku jako hmotných rozmnoženin. Úprava se nevztahuje na veškeré informační prostředky a elektronická média, neboť takovéto šíření není předmětem tiskového zákona. Pokud jde o rozhlasové a televizní vysílání, poskytování objektivních a vyvážených informací je již upraveno zákonem č. 231/ 2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Úprava práv a povinností při zveřejňování informací prostřednictvím internetu pak překračuje nejen rámec radničních periodik, ale i rámec tiskového zákona.

Pokud jde o regulaci internetu, je třeba poznamenat, že regulací dílčí problematiky tzv. radničních periodik by se neměla předjímat regulace internetu obecně. Stávající znění Strategie je navíc v tomto smyslu nejasné a zmatečné. Pokud se sleduje cíl regulace periodického tisku, ten má jasně vymezenou formu (dle definice vydavatele, vydávání a šíření), nejedná se o obecné poskytování informací prostřednictvím internetu. Pokud se sleduje cíl regulace internetu jako platformy pro poskytování informací, je třeba takový regulační zásah posoudit velice zodpovědně. V praktické rovině není jasné, v jakém rozsahu by se odpovědnost za obsah sdělení šířených prostřednictvím internetu posuzovala (zejména je problém vymezit, na které zobrazující se stránky by se daná regulace měla vztahovat, aby se zamezilo možnému obcházení zveřejňováním předmětných informací nebo naopak zabránilo nepřiměřeným a neodůvodněným zásahům, ve kterých není redakční role vydavatele jednoznačně identifikovatelná). Internet ve smyslu platformy pro poskytování informací stojí na právu na svobodu projevu a právu na informace (čl. 17 Listiny základních práv a svobod, čl. 10 Evropské úmluvy o lidských právech). Jejich omezení musí být odůvodněno tím, že se jedná o opatření pro demokratickou společnost nezbytné. V případě jakéhokoli poskytování informací ÚSC se toto omezení nejeví jako opatření odůvodňující takováto omezení. Iniciativy regulovat obsah, který je dostupný prostřednictvím internetu, vzbuzují jak ve světě, tak v ČR pozornost široké veřejnosti - takovéto kroky jsou totiž chápány jako útok na svobodu slova. V případě, že nejsou splněny výše uvedené podmínky odůvodněnosti, jejich zavedení není na místě.

Stávající úkol Strategie překračuje problematiku tzv. radničních periodik a naopak se dotýká jiných celospolečenských problémů. Regulace tiskového zákona vztahující se na hmotné rozmnoženiny se zdá být v případě tzv. radničních periodik dostačující; v této souvislosti si je třeba uvědomit skutečnost, že tzv. radniční periodika jsou šířena především v tištěné podobě a jsou zpravidla doručována zdarma všem obyvatelům obce do poštovních schránek.

Z uvedených důvodů a v návaznosti na vládou schválené znění novely tiskového zákona se navrhuje modifikovat výše uvedeným způsobem indikátor plnění.

1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - předložit vládě věcný záměr zákona o úřednících, ve kterém bude jednoznačně určena hranice mezi politicky obsazenými a úřednickými místy ve veřejné správě, zajištěno odpolitizování, profesionalizace a stabilizace veřejné správy; a stanoven systém odměňování a ~~navrženo jasné a smysluplné řešení problematiky přijímání darů zástupci orgánů veřejné moci.~~ Důraz by měl být kladen na úpravu základních povinností úředníka, včetně povinného vzdělávání, za předpokladu maximálního využívání lektorů z řad zaměstnanců státní správy.

31. leden 2012 – předložit vládě návrh tezí zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.

~~30. červen 2012~~ **30. září 2012** - předložit vládě návrh paragrafové znění zákona o úřednících.

Odůvodnění:

- 1) Dle ustálené judikatury (např. stanovisko Nejvyššího soudu 17/1978 Sb. rozh. tr.) nelze v oblasti výkonu státní moci a správy nelze tolerovat zásadně žádné úplatky, a to ani nepatrné hodnoty (důvodem takové přísnosti je zájem společnosti na řádném a čistém výkonu veřejné správy). Proto by tento aspekt neměl být prolomen. **Z uvedeného důvodu se navrhuje ze zadání první úkolu vypustit část týkající se v zapracování návrhu řešení problematiky přijímání darů zástupci veřejné moci.**
- 2) Přestože byl původně termín pro předložený návrhu zákona posunut z 30. 6. 2011 na 30. 6. 2012 (tento termín byl stanoven usnesením vlády ze dne 23. 11. 2011 č. 865 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. října do 31. října 2011, jakož i v Plánu legislativních prací vlády na rok 2012), z důvodu změny v zadání bude nutné upravit i již vypracované texty, přičemž vláda schválila termín pro předložení nového zákona na 30. 9. 2012. **Z uvedeného důvodu se navrhuje termíny sjednotit a pro předložení návrhu nového zákona o úřednících veřejné správy stanovit 30. 9. 2012.**

1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. duben 2011 – předložit vládě analýzu možnosti zavedení institutu zkoušky „spolehlivosti“ na další osoby působící v orgánech veřejné moci.

~~30. duben 2012 – na základě provedené analýzy předložit vládě věcný záměr legislativního řešení obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, zejména stanovením okruhu osob, na které by se zkouška „spolehlivosti“ vztahovala či určením orgánu odpovědného za provádění testování.~~

Odůvodnění:

Z diskuse (rozpravy) při projednávání analýzy o možnostech rozšíření testů spolehlivosti na další osoby působící v orgánech veřejné moci vyplynulo, že vláda není nakloněna masivnímu rozšiřování testů spolehlivosti. Novým zákonem o GIBS došlo k rozšíření zkoušek spolehlivosti na příslušníky a zaměstnance Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR a GIBS. Přestože bylo původním záměrem rozšířit testy spolehlivosti na širší veřejnou správu

(zejména na úředníky a strážníky) a bylo o tomto tématu jednáno na Poradním sboru předsedkyně Vládního výboru i ve Vládním výboru samotném, bylo zkonstatováno, že je příhodné vyčkat s rozšiřováním testů spolehlivosti ještě na další osoby, neboť je vhodné dosavadní rozšíření aplikace zkoušek spolehlivosti v rámci zákona o GIBS po určitém čase vyhodnotit a teprve poté uvažovat o dalším rozšiřování. **Proto se požaduje druhý úkol zcela zrušit.**

1.12 Zavedení registru přestupků

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. červen 2011 – předložit vládě analýzu možností vytvoření podmínek pro vznik registru/registřů přestupků jako informačního systému veřejné správy v návaznosti na systém základních registrů veřejné správy tak, aby došlo k efektivnějšímu projednávání a následnému vymáhání sankcí za uložené přestupky s cílem zpřísnění odpovědnosti za přestupkovou recidivu, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.
31. leden 2012 – předložit vládě dopracovanou analýzu možného řešení vzniku elektronického registru předstupků podle připomínek vlády vzešlých na její schůzi konané dne 20. 7. 2011
30. červen 2012 - předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, v níž budou vytvořeny podmínky pro vznik registru/registřů přestupků, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.

Odůvodnění:

Usnesením vlády ze dne 15. 2. 2012 č. 101 bylo MS uloženo předložit novelu zákona o přestupcích, trestního zákonů a dalších souvisejících zákonů, a to za potřebné součinnosti MV a MPSV, v jejichž gesci jsou zákony, které mají být novelizovány. **Z uvedeného důvodu se navrhuje upravit gestora a spolugestory úkolu.**

1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. květen 2011 - předložit vládě návrh usnesení, obsahující opatření k zakotvení povinnosti pro orgány státní správy zpracovat a publikovat vlastní etický kodex.
30. červen 2012 30. září 2012 – předložit vládě materiál obsahující legislativní opatření směřující k zakotvení povinností úřadů územních samosprávných celků zpracovat a veřejně publikovat etický kodex úředníka a zaměstnance veřejné správy.

Odůvodnění:

Jelikož lze úřadům ÚSC účinně uložit povinnost zpracovat a veřejně publikovat etický kodex pouze zákonem a protože se současný zákon č. 312/2002 Sb. má nahrazovat novým zákonem o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě, požaduje se **prodloužení termínu pro splnění druhého úkolu stejně jako pro nový zákon o úřednících** (vizte odůvodnění u úkolu č. 1.7).

1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

~~30. červen 2011~~ **30. září 2012** - zpracovat do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, vzdělávání v oblasti boje proti korupci.

~~30. červen 2012~~ **30. září 2012** – zpracovat do jednotlivých druhů vzdělávání připravovaného zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě vzdělávání v oblasti boje proti korupci.

Odůvodnění:

1) Mezi vzdělávací programy, které jsou již navázány na § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, patří:

- ▶ Povinnosti obcí při nakládání s obecním majetkem podle zákona o obcích,
- ▶ Veřejné zakázky pro začátečníky/pokročilé,
- ▶ Zákon o svobodném přístupu k informacím,
- ▶ Právo na informace ve veřejné správě,
- ▶ Korupce a protikorupční politika ve veřejné správě,
- ▶ Vzdělávání vedoucích úředníků – obecná část (Etika a antikorupční mechanismy).

Mezi kurzy, které se problematiky boje s korupcí týkají částečně, pak lze jmenovat Lobbying v EU a ČR, Orgány obce, jejich působnost, pravomoci a vzájemné vazby a Přestupky proti veřejnému pořádku, občanskému soužití a majetku.

