

P ř e d k l á d a c í z p r á v a

Zákonem č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, který má nabýt účinnosti dnem 1. ledna 2010, se má nahradit dosavadní systém zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatelů za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání (§ 205d zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, § 365 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, a vyhláška č. 125/1993 Sb., ve znění pozdějších předpisů) sociálním úrazovým pojištěním zaměstnanců. Tato úprava, která svěřuje České správě sociálního zabezpečení (ČSSZ) poskytování dávek úrazového pojištění v závislosti na stupni poklesu pracovní schopnosti zaměstnanců, zvyšuje významným způsobem nároky na státní rozpočet.

Cílem předkládané právní úpravy je vymezení prostoru, který by měl umožnit Ministerstvu financí ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí vytvořit nový systém sociálního úrazového pojištění bez zatížení státního rozpočtu.

Navrhuje se posun účinnosti nové úpravy úrazového pojištění zaměstnanců, a to o tři roky, aby byl vytvořen dostatečný časový prostor k zevrubné analýze a přípravě potřebných změn a aby byla umožněna i dostatečná legisvakance.

K návrhu zákona, kterým se odloží účinnost zákona, kterým se mění zákon č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, není třeba zpracovat hodnocení dopadů regulace (RIA), protože podle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace schválených usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877 není RIA uplatňována u návrhů právních předpisů, jejichž obsahem jsou pouze změny technického charakteru nemající žádný dopad na věcnou stránku právního předpisu.

Meziresortní připomínkové řízení k návrhu zákona proběhlo ve dnech 13. března až 10. dubna 2009. Lhůta pro jeho provedení byla stanovena na základě čl. 8 odst. 3 Legislativních pravidel vlády. Návrh zákona byl zaslán všem ministerstvům, místopředsedovi vlády pro evropské záležitosti, ministru a předsedovi Legislativní rady vlády, ministru pro lidská práva a národnostní menšiny, vedoucímu Úřadu vlády, Odboru kompatibility Úřadu vlády, Kanceláři prezidenta republiky, Kanceláři Poslanecké sněmovny, Kanceláři Senátu, Kanceláři veřejného ochránce práv, Nejvyššímu správnímu soudu, České národní bance, Hospodářské komoře, Českomoravské konfederaci odborových svazů, Konfederaci zaměstnavatelských a podnikatelských svazů, Unii zaměstnavatelských svazů, Vládnímu výboru pro zdravotně postižené občany, Sdružení zdravotně postižených a Národní radě osob se zdravotním postižením. Ke dni ukončení prací na návrhu zákona, tj. k 15. dubnu 2009, nezaslala svá stanoviska tato připomínková místa: Ministr a předseda Legislativní rady vlády, Kancelář prezidenta republiky, Kancelář Poslanecké sněmovny, Kancelář Senátu, Kancelář veřejného ochránce práv, Nejvyšší správní soud, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů, Unie zaměstnavatelských svazů a Sdružení zdravotně postižených.

Zásadní připomínky k návrhu zákona byly uplatněny Ministerstvem zdravotnictví a Českomoravskou konfederací odborových svazů. Doporučující připomínky byly uplatněny Ministerstvem průmyslu a obchodu a Národní radou osob se zdravotním postižením. Ostatní připomínková místa připomínky neuplatnila, respektive pouze doporučila přijetí nové právní

úpravy v oblasti úrazového pojištění co možná nejrychleji tak, aby naše právní úprava - která v současnosti zahrnuje dvě zákonem určené komerční pojišťovny, jež mohou výhradně zákonné pojištění provádět - nadále nebyla v rozporu s právem ES/EU (místopředseda vlády pro evropské záležitosti, Ministerstvo zahraničních věcí, Odbor kompatibility Úřadu vlády).

V případě zásadní připomínky Ministerstva zdravotnictví došlo k vysvětlení v tom smyslu, že předmětné ustanovení § 107 odst. 1 písm. b) zůstává zachováno v dosavadním znění i po 1. lednu 2010. Zásadní připomínka Českomoravské konfederace odborových svazů, která navrhovanou úpravu odmítla jako celek, nebyla akceptována a na podporu tohoto stanoviska byla zdůrazněna řada důvodů, které vedou k odložení účinnosti zákona (finanční aspekt, organizační hledisko v případě ČSSZ, vytvoření časového prostoru nezbytného pro přijetí nového systému úrazového pojištění).

Vypořádání meziresortního připomínkového řízení je uvedeno v části V předkládaného materiálu.