Nicméně kurz uceleně se týkající vzdělávání v oblasti boje s korupcí dosud zpracován a nabízen není. Poté, co proběhne konference pod záštitou místopředsedkyně vlády ČR na toto téma, bude v úzké spolupráci MV, ÚV a Institutu pro veřejnou správu Praha připraven kurz průběžného vzdělávání, jehož realizace by měla být dokončena v září 2012. **Z uvedeného důvodu se požaduje prodloužení termínu, aby byl dán dostatečný prostor pro přípravu kurzu.**

2) S odkazem na odůvodnění posunutí termínu u třetího úkolu opatření č. 1.7 se požaduje **prodloužení termínu pro splnění druhého úkolu stejně jako pro nový zákon o úřednících veřejné správy.**

1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo zahraničních věcí

Termíny – indikátory plnění:

31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál obsahující identifikaci problémů spojených se svobodným přístupem k informacím, včetně návrhů řešení identifikovaných problémů.

31. říjen 2012 – předložit vládě návrh legislativních změn podle variant doporučených v analýze schválené usnesením vlády ze dne 4. ledna 2012 č. 3.

31. prosinec 2012 - předložit vládě návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům (Council of Europe Convention on Access to Official Documents).

Odůvodnění:

Vláda vzala usnesením ze dne 4. 1. 2012 č. 3 na vědomí Analýzu účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím a schválila Shrnutí legislativních změn, jejichž provedení je navrhováno k posílení účinnosti InfZ a k odstranění jeho aplikačních nedostatků, přičemž uložila ministru vnitra zpracovat a předložit vládě do 31. 10. 2012 návrh legislativních změn podle variant doporučených v citovaném Shrnutí. **Z uvedeného důvodu se tato změna pouze reflektuje a doporučuje se schválit tento nový úkol i v rámci Strategie.**

Poznámka:

Bod „Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím“ byl zařazen jako jeden ze závazků ČR do Akčního plánu ČR „Partnerství pro otevřené vládnutí“, který vláda ČR schválila usnesením ze dne 4. 4. 2012 č. 243.

S ohledem na to, že předpokládaný termín nabytí účinnosti novely InfZ, která má zohlednit ustanovení Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům, je navržen až na 1. 1. 2014 a do 31. 12. 2012 nebude předmětná novela InfZ ještě přijata, nebude moci být předložen návrh na ratifikaci úmluvy do 31. 12. 2012. S ohledem na tuto skutečnost by bylo žádoucí prodloužit termín pro předložení návrhu na sjednání úmluvy do 30. 6. 2013, případně až do 31. 12. 2013, avšak tyto termíny nespadají do časového rámce této Strategie, a proto se **posunutí termínu v tuto chvíli nežadá.**

Úmluvu ratifikovalo dosud 5 států (podepsalo 14 států) a k jejímu vstupu v platnost je třeba ratifikace 10 státy. V porovnání s ostatními státy Rady Evropy nebude proto zdržení v ratifikaci Úmluvy Českou republikou tak zásadní.

Z důvodu ratifikace úmluvy se rovněž bude novelizovat zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, v části upravující správní poplatek za poskytnutí kopií, opisů a výpisů z úředních dokumentů (položka 3), a to snížením poplatku z 15 Kč na 5 Kč u druhé a každé další okopírované stránky. Vláda ČR schválila příslušný návrh zákona, kterým se mění zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, svým usnesením ze dne 8. 2. 2012 č. 72 a v současnosti je návrh zákona projednáván PSP (sněmovní tisk č. 614; 6. volební období). Předpokládaný termín nabytí účinnosti této novely zákona o správních poplatcích je 1. 9. 2012.

V Analýze účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 4. 1. 2012 č. 3, je uvedeno, že kromě InfZ bude před podpisem a ratifikací úmluvy potřeba změnit ještě zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, pokud tento zákon nebude novelou InfZ zrušen a daná problematika nebude zařazena do novelizovaného InfZ.

1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání

<u>Gestor</u> : Úřad vlády ČR
<u>Spolugestor</u> : Ministerstvo práce a sociálních věcí
<u>Termín</u> : 30. duben 2012 31. květen 2012
<u>Indikátor plnění</u> : předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace (včetně případných návrhů opatření organizačního a legislativního charakteru) v oblasti whistleblowingu, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.

Odůvodnění:

Materiál již prošel MPŘ, které bylo ukončeno dne 25. 4. 2012, avšak do konce dubna t. r. se nepodaří všechny zásadní připomínky projednat tak, aby mohl být materiál předložen v termínu do 30. 4. 2012. Z uvedeného důvodu požádala místopředsedkyně vlády předsedu vlády dopisem ze dne 27. 4. 2012 o prodloužení termínu pro předložení materiálu do 31. 5. 2012. **Z uvedeného důvodu se proto požaduje prodloužení termínu pro vypořádání připomínek.**

2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách

<u>Gestor</u> : Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor</u> : Ministerstvo vnitra, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Ministerstvo financí
<u>Termín</u> : 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění</u> : předložit vládě návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (v termínu 31. března 2011 bude návrh zaslán do mezirezortního připomínkového řízení), v níž budou řešeny zejména následující okruhy problémů tak, aby:
<ul style="list-style-type: none">– se veřejných zakázek směly účastnit pouze subjekty, které prokáží dostatečně celou svou vlastnickou strukturu a/nebo ovládací strukturu;
<ul style="list-style-type: none">– byly veškeré údaje o veřejné zakázce povinně evidovány v elektronické podobě tak, aby byly zveřejňovány na internetu, a to včetně zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, smluv a jejich dodatků, skutečně uhrazené ceny, jména zadavatele a členů hodnotící komise;
<ul style="list-style-type: none">– obsah smluvních ujednání na základě zákona o veřejných zakázkách byl zveřejněn;
<ul style="list-style-type: none">– byly sníženy limity pro povinné vypsání veřejných zakázek na 1 milión, resp. na 3 milióny Kč a v návaznosti na tuto změnu byla upravena pravidla pro podlimitní veřejné zakázky a celková koncepce dohledu nad dodržováním

zákona ze strany ÚOHS;
– u významných veřejných zakázek se subjektivním kritériem hodnocení (ekonomická výhodnost) bude alespoň jeden člen hodnotící komise určován losem; přičemž výběr okruhu osob, z nichž se bude losovat, bude založen na kritériích odbornosti a nezávislosti;
– bylo zamezeno účasti na veřejných zakázkách subjektům, které nedodržují právní předpisy vztahující se k zadávání veřejných zakázek;
– byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity;
– byla zakotvena povinnost ve vhodných případech využívat elektronické aukce;
– bylo důsledně postihováno použití omezujících a diskriminačních kvalifikačních požadavků;
– byly zohledňovány a v kontrolních procesech respektovány principy 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost), čímž by se zabránilo „ohýbání“ zákona prostřednictvím příliš úzkého vymezení předmětu plnění a volbou nevhodné struktury hodnotícího kritéria;
– povinná oponentní řízení byla u větších zakázek nutnou podmínkou pro vypsání výběrového řízení;
– u staveb dopravní infrastruktury byla zavedena povinnost používat otevřená řízení a soutěžit pouze na základě ceny;
– byla omezena možnost aplikace užších řízení;
– u velkých zakázek (např. nad 100 mil. Kč) byla zavedena povinnost identifikovat alespoň pět firem, které se mohou do tendru přihlásit. V případě specializovaných oblastí, kde není možné identifikovat pět firem, stanovit povinnost vysvětlení, proč je toto omezení relevantní;
– byla vyjasněna situace ohledně PPP projektů – otázka existence koncesního zákona versus vznik samostatných sektorových předpisů (zákaz provádění oponentur firmami, které podnikají v oblasti organizací koncesních řízení);
– mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou;
– byla zesílena povinnost používat elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí podporu celého životního cyklu veřejné zakázky a omezí možnou manipulaci;
– uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek;

– byla zakotvena povinnost členů hodnotících komisí podepsat prohlášení vylučující střet zájmů ve smyslu zákona o střetu zájmů;
– byla zavedena povinnost odůvodnit použití kvalifikačních a hodnotících kritérií;
– byl zrušen souběh veřejného a sektorového zadavatele;
– byla zavedena povinnost zrušit zadávací řízení při obdržení pouze jedné nabídky;
– byla zavedena povinnost zveřejňovat smlouvy včetně dodatků a skutečná celková cena za realizaci;
– byly doplněny obchodní podmínky o práva zadavatele odstoupit od smlouvy;
– byl omezen institut důvěrných informací;
– byla zavedena povinnost zajistit splnění kvalifikace alespoň počtem dodavatelů zajišťujících řádnou hospodářskou soutěž.

Odůvodnění:

- 1) MMR připravilo vyhlášky provádějící novelu ZVZ (účinnost se předpokládá od polovina května 2012). Konkrétně se jedná o vyhlášku, kterou se stanoví obchodní podmínky pro veřejné zakázky na stavební práce; vyhlášku, kterou se stanoví podrobnosti vymezení předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr a vyhlášku o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodní veřejné zakázky pro účely ZVZ. Nicméně se jedná o návrh řešící problematiku obecně, nikoli speciálně pro dopravní stavby. Stanovení hodnotícího kritéria je však již plně v kompetenci zadavatele, proto záleží na rozhodnutí MD jako odpovědného zadavatele, jak tento dílčí úkol splní. Jelikož však nemůže být tato speciální problematika předmětem obecného zákona, **navrhuje se tento dílčí úkol, který měl být řešen v novele ZVZ, vypustit.**
- 2) Dílčí úkol, aby mohl být vykonáván cenový audit ze strany MF u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou, spadá gesčně pod MF, které je dle kompetenčního zákona ústředním správním úřadem mimo jiné pro finanční kontrolu a audit a může tedy navrhnout systémové řešení věci a legislativním opatřením podpořit transparentnost, efektivnost a zejména hospodárnost výběru veřejných zakázek. **Z uvedeného důvodu se navrhuje přidat MF jako spoligestora celého úkolu, nicméně který bude plně odpovědný pouze za naplnění předmětného dílčího úkolu (předmětné odrážky).**
- 3) V návaznosti na připravovanou rekodifikaci směrnic EU, které upravují zadávací řízení a přípravu zcela nové směrnice o zadávání koncesí, jejichž znění má být vyjednáno do konce roku 2012, nebyla novela zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení, ve znění pozdějších předpisů, zařazena do Plánu legislativních prací vlády na rok 2012, a MMR proto pozastavilo její přípravu. Zatím není vůbec jasné, jaká bude podoba nové směrnice o zadávání koncesí. Transpoziční lhůta připravovaných směrnic je stanovena do 30. 6. 2014. Dokud nebude zcela jasná úprava zadávání koncesí na evropské úrovni, mohla by být předčasná úprava na národní úrovni kontraproduktivní. **Z uvedeného důvodu se navrhuje vypuštění dílčího úkolu týkajícího se PPP projektů pro dodatečně zjištěnou předčasnost řešení daného problému.**

2.3 Úprava centrální adresy Zvýšení transparentnosti nakládání s veřejným majetkem

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra a Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. březen 2012 31. srpen 2012 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy řešení směřující k zavedení maximální transparentnosti (pokud není současná nebo připravovaná právní úprava dostačující) při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů. 31. prosinec 2012 - na základě závěrů této analýzy po jejich schválení vládou připravit takové řešení, aby na jednom místě byly zveřejňovány veškeré relevantní informace týkající se prodeje a pronájmů majetku státu nebo územních samospráv a veškeré údaje relevantní informace o poskytnutých dotacích a grantech.

Odůvodnění:

- 1) MV odmítá nést gesci za úkol, který plně nespadá do jeho gesce. Jelikož se vedle problematiky zveřejňování jako takového a vedle jeho uplatnění v rámci režimu nakládání s majetkem ÚSC jedná i o zveřejňování v rámci režimu nakládání s majetkem státu, **navrhuje se stanovení dvou gestorů, kteří budou úkol plnit společně, každý odpovědný za tu kterou část úkolu.**
- 2) Aktualizací z listopadu 2011 bylo schváleno zrušení úkolu připravit legislativní řešení povinnosti zveřejňovat dokumenty na centrální adrese (pro nákladnost tohoto řešení), avšak se zachováním požadavku zveřejňovat dokumenty elektronicky, a to na centrálním místě ve smyslu dohledání konkrétního typu dispozice určitým majetkem na konkrétní internetové adrese. Jelikož oba indikátory neodpovídají názvu úkolu, **doporučuje se změnit název úkolu tak, aby odpovídal zadání a odrážel skutečný smysl protikorupčního opatření.**
- 3) MV coby gestor úkolu sice již oslovilo ostatní rezorty se žádostí o sdělení všech zákonů v jejich gesci, které by v rámci Strategie z hlediska zavedení maximální transparentnosti při nakládání s majetkem státu a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů přicházely v úvahu, leč obdržené odpovědi nejsou plně relevantní k tomu, aby na základě nich mohla být zpracována kvalitní analýza. Jelikož nakládání s majetkem státu je řešeno v několika právních předpisech v gesci různých ministerstev a přitom podstatnou částí analýzy by mělo být pokud možno objektivní zjištění a vyhodnocení, zda vůbec a jakým způsobem tyto právní předpisy řeší zveřejňování informací týkajících se prodeje a pronájmů majetku státu a do jaké míry a jakým způsobem by tyto mechanismy mohly být upraveny, resp. sjednoceny, bude na místě, aby to bylo MF, které tuto část analýzy zpracuje, protože je dle § 4 kompetenčního zákona ústředním správním úřadem pro oblast hospodaření s majetkem státu. Je proto třeba předat dosavadní materiály týkající se tohoto aspektu a nadále v součinnosti řešit splnění zadaného úkolu. **Z uvedeného důvodu se požaduje prodloužení termínu pro zpracování a předložení analýzy.** MV se v rámci analýzy bude nadále soustřeďovat především na problematiku forem a místa zveřejňování, nákladů jeho zajištění a technických a technicko-právních aspektů konstrukce možných a vhodných variant řešení (podklad pro část analýzy týkající se nakládání s majetkem

ÚSC MV převezme ze závěrečné zprávy RIA k novele zákonů o ÚSC připravené mj. na základě úkolu 1.1 Strategie).

- 4) Zhodnocení povinnosti zveřejňovat údaje související s nakládáním s veřejným majetkem na jednom místě (původně na centrální adrese) má přinést právě analýza tohoto problému. Dosud se však ukazuje, že pro určitou oblast nakládání s určitým majetkem postačí zveřejňování údajů na určitém centrálním místě. **Z uvedeného důvodu se navrhuje slova „na jednom místě“ odstranit a řešení místa ponechat na závěry analýzy, která bude zpracována.**
- 5) Zveřejňovat veškeré údaje se jeví jako neefektivní, neboť by muselo docházet nejen ke zveřejňování kupních smluv, ale např. i účtenek na koupi tužky. Je proto vhodné zadat povinnost zveřejňovat relevantní informace (údaje), přičemž stanovení toho, co jsou relevantní údaje, má přinést analýza. **Z uvedeného důvodu se navrhuje zpřesnění textu v tom smyslu, že je třeba stanovit povinnost zveřejňovat „relevantní“ informace.**

2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů

Gestor: Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - předložit vládě návrh legislativních změn týkajících se poskytování dotací a grantů ze státního rozpočtu se stanovením obdobných principů jako u veřejných zakázek [obsahujících např. následující principy - uchazeč o dotaci nebo grant bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické, resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách jednajících jeho jménem a veškeré údaje o dotačním a grantovém řízení včetně smluvní dokumentace budou zveřejňovány].

~~30. červen 2012~~ **31. prosinec 2012** - předložit vládě návrh ~~na obdobnou úpravu zákonů pro oblast dotací, grantů a darů z rozpočtů územních samospráv~~ **novely zákona č. 250/2000 Sb., která upraví zveřejňování informací o dotacích, návratných finančních výpomocích a darech poskytovaných z územních rozpočtů** s tím, aby došlo k minimálnímu administrativnímu zatížení dotčených subjektů. **Zákonem bude stanovena povinnost územního samosprávného celku před rozhodováním o poskytnutí dotace zveřejnit záměr poskytnout dotaci na určitý účel a po uzavření smlouvy o poskytnutí dotace zveřejnit tuto smlouvu včetně dodatků, a to na úřední desce (tj. i elektronické úřední desce) územního samosprávného celku.**

Odůvodnění:

- 1) Oba dílčí úkoly představují změnu právní úpravy plně v gesci MF [zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) a zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů], proto se **doporučuje pro nadbytečnost nadále nestanovovat jako spolugestory MMR a MPO.**
- 2) Zveřejňování informací o dotacích poskytovaných ÚSC na centrální adrese (resp. portálu veřejné správy) v rozsahu, v jakém mají být zveřejňovány dotace poskytované ze státního rozpočtu (včetně audionahrávek, videonahrávek, záznamů telefonních hovorů apod.), není

reálné, neboť informační systém není nastaven na takový objem dat. Postačující by bylo zveřejňování záměru ÚSC a smlouvy o poskytnutí dotace včetně dodatků na úřední desce (tj. i elektronické úřední desce) ÚSC. ÚSC zveřejňují na svých úředních deskách i informace týkající se rozpočtu, závěrečného účtu nebo zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Zveřejňování informací o nakládání s finančními prostředky ÚSC je v zájmu především občanů tohoto ÚSC a dvojí zveřejňování (na úřední desce i na portálu veřejné správy) je nadbytečné. **Z uvedeného důvodu se navrhuje upřesnit indikátor plnění druhého úkolu v tom smyslu, že se jedná o novelu zákona č. 250/2000 Sb. a z obsahové hlediska se místo zadání, aby se upravily podmínky obdobně jako u dotací a grantů ze státního rozpočtu, navrhuje konkrétnější stanovení toho, co má být zveřejňováno ze strany ÚSC.**

- 3) Vláda ČR svým usnesením ze dne 14. 12. 2011 č. 941 schválila Plán legislativních prací vlády na rok 2012, podle kterého má MF předložit vládě novelu zákona č. 250/2000 Sb. do 31. 12. 2012. Termín novely byl stanoven v návaznosti na její obsah. Novelou by měla být zejména
- ▶ přijata některá legislativní opatření související s implementací Směrnice Rady Evropy 2011/85/EU ze dne 8. 11. 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států, a připravovaným ústavním zákonem o rozpočtové kázní a odpovědnosti (tzv. finanční ústava),
 - ▶ stanovena pravidla pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí,
 - ▶ zajištěna slučitelnost zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů s účetními předpisy.

Výše uvedená opatření musí navazovat na ústavní zákon o rozpočtové kázní a odpovědnosti (v závislosti na konečné podobě tohoto zákona a způsobu implementace Směrnice 2011/85/EU bude předmětem úpravy též postup v případě vyšší zadluženosti ÚSC) a musí být slučitelná s opatřeními, která budou přijata v zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Vzhledem k tomu, že

- ▶ předpokládaný termín pro předložení ústavního zákona o rozpočtové kázní a odpovědnosti vládě je červen 2012 a termín pro implementaci Směrnice 2011/85/EU je 31. 12. 2012,
- ▶ zveřejňování informací o dotacích by mělo být součástí komplexní úpravy poskytování dotací a návratných finančních výpomocí (náležitosti žádosti o poskytnutí dotace, náležitosti smlouvy o poskytnutí dotace, zveřejňování informací o dotacích, rozhodování sporů ze smluv o poskytnutí dotace atd.),
- ▶ pro splnění úkolu vyplývajícího z úkolu 2.4 Strategie by musely být vládě předloženy během šesti měsíců dvě novely zákona č. 250/2000 Sb. (což by mohlo znepřehlednit legislativní proces),

se doporučuje termín druhého úkolu posunout a sjednotit s Plánem legislativních prací vlády.

Mimo výše uvedené závažné důvody pro odklad předložení novely zákona č. 250/2000 Sb. se dále doplňuje, že zákon č. 250/2000 Sb. je plošným zákonem, kterým se řídí velký počet subjektů (13 krajů, 6 251 obec, 750 dobrovolných svazků obcí, 7 regionálních rad regionů soudržnosti a 10 500 příspěvkových organizací). Znalost tohoto zákona a jeho praktickou aplikaci musí prokazovat obrovský počet úředníků při zabezpečování výkonu veřejné správy, a proto jsou územní rozpočty velmi citlivé na změny právních předpisů. MF se proto snaží provádět legislativní úpravy pouze v nejnútnejších odůvodněných případech a v co nejmenším počtu.

2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu
<u>Termín:</u> 31. květen 2012 31. červenec 2012
<u>Indikátor plnění:</u> zpracovat katalog vzorových zadávacích dokumentací a vytvořit databáze obvyklých cen standardizovaných komodit, případně zpracovat seznam standardních kvalifikačních kritérií.

Odůvodnění:

V souvislosti s pozdějším přijetím novely ZVZ, než se původně očekávalo, došlo i ke zdržení přípravy katalogu vzorové dokumentace, u níž bylo třeba vyčkat konečného znění novely vyhlášené ve Sbírce zákonů pod č. 55/2012 Sb. Na MMR sice už proběhlo VPŘ, leč je třeba materiál dopracovat. Zahájení MPŘ se předpokládá nejpozději do konce května 2012. **Z uvedeného důvodu se požaduje prodloužení termínu pro předložení materiálu vládě k projednání.**

3.6 Analýza institutu účinné lítosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti Ministerstvo vnitra, Úřad vlády ČR
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. leden 2012 - předložit vládě analýzu a vyhodnocení případů, ve kterých bylo zvláštní ustanovení o účinné lítosti efektivně použito (dle § 163 zákona č. 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů) s návrhy možnosti znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti u trestných činů úplatkářství nebo jiného řešení této problematiky. 30. říjen 2012 – předložit vládě návrh na opětovné zavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti pro relevantní korupční trestné činy.

Odůvodnění:

- 1) Na základě stanoviska Vládního výboru se doporučuje připravit návrh na znovuzavedení institutu účinné lítosti pro korupční trestné činy. **Proto se doporučuje stanovit nový dílčí úkol spočívající v realizaci tohoto doporučení.**
- 2) Jelikož se jedná o změnu trestního zákoníku, jehož gestorem je MS, **navrhuje se stanovit gestorem úkolu MS a spolugestory pak MV a ÚV – místopředsedkyni vlády.**

5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR

Termíny - indikátory plnění:

~~29. únor 2012~~ **31. prosinec 2012** - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru.

~~29. únor 2012~~ **31. prosinec 2012** - předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“.

~~29. únor 2012~~ **31. prosinec 2012** - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).

Odůvodnění:

V současné době je PSP projednáván senátní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 577), a paralelně předložený senátní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 578). Společným cílem obou návrhů zákonů je zejména zkvalitnění legislativního procesu především v oblastech předkládání návrhů zákonů a podávání a projednávání pozměňovacích návrhů k nim. Oba tyto senátní návrhy prošly dne 20. 3. 2012 prvním čtením a byly přikázány k projednání Ústavně právnímu výboru. Vláda ČR k nim ve svých stanoviscích uplatnila konkrétní připomínky, které v zásadě korespondují s cíli uvedenými ve Strategii v podobě konkrétních úkolů.

S ohledem na výše uvedené se jako vhodné jeví vyčkat, jakým způsobem dopadne projednávání obou návrhů v PSP. Nebylo by naopak vhodné probíhající legislativní proces komplikovat paralelním projednáváním více návrhů upravujících obdobnou problematiku, tím spíše s ohledem na skutečnost, že dle sdělení předsedkyně PSP je vlastní návrh novely zákona o jednacím řádu PSP připravován také samotnými poslanci. Přitom je třeba vzít v úvahu také skutečnost, že otázka novel jednacích řádů obou komor Parlamentu je komorami logicky vnímána jako značně autonomní, a to v souladu s tradicí nejen z období po vzniku samostatné České republiky, ale i ve vazbě na prvorepublikovou tradici, za níž si komory Parlamentu rozhodovaly o svých jednacích řádech zcela autonomně ve vlastní působnosti.

Navrhuje se proto posunutí termínů pro plnění úkolů vyplývajících ze Strategie, a to tak, aby po vyhodnocení průběhu legislativního procesu k výše uvedeným návrhům bylo možné na základě znalosti veškerých souvislostí případně rozhodnout o dalším postupu v této věci.

5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termíny - indikátory plnění:

31. prosinec 2010 - předložit vládě návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob. Zavedení odpovědnosti právnických osob je podmínkou pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC) a současně zamezí výtkám Rady Evropy za nedostatečné plnění Trestněprávní úmluvy o korupci a výtkám OECD za neplnění Úmluvy o boji proti podplácení

zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích.

31. prosinec 2011 – vláda zajistí všechny podmínky tak, aby mohla být ratifikována Úmluva OSN proti korupci (UNCAC), kterou Česká republika podepsala dne 22. dubna 2005, a současně, aby byl naplněn požadavek Trestněprávní úmluvy o korupci, podepsané Českou republikou dne 15. října 1999, a Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích, podepsané Českou republikou dne 17. prosince 1997.

31. květen 2012 – předložit vládě návrh na ratifikace Úmluvy OSN proti korupci.

Odůvodnění:

Na základě návrhu vlády byl přijat zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, čímž byla odstraněna překážka v ratifikaci UNCAC. Významným protikorupčním krokem, především pak z mezinárodně-právního a politicko-zahraničního hlediska, je samotná ratifikace úmluvy. **Z uvedeného důvodu se proto navrhuje přidat nový úkol**, jenž je obsažen i v Plánu nelegislativních úkolů vlády ČR na 1. pololetí 2012.

5.4 Zprůhlednění financování politických stran

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - předložit vládě analýzu s návrhem na provedení legislativních kroků ke zprůhlednění financování politických stran.

31. květen 2012 – předložit vládě návrh zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů.

Odůvodnění:

Z analýzy, kterou vzala vláda na vědomí usnesením ze dne 20. 7. 2011 č. 553, vyplynulo, že zprůhlednění financování stran a hnutí ve smyslu navrhovaných opatření vyžaduje provedení legislativních změn týkajících se nejen zákona č. 424/1991 Sb., ale též dalších právních předpisů, a to zejména ve vazbě na zvolený způsob nezávislého mechanismu monitorování financování stran a hnutí, jakož i na sankce spojené s porušováním zákonné úpravy. Současně je třeba mít na paměti, že je nutné adekvátním způsobem reagovat na 9 doporučení GRECO, přičemž zprávu o postupu České republiky je nutné předložit GRECO do 31. 10. 2012. **Z uvedeného důvodu se navrhuje přidat nový úkol**, jenž je již obsažen v Plánu legislativních prací vlády na rok 2012.

5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu

Gestor: Úřad vlády ČR

Termíny - indikátory plnění:

~~31. prosinec 2012~~ **30. duben 2012** - předložit vládě analýzu, z níž vyplyne, jaký způsob regulace lobbingu bude pro ČR nejvhodnější. Jejím cílem bude vyjasnit otázky týkající se zprůhlednění vztahu mezi politiky a úředníky na jedné straně a subjekty zabývajícími

se lobbyingem na straně druhé, definice lobbyingu, lobbistického kontaktu a lobbisty a povinné registrace lobbyistů (registr lobbyistů bude přístupný na internetu, budou stanoveny sankce za neplnění podmínek stanovených zákonem i mechanismus jejich uplatňování).

31. srpen 2012 – předložit vládě návrh zákona o lobbyingu.

Odůvodnění:

Po převedení gesce úkolu UV ze dne 16. 11. 2011 č. 837 z MV na ÚV byla analýza právní úpravy v oblasti lobbyingu zpracována bez zbytečných průtahů. Analýza byla předložena 26. 3. 2012, přičemž byla vládou vzata na vědomí UV ze dne 4. 4. 2012 č. 223. Místopředsedkyni vlády pak bylo uloženo předložit návrh zákona o lobbyingu do 31. 8. 2012. **Z uvedeného důvodu se navrhuje upravit termín pro předložení analýza z 31. 12. 2012 na 30. 4. 2012 a v návaznosti na citované UV přidat nový dílčí úkol.**

5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)

Gestor: Úřad vlády ČR

Termíny - indikátory plnění:

31. leden 2012 - předložit vládě návrh východisek pro vytvoření metodiky hodnocení korupčních rizik.

~~30. duben 2012~~ **30. červen 2012** – na základě východisek předložit vládě návrh na zavedení povinného hodnocení dopadů rizik korupce jako součást důvodové zprávy/odůvodnění návrhu právního předpisu předkládaného do legislativního procesu. Předložit návrh, u kterých zákonů provést toto hodnocení i zpětně.

Odůvodnění:

Návrh východisek pro vytvoření metodiky hodnocení korupčních rizik - CIA (Corruption Impact Assessment) vzala vláda na vědomí UV ze dne 29. 2. 2012 č. 128. Místopředsedkyni vlády pak uložilo mj. předložit návrh metodiky hodnocení korupčních rizik - CIA spolu s návrhem projektů pro její ověření v rámci pilotní fáze do 30. 6. 2012. **Z uvedeného důvodu se navrhuje sjednotit termíny, tj. v tomto případě posunout termín u druhého úkolu o dva měsíce.**

5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců

Gestor: Úřad vlády ČR, Ministerstvo vnitra

Termíny – indikátory plnění:

~~31. březen 2012~~ **30. září 2012** - předložit ve spolupráci s členy zákonodárného sboru ČR návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora.

31. prosinec 2011 – předložit vládě novelu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve které bude nově stanovena povinnost vydat etický kodex člena zastupitelstva územního samosprávného celku.

Odůvodnění:

Na přípravě etického kodexu usilovně pracuje pracovní skupina složená ze zástupců všech politických stran zastoupených v Poslanecké sněmovně, ale vzhledem k tomu, že vyvstaly otázky slučitelnosti s ústavním pořádkem a zákonnou úpravou v případě založení nových povinností a možností plošně ukládat sankce za takto porušené povinnosti, je třeba na základě posudku zasláního Parlamentním institutem propracovat některá ustanovení do takové podoby, aby nebylo možno je označovat za protiústavní či protiprávní. Z toho důvodu se žádá o prodloužení termínu pro přípravu etického kodexu, aby bylo možno připravit taková ustanovení, která budou v souladu s ústavním pořádkem. Takto nově vzniklá ustanovení budou opět zaslána původně osloveným institucím k novému posouzení, aby se předešlo jakýmkoli případným sporům o ústavnost. Následně bude připravený návrh konzultován v jednotlivých poslaneckých klubech, a teprve poté bude možné jej předložit, přičemž je nutno počítat s „parlamentními prázdninami“.

III. Přehled všech úkolů v aktuálním znění

1. Veřejná správa

Legislativní opatření

1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011
<u>Indikátor plnění:</u> po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružením místních samospráv předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, s cílem snížit rizika korupčního prostředí – zejména zpřesnit podmínky pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, vymáhání osobní odpovědnosti za špatné hospodaření a možnost ovlivnit hospodárné nakládání s majetkem obce nebo kraje. Zavedení aktivní žalobní legitimace např. formou státního zastupitelství ve veřejném zájmu k napadení nezákonných úkonů s veřejným majetkem.
<u>Protikorupční efekt:</u> Transparentnější nakládání s majetkem územních samosprávných celků a uplatňování náhrad škody způsobené úředníky, včetně volených zástupců.

1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011
<u>Indikátor plnění:</u> po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružením místních samospráv předložit vládě návrh změn příslušných právních předpisů směřujících k zavedení zveřejňování informací o hlasování jednotlivých členů příslušných orgánů samospráv ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy nebo o veřejných zakázkách, dotacích, grantech nebo jiných podporách z rozpočtu územní samosprávy (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).
<u>Protikorupční efekt:</u> Zvýšení transparentnosti hlasování volených zástupců vedoucí k případné odpovědnosti za špatná rozhodnutí. Vyšší informovanost veřejnosti o způsobu hlasování jednotlivých členů orgánů územních samosprávných celků.

1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. červen 2011 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy legislativních, organizačních, systémových a dalších opatření směřujících k tomu, aby zástupci státu jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu byli vybíráni podle odbornosti a současně, aby zástupci územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, k jejímu rozhodnutí o dalším postupu.
30. září 2012 - na základě rozhodnutí vlády o výběru varianty řešení předložit vládě legislativní návrh řešení a případných dalších opatření tak, aby zástupci státu/územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu/územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, včetně zajištění zveřejňování jejich odměn za činnost v těchto orgánech (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).
<u>Protikorupční efekt:</u> Informovanost veřejnosti. Omezení klientelismu a nepotismu.

1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu rozšíření a specifikace práv jednotlivých členů zastupitelstev na přístup k informacím a dokumentům úřadu územního samosprávného celku.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zajištění včasné a plné informovanosti členů zastupitelstev před hlasováním.

1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, upravující kompetence mezi zastupitelstvem a radou územního samosprávného celku; řešit v návaznosti na záměr zavést přímou volbu starostů a na opatření

související s vyšší transparentností nakládání s majetkem územních samosprávných celků.

Protikorupční efekt: Zamezení obcházení a zneužívání zákona.

1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik

Gestor: Ministerstvo kultury

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: předložit vládě novelu zákona č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), obsahující opatření směřující k úpravě pravidel pro vydávání periodického tisku orgány územních samosprávných celků, ve smyslu poskytování objektivních a vyvážených informací s výslovným zakotvením požadavku objektivní a vyváženosti informací. Součástí návrhu zákona bude i stanovení vlastního kontrolního mechanismu plnění povinností územními samosprávnými celky při vydávání „radničních periodik“.

Protikorupční efekt: Objektivní informovanost občanů územních samosprávných celků o činnosti a průběhu jednání jimi volených zástupců.

1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - předložit vládě věcný záměr zákona o úřednících, ve kterém bude jednoznačně určena hranice mezi politicky obsazenými a úřednickými místy ve veřejné správě, zajištěno odpolitizování, profesionalizace a stabilizace veřejné správy a stanoven systém odměňování. Důraz by měl být kladen na úpravu základních povinností úředníka, včetně povinného vzdělávání, za předpokladu maximálního využívání lektorů z řad zaměstnanců státní správy.

31. leden 2012 – předložit vládě návrh tezí zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.

30. září 2012 - předložit vládě návrh paragrafové znění zákona o úřednících.

Protikorupční efekt: Úprava disciplinární kázně a odpovědnosti a jasné vymezení základních povinností úředníka. Odpolitizování veřejné správy.

1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny: 30. duben 2011

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu možnosti zavedení institutu zkoušky „spolehlivosti“ na další osoby působící v orgánech veřejné moci.

Protikorupční efekt: Preventivní zvýšení odpovědnosti.

1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termíny – indikátory plnění:

31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál, obsahující legislativní návrhy novely Ústavy ČR, směřující k rozšíření pravomocí NKÚ ve smyslu zavedení výkonu kontrolní činnosti i v oblasti nakládání s majetkem územních samospráv a dalších veřejnoprávních korporací.

30. září 2012 – předložit vládě analýzu možností, jak posílit vymahatelnost a způsob kontroly nápravných opatření.

Protikorupční efekt: Zavedení kontrolních pravomocí NKÚ při nakládání s majetkem územních samospráv a dalších veřejnoprávních korporací.

1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

31. prosinec 2010 – předložit vládě analýzu provedených kontrol a dozoru u územně samosprávných celků v letech 2006-2010 s návrhem konkrétních opatření směřujících k jasnému rozdělení kompetencí mezi Nejvyšší kontrolní úřad, Ministerstvo financí a ostatní kontrolní orgány veřejné správy.

30. září 2011 - na základě provedené analýzy předložit vládě návrh zákona o kontrole ve veřejné správě, který sjednotí kontrolní proces u orgánů veřejné správy tak, aby nedocházelo k duplicitám a nejasnostem při výkonu dozoru a kontroly ve veřejné správě.

Protikorupční efekt: Odstranění duplicit a anomálií při kontrolách vykonávaných orgány veřejné moci. Stanovení jasných práv a povinností na straně kontrolujících kontrolovaných. Zajištění horizontální informační provázanosti ústřední správních úřadů při kontrol přenesené působnosti u územních samospráv.

1.11 Novela zákona o finanční kontrole

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zkvalitnění kontroly finančního řízení jakožto prevence korupce.

1.12 Zavedení registru přestupků

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. červen 2011 – předložit vládě analýzu možností vytvoření podmínek pro vznik registru/registru přestupků jako informačního systému veřejné správy v návaznosti na systém základních registrů veřejné správy tak, aby došlo k efektivnějšímu projednávání a následnému vymáhání sankcí za uložené přestupky s cílem zpřísnění odpovědnosti za přestupkovou recidivu, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků. 31. leden 2012 – předložit vládě dopracovanou analýzu možného řešení vzniku elektronického registru přestupků podle připomínek vlády vzešlých na její schůzi konané dne 20. 7. 2011. 30. červen 2012 - předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, v níž budou vytvořeny podmínky pro vznik registru/registru přestupků, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.
<u>Protikorupční efekt:</u> Posílení dohledu (zamezení podplácení úředníků) nad přestupkovými řízeními a vymáháním pokut.

1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. květen 2011 - předložit vládě návrh usnesení, obsahující opatření k zakotvení povinnosti pro orgány státní správy zpracovat a publikovat vlastní etický kodex. 30. září 2012 – předložit vládě materiál obsahující legislativní opatření směřující k zakotvení povinností úřadů územních samosprávných celků zpracovat a veřejně publikovat etický kodex

úředníka a zaměstnance veřejné správy.

Protikorupční efekt: Vymezení jasných pravidel pro chování úředníků.

1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. září 2012 - zpracovat do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, vzdělávání v oblasti boje proti korupci.

30. září 2012 – zpracovat do jednotlivých druhů vzdělávání připravovaného zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě vzdělávání v oblasti boje proti korupci.

Protikorupční efekt: Zvýšení potenciálu vědomostí o korupci a uvědomění si důsledků v případě korupčního jednání.

Nelegislativní opatření

1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo zahraničních věcí

Termíny – indikátory plnění:

31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál obsahující identifikaci problémů spojených se svobodným přístupem k informacím, včetně návrhů řešení identifikovaných problémů.

31. říjen 2012 – předložit vládě návrh legislativních změn podle variant doporučených v analýze schválené usnesením vlády ze dne 4. ledna 2012 č. 3.

31. prosinec 2012 - předložit vládě návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům (Council of Europe Convention on Access to Official Documents).

Protikorupční efekt: Rychlejší a snadnější přístup veřejnosti k informacím. Zvýšení veřejné kontroly nad rozhodováním orgánů veřejné moci.

1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál pro informaci.
<u>Protikorupční efekt:</u> Eliminace korupčních příležitostí.

1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> za účelem zvýšení průhlednosti a rozšíření počtu zájemců o koupi oznamovat všechny uvažované nebo plánované prodeje veřejného majetku (nad určitou hodnotu) s dostatečným předstihem na oficiálních serverech.
<u>Protikorupční efekt:</u> Transparentnost u prodeje veřejného majetku. Zvýšení veřejné kontroly nad nakládáním s majetkem orgánů veřejné moci.

1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo práce a sociálních věcí
<u>Termín:</u> 31. květen 2012
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace (včetně případných návrhů opatření organizačního a legislativního charakteru) v oblasti whistleblowingu, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.
<u>Protikorupční efekt:</u> Transparentní a objektivní vyřizování podání oznamovatelů podezření z korupce.

1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> průběžně
<u>Indikátor plnění:</u> podporovat relevantní a efektivní činnost nestátních neziskových organizací zabývajících se bojem proti korupci, resp. spolupracovat s nimi.

Protikorupční efekt: Podpora projektů a činnosti subjektů věnujících se boji proti korupci.

1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

31. březen 2011 - zpracovat a vládě předložit vyhodnocení dosavadního provozu protikorupční linky 199, včetně návrhů směřujících k její podpoře a zvýšení její efektivity.

31. březen 2012 – předložit vládě zprávu o provozu protikorupční linky 199 za rok 2011.

Protikorupční efekt: Podpora protikorupční linky 199.

1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci

Gestor: Úřad vlády ČR

Termín: průběžně

Indikátor plnění: průběžně aktualizovat internetové stránky www.korupce.cz.

Protikorupční efekt: Informovanost veřejnosti.

2. Veřejné zakázky

Legislativní opatření

2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Ministerstvo financí
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (v termínu 31. března 2011 bude návrh zaslán do mezirezortního připomínkového řízení), v níž budou řešeny zejména následující okruhy problémů tak, aby:
<ul style="list-style-type: none">– se veřejných zakázek směly účastnit pouze subjekty, které prokáží dostatečně celou svou vlastnickou strukturu a/nebo ovládací strukturu;
<ul style="list-style-type: none">– byly veškeré údaje o veřejné zakázce povinně evidovány v elektronické podobě tak, aby byly zveřejňovány na internetu, a to včetně zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, smluv a jejich dodatků, skutečně uhrazené ceny, jména zadavatele a členů hodnotící komise;
<ul style="list-style-type: none">– obsah smluvních ujednání na základě zákona o veřejných zakázkách byl zveřejněn;
<ul style="list-style-type: none">– byly sníženy limity pro povinné vypsání veřejných zakázek na 1 milion, resp. na 3 milióny Kč a v návaznosti na tuto změnu byla upravena pravidla pro podlimitní veřejné zakázky a celková koncepce dohledu nad dodržováním zákona ze strany ÚOHS;
<ul style="list-style-type: none">– u významných veřejných zakázek se subjektivním kritériem hodnocení (ekonomická výhodnost) bude alespoň jeden člen hodnotící komise určován losem; přičemž výběr okruhu osob, z nichž se bude losovat, bude založen na kritériích odbornosti a nezávislosti;
<ul style="list-style-type: none">– bylo zamezeno účasti na veřejných zakázkách subjektům, které nedodržují právní předpisy vztahující se k zadávání veřejných zakázek;
<ul style="list-style-type: none">– byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity;
<ul style="list-style-type: none">– byla zakotvena povinnost ve vhodných případech využívat elektronické aukce;
<ul style="list-style-type: none">– bylo důsledně postihováno použití omezujících a diskriminačních kvalifikačních požadavků;

<ul style="list-style-type: none"> – byly zohledňovány a v kontrolních procesech respektovány principy 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost), čímž by se zabránilo „ohýbání“ zákona prostřednictvím příliš úzkého vymezení předmětu plnění a volbou nevhodné struktury hodnotícího kritéria;
<ul style="list-style-type: none"> – povinná oponentní řízení byla u větších zakázek nutnou podmínkou pro vypsání výběrového řízení;
<ul style="list-style-type: none"> – byla omezena možnost aplikace užších řízení;
<ul style="list-style-type: none"> – u velkých zakázek (např. nad 100 mil. Kč) byla zavedena povinnost identifikovat alespoň pět firem, které se mohou do tendru přihlásit. V případě specializovaných oblastí, kde není možné identifikovat pět firem, stanovit povinnost vysvětlení, proč je toto omezení relevantní;
<ul style="list-style-type: none"> – mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zesílena povinnost používat elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí podporu celého životního cyklu veřejné zakázky a omezí možnou manipulaci;
<ul style="list-style-type: none"> – uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zakotvena povinnost členů hodnotících komisí podepsat prohlášení vylučující střet zájmů ve smyslu zákona o střetu zájmů;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost odůvodnit použití kvalifikačních a hodnotících kritérií;
<ul style="list-style-type: none"> – byl zrušen souběh veřejného a sektorového zadavatele;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zrušit zadávací řízení při obdržení pouze jedné nabídky;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zveřejňovat smlouvy včetně dodatků a skutečná celková cena za realizaci;
<ul style="list-style-type: none"> – byly doplněny obchodní podmínky o práva zadavatele odstoupit od smlouvy;
<ul style="list-style-type: none"> – byl omezen institut důvěrných informací;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zajistit splnění kvalifikace alespoň počtem dodavatelů zajišťujících řádnou hospodářskou soutěž.
<p>Protikorupční efekt: Zavedení procesních protikorupčních prvků do procesu přípravy a hodnocení veřejné zakázky, zvýšení transparentnosti a informační povinnosti a poskytnutí nástrojů umožňujících vymahatelnost sankcí.</p>

2.2 Využívání centrálních nákupů

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Termíny - indikátory plnění:

31. březen 2011 – předložit vládě analýzu možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat na vybrané komodity výrobků a služeb tzv. centrální nákupy v souladu se zákonem o veřejných zakázkách (využití institutu centrálního zadavatele), se stanovením limitu vlastních dodávek uchazeče jako kvalifikační, popř. hodnotící kritérium pro účast ve veřejné zakázce v jednotlivých komoditách.

30. červen 2011 – na základě zpracované analýzy předložit vládě ke schválení usnesení týkající se realizace centrálních nákupů (zejména jak postupovat v této záležitosti dále). Součástí usnesení vlády bude i doporučení ostatním veřejným zadavatelům (zejména územním samosprávám), aby se připojili k centrálnímu nákupu na vybrané komodity.

Protikorupční efekt: Úspora veřejných zdrojů a transparentnost procesů centrálních nákupů, neboť celý proces neumožňuje přizpůsobování zadání dílčím požadavkům jednotlivých zadavatelů.

2.3 Zvýšení transparentnosti nakládání s veřejným majetkem

Gestor: Ministerstvo vnitra a Ministerstvo financí

Termíny - indikátory plnění:

31. srpen 2012 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy řešení směřující k zavedení maximální transparentnosti (pokud není současná nebo připravovaná právní úprava dostačující) při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů.

31. prosinec 2012 - na základě závěrů této analýzy po jejich schválení vládou připravit takové řešení, aby byly zveřejňovány relevantní informace týkající se prodeje a pronájmu majetku státu nebo územních samospráv a relevantní informace o poskytnutých dotacích a grantech.

Protikorupční efekt: Soustředění údajů do jednoho místa, čímž dojde ke zvýšení transparentnosti při dispozicích majetkem státu a územních samospráv.

2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů

Gestor: Ministerstvo financí

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - předložit vládě návrh legislativních změn týkajících se poskytování dotací a grantů ze státního rozpočtu se stanovením obdobných principů jako u veřejných zakázek [obsahujících např. následující principy - uchazeč o dotaci nebo grant bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické, resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách jednajících jeho jménem a veškeré údaje o dotačním a grantovém řízení včetně smluvní

dokumentace budou zveřejňovány].

31. prosinec 2012 - předložit vládě návrh novely zákona č. 250/2000 Sb., která upraví zveřejňování informací o dotacích, návratných finančních výpomocích a darech poskytovaných z územních rozpočtů s tím, aby došlo k minimálnímu administrativnímu zatížení dotčených subjektů. Zákonem bude stanovena povinnost územního samosprávného celku před rozhodováním o poskytnutí dotace zveřejnit záměr poskytnout dotaci na určitý účel a po uzavření smlouvy o poskytnutí dotace zveřejnit tuto smlouvu včetně dodatků, a to na úřední desce (tj. i elektronické úřední desce) územního samosprávného celku.

Protikorupční efekt: Zvýšení transparentnosti a informační povinnosti.

Nelegislativní opatření

2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Spolugestor: Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu

Termín: 31. červenec 2012

Indikátor plnění: zpracovat katalog vzorových zadávacích dokumentací a vytvořit databáze obvyklých cen standardizovaných komodit, případně zpracovat seznam standardních kvalifikačních kritérií.

Protikorupční efekt: Zamezení možnosti změn zadávacích kritérií.

2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Termín: každoročně do 31. května následujícího kalendářního roku

Indikátor plnění: zpracovat a vládě předložit „Zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice“ obsahující popis fungování systému prostřednictvím vybraného setu indikátorů (např. průměrný počet získaných nabídek, procento prostředků alokovaných prostřednictvím institutu zakázek malého rozsahu atd.); na jejím základě bude možné vyhodnocovat dopady uskutečněných kroků. Tyto indikátory zveřejňovat i na úrovni jednotlivých rezortů, krajů, případně obcí a významnějších státních organizací.

Protikorupční efekt: Vyšší informovanost veřejnosti. Zavedení možnosti vyhodnocení protikorupčního působení dosud přijatých opatření.

3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR

Legislativní opatření

3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního zákoníku a trestního řádu, která zefektivní využití stávajícího institutu spolupracujícího obviněného a rozšíří jej o institut upuštění od potrestání za zákonem striktně stanovených podmínek pro obviněného, který zabránil dokonání zločinu spáchaného členy organizované skupiny nebo zásadním způsobem přispěl k usvědčení hlavního pachatele nebo organizátora takového zločinu.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zefektivnění odhalování zvláště závažné trestné činnosti mající charakter organizovaného zločinu včetně doprovodného korupčního jednání.

3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 28. únor 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního řádu spočívající v úpravě podmínek pro využití institutu odposlechů a agenta. Cílem této úpravy je vymezení taxativního okruhu trestných činů korupčního charakteru, na které se bude možnost použití odposlechů a nasazení agenta vztahovat, neboť současná znění § 88 a § 158e trestního řádu jsou nedostatečná.
<u>Protikorupční efekt:</u> Rozšíření možnosti stíhání většího počtu podezřelých osob z trestných činů spojených s korupcí.

3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh legislativního řešení ve smyslu prosazení úpravy účinné do konce roku 2010 tak, aby nedošlo k zúžení okruhu skutkových podstat, u kterých lze přístup k informacím z daňových řízení využít; nová právní úprava rovněž stanoví, která složka Policie ČR a za jakých podmínek bude mít přístup k informacím z daňových řízení.

Protikorupční efekt: Orgány činné v trestním řízení budou mít opětovně nástroj k účinnějšímu dokazování nelegálního prospěchu z trestné činnosti.

3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 31. prosinec 2010

Indikátory plnění: podpořit návrh zákona, kterým bude dokončena transformace služby cizinecké policie s cílem zefektivnit její působení, dokončit převod pobytových agend na Ministerstvo vnitra (zcivilnění pobytové agendy) a nalézt úspory v rozpočtu Policie ČR (např. i snížením nadbytečných služebních míst).

Protikorupční efekt: Porušení korupčního řetězce při povolování pobytu cizineckou policií, oslabení klientského systému, zvýšení kvality odbavování cizinců.

3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů.

Protikorupční efekt: Nezávislá kontrola činnosti bezpečnostních sborů.

Nelegislativní opatření

3.6 Analýza institutu účinné lítosti

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo vnitra, Úřad vlády ČR

Termíny - indikátory plnění:

31. leden 2012 - předložit vládě analýzu a vyhodnocení případů, ve kterých bylo zvláštní ustanovení o účinné lítosti efektivně použito (dle § 163 zákona č. 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů) s návrhy možností znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti u trestných činů úplatkářství nebo jiného řešení této problematiky.

30. říjen 2012 – předložit vládě návrh na opětovné zavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti pro relevantní korupční trestné činy.

3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. červen 2011 - předložit vládě analýzu o výsledcích činnosti Policie ČR při vyšetřování korupce obsahující konkrétní a termínované návrhy opatření k řešení případné neefektivity.
30. červen 2012 – předložit vládě informaci o výsledcích zohlednění závěrů obsažených v Analýze efektivity Policie ČR při provádění úkonů trestního řízení v oblasti trestných činů korupce v činnosti Policie ČR.
<u>Protikorupční efekt:</u> Přehled informací potřebných pro zefektivnění práce Policie ČR při vyšetřování korupce.

3.8 Posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011 / průběžně
<u>Indikátory plnění:</u> vypracovat materiál, obsahující termínovaná opatření na realizaci systémových, organizačních a dalších změn směřujících k:
<ul style="list-style-type: none">– připravení návrhu reorganizace ÚOKFK a zajištění existence specializovaného pracoviště na vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a jejich legalizace. Zároveň je třeba, aby na všech úrovních Policie ČR byly personálně obsazeny pozice specialistů na finanční kriminalitu, kteří budou vyškoleni v této oblasti. Dále zajistit, aby na všech úrovních PČR byl posílen restitutivní přístup k trestání pachatelů s cílem zajistit majetek pocházející z trestné činnosti či majetek pachatele tak, aby mohly být z tohoto majetku uspokojeny zejména oprávněné nároky obětí trestných činů a náhrada škody.
<ul style="list-style-type: none">– posílení systemizovaných tabulkových míst v oblasti metodické činnosti ÚOKFK, vybudovat účinný systém školení problematiky a navýšit s tímto související materiálové zabezpečení,
<ul style="list-style-type: none">– zabezpečení situace, aby týmy specialistů na finanční šetření byly složeny jak z řešitelů hospodářské kriminality, tak kriminality obecné. Vyhledávání výnosů se nesmí omezit na úzkou oblast hospodářské kriminality.
<ul style="list-style-type: none">– zabezpečení situace, aby v komplikovaných kauzách byly prováděny od počátku ve spolupráci s řešitelem spisu finanční šetření (aktivní, nikoli administrativní), a to specialistou, který není zatížen vlastními trestními spisy. Ve středně komplikovaných kauzách zvažovat metodické vedení řešitele spisu specialistou.
<ul style="list-style-type: none">– přijetí náležitých opatření, na základě kterých bude policejní management osobně odpovídat za stav vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a boj proti jejich legalizaci, včetně úpravy jejich finančního hodnocení a finančního hodnocení samotných

policistů v závislosti na výsledcích.
– metodickému vedení všech kriminalistů k tomu, že 7 základních otázek kriminalistiky (co, kdo, kde, kdy, jak, proč a komu?) je nutné rozšířit o otázky Za kolik? a Kde je zisk? Problematika výnosů se musí stát součástí standardní práce všech kriminalistů na všech úrovních.
– efektivnější spolupráci orgánů činných v trestním řízení s orgány daňové správy;
– zajištění obligatorního a kontrolovatelného vyplňování statistického formuláře.
– pravidelnému zpracovávání statistických výstupů a jejich předkládání vedení policie s analytickým hodnocením a návrhy na přijetí opatření.
<u>Protikorupční efekt:</u> Efektivnější systém vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a jejich legalizace. Šetření trestné činnosti za účasti více specialistů z oblasti hospodářské, finanční i obecné kriminality.

3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> průběžně / 31. prosinec 2012
<u>Indikátor plnění:</u> v rámci Policie ČR vytvořit podmínky pro bezpečné a kontrolovatelné sdílení dat v oblasti boje proti závažné hospodářské trestné činnosti, finanční kriminalitě a korupci včetně analytických informací s cílem zajistit větší spolupráci celorepublikových útvarů policie s ostatními útvary Policie ČR. Rozvíjet další informační systémy v rámci Policie ČR tak, aby bylo docíleno vyšší transparentnosti řízení vedených Policie ČR, jejich zefektivnění a zrychlení.
<u>Protikorupční efekt:</u> Ochrana dat je nejlepším protikorupčním opatřením proti zneužití.

3.10 Podpora elektronického trestního řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> průběžně - podporovat projekt elektronického trestního řízení.
31. prosinec 2012 - předložit vládě informaci o projektu elektronického trestního řízení s návrhy jeho dalšího rozvoje.
<u>Protikorupční efekt:</u> Průhlednější vedení spisové dokumentace v trestních řízeních.

3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. srpen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě technicko-ekonomickou a legislativní analýzu vhodnosti zefektivnění systému zjišťování informací z finančního sektoru oprávněnými orgány včetně souvisejících dopadů, se zaměřením především na nutnost legislativních úprav a na čerpání prostředků ze státního rozpočtu České republiky a porovnání provozních nákladů s úsporami na straně státních i soukromých subjektů.
<u>Protikorupční efekt:</u> Efektivnější zjišťování informací od finančních institucí.

3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> vypracovat metodiku k chování policistů v určitých korupčních situacích, včetně vytvoření výukového materiálu pro policisty.
<u>Protikorupční efekt:</u> Profesionalizace policistů vůči oznamovatelům podezření na korupci.

3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> do současného komplexního systému celoživotní přípravy policistů k výkonu povolání zavést jako povinný systém celoživotního vzdělávání v oblasti boje proti korupci a zefektivnit již existující systém vzdělávání v oblasti odhalování korupce a závažné trestné činnosti a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti a boje proti jejich legalizaci pro policejní specialisty. V příslušných vzdělávacích programech rozšířit výuku pro nácvik profesního rozhodování a postupu policisty v konkrétních typech situací korupční výzvy. Na základě vzniku a identifikace vzdělávací potřeby Policií ČR v oblasti boje proti korupci pro konkrétní cílové skupiny policistů, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou, zpracovat celoživotní vzdělávací program v této oblasti.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zvýšení potenciálu vědomostí o korupci a uvědomění si důsledků v případě korupčního jednání - posilování protikorupčních postojů policistů.

3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh na podpis Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie (International Anti-corruption Academy) a zajistit její podpis za Českou republiku tak, aby se Česká republika stala jedním ze zakládajících členů akademie.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zřízení expertního střediska pro protikorupční výzkum, vzdělávání a rozvoj politik a procedur k prevenci a boji proti korupci.

3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. březen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit v rámci struktury Ministerstva vnitra policejního ombudsmana, institut, k němuž se mohou obracet policisté v případě důvodného podezření na nekalé praktiky uvnitř policie.
<u>Protikorupční efekt:</u> Posílení nezávislé informovanosti o možné korupci v řadách Policie ČR.

3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi

<u>Termíny (gestor, spolugestor) - indikátory plnění:</u> průběžně a vždy do 31. března následujícího kalendářního roku (<u>gestor:</u> Ministerstvo zahraničních věcí, <u>spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra) - zavést personální a technická opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi, pravidelně tato opatření vyhodnocovat a každoročně informovat vládu.
31. prosinec 2012 (<u>gestor:</u> Ministerstvo práce a sociálních věcí, <u>spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra) - předložit vládě návrh právní úpravy zpřísnující regulaci činnosti „zprostředkovatelských“ agentur v oblasti zaměstnávání cizinců s cílem zvýšení odpovědnosti agentur za průběh pobytu a pracovní činnosti cizince na území ČR, včetně zneužívání jejich postavení na trhu práce.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zamezení nekalých praktik agentur zaměstnávající cizince. Vyšší kontrola státu nad imigranty a vymahatelnost daní, pojištění apod.

4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy

Legislativní opatření

4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 29. únor 2012 – předložit vládě věcný záměr nového zákona o státním zastupitelství, jenž bude obsahovat posílení nezávislosti státního zastupitelství a odpovědnosti za výkon svěřené pravomoci. Bude navržena změna způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, změna způsobu dohledové pravomoci nadřízených, změna způsobu a formy ukládání závazných pokynů a v neposlední řadě rovněž změna způsobu přidělování případů.
30. červen 2012 - předložit vládě návrh nového zákona o státním zastupitelství.
<u>Protikorupční efekt:</u> Vyšší nezávislost a odpovědnost státních zastupitelství v trestních řízeních.

4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního zákoníku s cílem zpřísnit tresty za korupční jednání, zejména u úředních osob.
<u>Protikorupční efekt:</u> Odrazení potencionálních pachatelů korupce od této trestné činnosti a snížení počtu trestných činů souvisejících s korupcí.

Nelegislativní opatření

4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. září 2011 - předložit vládě analýzu možných způsobů oproštění orgánů činných v trestním řízení od působení regionálních vlivů v případech souvisejících s trestnou činností ve státní

správě a místní samosprávě a navrhnout nejvhodnější legislativní opatření.
30. červen 2012 – na základě předložené analýzy předložit vládě návrhy příslušných právních předpisů.
<u>Protikorupční efekt:</u> Objektivní prověřování trestné činnosti. Omezení klientelismu a nepotismu.

4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 29. únor 2012
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností odčerpávat majetek nabytý z nelegitimních zdrojů zejména prostředky daňového řízení.
<u>Protikorupční efekt:</u> Rozšíření možnosti odčerpávání výnosů z trestné činnosti.

4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právníckými povoláními v oblasti kárné odpovědnosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností zkvalitnění dohledu nad soudními znalci a tlumočníky, exekutory, notáři a insolvenčními správci.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zkvalitnění dohledu státu nad vybranými profesemi.

4.6 Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. září 2011 - předložit vládě informaci o zajištění specializace na korupci a závažnou finanční kriminalitu u státních zastupitelství a soudů, s uvedením případných návrhů možností jejího prohloubení.
30. červen 2012 – na základě předložené informace předložit vládě návrhy příslušných právních předpisů.

Protikorupční efekt: Zefektivnění a zprůhlednění práce soudů a státních zastupitelství v boji proti korupci.

4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: zajistit v rámci Justiční akademie systém celoživotního vzdělávání státních zástupců a soudců přednostně v oblasti boje proti korupci a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti.

Protikorupční efekt: Zvýšení potenciálu vědomostí o korupci a sjednocování soudní praxe v trestné činnosti u činů souvisejících s korupcí.

5. Moc zákonodárná

Legislativní opatření

5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit centrální registr evidenčních orgánů podle zákona o střetu zájmů s cílem zjednodušit přístup veřejnosti k těmto informacím na internetu.
<u>Protikorupční efekt:</u> Účinnější veřejná kontrola veřejných funkcionářů ze strany občanů.

5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2012 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru.
31. prosinec 2012 - předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“.
31. prosinec 2012 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).
<u>Protikorupční efekt:</u> Omezení předkládání nekonceptních změn návrhů zákonů, které jsou v praxi s obtížemi realizovatelné. Zprůhlednění rozdělování finančních prostředků ze státního rozpočtu.

5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>

31. prosinec 2010 - předložit vládě návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob. Zavedení odpovědnosti právnických osob je podmínkou pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC) a současně zamezí výtkám Rady Evropy za nedostatečné plnění Trestněprávní úmluvy o korupci a výtkám OECD za neplnění Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích.

31. prosinec 2011 – vláda zajistí všechny podmínky tak, aby mohla být ratifikována Úmluva OSN proti korupci (UNCAC), kterou Česká republika podepsala dne 22. dubna 2005, a současně, aby byl naplněn požadavek Trestněprávní úmluvy o korupci, podepsané Českou republikou dne 15. října 1999, a Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích, podepsané Českou republikou dne 17. prosince 1997.

31. květen 2012 – předložit vládě návrh na ratifikace Úmluvy OSN proti korupci.

Protikorupční efekt: Trestní postih právnických osob za vybrané trestné činy, včetně korupčních.

Nelegislativní opatření

5.4 Zprůhlednění financování politických stran

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - předložit vládě analýzu s návrhem na provedení legislativních kroků ke zprůhlednění financování politických stran.

31. květen 2012 – předložit vládě návrh zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů.

Protikorupční efekt: Transparentní financování politických stran a průhledné financování volebních kampaní.

5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu

Gestor: Úřad vlády ČR

Termíny - indikátory plnění:

30. duben 2012 - předložit vládě analýzu, z níž vyplyne, jaký způsob regulace lobbingu bude pro ČR nejvhodnější. Jejím cílem bude vyjasnit otázky týkající se zprůhlednění vztahu mezi politiky a úředníky na jedné straně a subjekty zabývajícími se lobbingem na straně druhé, definice lobbingu, lobbistického kontaktu a lobbisty a povinné registrace lobbyistů (registru lobbyistů bude přístupný na internetu, budou stanoveny sankce za neplnění podmínek stanovených zákonem i mechanismus jejich uplatňování).

31. srpen 2012 – předložit vládě návrh zákona o lobbingu.

Protikorupční efekt: Stanovení jednoznačných pravidel legálního lobbingu a jeho oddělení od nelegální korupce.

5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)

Gestor: Úřad vlády ČR

Termíny - indikátory plnění:

31. leden 2012 - předložit vládě návrh východisek pro vytvoření metodiky hodnocení korupčních rizik.

30. červen 2012 – na základě východisek předložit vládě návrh na zavedení povinného hodnocení dopadů rizik korupce jako součást důvodové zprávy/odůvodnění návrhu právního předpisu předkládaného do legislativního procesu. Předložit návrh, u kterých zákonů provést toto hodnocení i zpětně.

Protikorupční efekt: Omezení přijímání zákonů, jež obsahují korupční rizika.

5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců

Gestor: Úřad vlády ČR, Ministerstvo vnitra

Termíny – indikátory plnění:

30. září 2012 - předložit ve spolupráci s členy zákonodárského sboru ČR návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora.

31. prosinec 2011 – předložit vládě novelu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve které bude nově stanovena povinnost vydat etický kodex člena zastupitelstva územního samosprávného celku.

Protikorupční efekt: Vymezení jasných pravidel chování volených zástupců.

5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře

Gestor: Úřad vlády ČR

Spolugestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 31. prosinec 2012

Indikátor plnění: předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace v oblasti boje proti korupci v soukromé sféře, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich

řešení.

Protikorupční efekt: Snížení korupce v soukromé sféře.

IV. Seznam zkratk

Aktualizace z května 2011	Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, schválená usnesením vlády ze dne 18. května 2011 č. 370
Aktualizace z listopadu 2011	Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, schválená usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837
CIA	Hodnocení dopadů rizika korupce (Corruption Impact Assessment)
ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
GIBS	Generální inspekce bezpečnostních sborů
GRECO	Group of States against Corruption (Skupina států proti korupci)
InfZ	zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPŘ	mezirezortní (vnější) připomínkové řízení
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
PSP	Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky
RIA	Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment)
Strategie	Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012
UNCAC	United Nations Convention against Corruption (Úmluva OSN proti korupci)
ÚSC	územní samosprávný celek
UV	usnesení vlády
ÚV	Úřad vlády České republiky
Vládní výbor	Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí
VPR	vnitřní připomínkové řízení
ZVZ	zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů