



Zápis ze 4. prezenčního jednání Pracovní skupiny pro nastavení operačního programu pro využívání Fondu evropské pomoci nejchudším osobám v letech 2014-2020

Účastníci: viz příloha č. 1 – prezenční listina

Datum a místo jednání: 24. 6. 2015, 10:00-11:30, Praha, Na Poříčním právu 1, zasedací místnost 402

Průběh jednání:

Úvodem účastníky přivítala Ing. Kateřina Budínová, ředitelka odboru ostatních evropských fondů MPSV (který je Řídícím orgánem OP PMP). Na programu jednání byla Výroční zpráva OP PMP, informace o chystané výzvě materiální a potravinové pomoci, výběru hodnotitelů projektů a připravovaných změnách OP.

Projednání Výroční zprávy o provádění OP PMP v roce 2014

Ing. Jiří Vondrák, vedoucí oddělení ostatních evropských fondů MPSV, představil návrh Výroční zprávy o provádění OP PMP za rok 2014. Zdůraznil, že zpráva za rok 2014 má formální charakter, protože v uvedeném roce nedošlo k žádnému čerpání, ani neproběhly související činnosti, jako např. vyhlášení výzev. Zprávu je třeba odeslat EK do 30. 6. 2015. Členové PS byli s Výroční zprávou předem seznámeni (byla rozeslána jako podklad pro jednání společně s pozvánkou), v rámci jednání byla proto navržena pouze jedna změna ve formulaci (čl. 2.2 „*konečných příjemců*“ namísto „*konkrétních příjemců*“), která byla zhotovitelem zprávy akceptována. Pracovní skupina následně Výroční zprávu OP PMP za rok 2014 jednomyslně schválila.

Aktualizovaný plán výzev

Dalším bodem jednání byly informace o chystané výzvě. Výzva s alokací 70 milionů Kč se bude týkat materiální a základní potravinové pomoci a bude vyhlášena pravděpodobně v srpnu nebo září 2015. Příjemcem projektů mohou být nestátní neziskové organizace nebo veřejnoprávní subjekty, konečnými příjemci pak osoby ve vážné sociální nouzi, tedy zejména osoby bez domova, rodiny s větším počtem dětí nebo neúplné rodiny, výzva je však určena i dalším cílovým skupinám, které splňují podmínky definované OP.

Důležitým specifickým je účast odboru řízení projektů MPSV jakožto příjemce projektu. Jeho úkolem je shromáždit požadavky partnerů projektu (tedy přímých distributorů pomoci, nejčastěji NNO) a připravit a administrovat související veřejné zakázky na dodavatele, stejně jako provádět další úkony spojené s administrací projektu. Tento krok má za cíl partnerům projektu co nejvíce usnadnit administrativní zátěž. V současné době probíhá jednání se zástupci NNO, aby projektová žádost reflektovala skutečné potřeby partnerů. Prostřednictvím tohoto projektu bude poskytnuta nejdůležitější materiální pomoc a případně i potravinová pomoc, ta ovšem jen vybraného charakteru



EVROPSKÁ UNIE

FOND EVROPSKÉ POMOCI
NEJCHUDŠÍM OSOBÁM



(s nižšími legislativními nároky na skladování a distribuci). Odbor řízení projektů však není nutně jediným příjemcem a i další subjekty se mohou přihlásit přímo jako žadatelé, nikoli partneři.

Během následující debaty bylo zdůrazněno, že partnery projektu mohou být dle současného znění OP pouze registrovaní poskytovatelé služeb. Výzva je pilotní, otevřená na jeden rok, trvání projektů bude rovněž do jednoho roku. Informace o postupu vyhlášení výzev byly Pracovní skupinou rovněž bez námitek akceptovány.

Manuál pro věcné hodnocení projektů

Dále byly členům skupiny představeny činnosti spojené s **výběrem hodnotitelů projektů**. Byla představena výzva pro uchazeče o práci externího hodnotitele a jejich požadovaná kvalifikace či míra zkušeností. Výzva byla uzavřena 22. 6. a přijaté žádosti budou vyhodnoceny během následujících dvou týdnů. Uchazeči vybraní v prvním kole, pak budou zpracovávat hodnocení vzorového projektu z oblasti sociálního začleňování. Až poté bude rozhodnuto o konečném počtu úspěšných hodnotitelů.

Prezentován byl **manuál pro věcné hodnocení projektů**, který obsahuje hodnotící kritéria a další pokyny, podle nichž budou žádosti hodnoceny. Tento materiál, vypracovaný ŘO OP PMP, musí být rovněž projednán Pracovní skupinou. Členům PS byl materiál rozeslán, termín pro vyjádření připomínek je do **3. 7. 2015**. Poté bude o jeho schválení hlasováno per rollam.

Připravované změny programového dokumentu

Poslední kapitolou jednání byly **připravované změny OP PMP**. ŘO OP PMP se snaží prostřednictvím těchto změn na výzvy zástupců neziskového sektoru co nejvíce zjednodušit strukturu OP a tím zajistit co největší a nejefektivnější zacílení dostupných prostředků pro potřebné z definované cílové skupiny.

Definice partnerů příjemce by měla být rozšířena, současný stav, kdy partnerem příjemce může být jen registrovaný poskytovatel sociálních služeb, velmi zužuje a omezuje možnosti poskytování pomoci potřebným skupinám. U některých intervencí přitom není tato podmínka logicky nutná a někdy je přímo nežádoucí. Příkladem lze uvést pomoc dětem ve školách, které registrovanými poskytovateli nejsou, zároveň jsou schopny poskytnout pomoc dostatečně účinně a hlavně anonymně. To by mělo zajistit, že nedojde ke stigmatizaci dětí a usnadní začlenění těchto dětí do kolektivu. Toto omezení, která vyplývá z nutné registrace, se však týká například i potravinových bank.

Další úprava se týká **doprovodných opatření**. V současné době je nelze financovat z OP PMP, ačkoli to Nařízení o FEAD umožňuje. Tento krok je důležitý pro zvýšení zájmu případných žadatelů, neboť národní legislativa v současné době neumožňuje řadě subjektů poskytovat některé typy pomoci zcela bezúplatně. Realizátor projektu, který je zároveň povinný poskytovat doprovodná opatření, je pak v obtížné situaci, kdy pro projekt z OP PMP nemůže vyčlenit samostatné pracovníky nebo navýšit úvazek pracovníkům stávajícím, zároveň potom také nemůže distribuovat pomoc prostřednictvím již fungujících služeb. Možnost financování doprovodných opatření realizátorům umožní provádět doprovodná opatření a zároveň samostatně distribuovat pomoc bez náhrady.



EVROPSKÁ UNIE

FOND EVROPSKÉ POMOCI
NEJCHUDŠÍM OSOBÁM



V dalších případech zase bude prospěšné zajistit pro určitý typ subjektů výjimku z povinnosti doprovodná opatření poskytovat – týká se to v první řadě škol a pomoci určené dětem. Účastníci pracovní skupiny podpořili a uvítali iniciativu na změny spojené se školami a zejména s chystanou intervencí, která by měla dětem ze sociálně slabého prostředí zajistit obědy ve školních a předškolních stravovacích zařízeních. Analytik pro rodinnou politiku z odboru pro sociální začleňování Úřadu vlády Mgr. Jan Hrubeš v této věci uvedl, že počet dětí, které na obědy v zařízeních nedosáhnou, v sociálně vyloučených lokalitách výrazně narůstá a představuje problém nejen pro jejich sociální integraci, ale také pro jejich rozvoj a zdraví.

Se zapojením škol souvisela i další navrhovaná změna operačního programu, kterou zmínila ředitelka odboru ostatních evropských fondů Ing. Budínová. Touto změnou je zavedení zjednodušeného vykazování pomocí **jednotkových nákladů**. Tato navrhovaná změna je důležitá pro možnost realizace právě intervencí spojených s poskytováním stravy ve školách. Od účastníků pracovní skupiny zaznělo, že podobným modelem již fungují některé neziskové organizace ve vyloučených lokalitách. Ředitelka odboru ostatních evropských fondů Ing. Budínová dále uvedla, že MPSV by chtělo z těchto zkušeností čerpat a dále zmínila, že výchozím bodem k návrhu této změny je národní legislativa, která přesně specifikuje jednotkové náklady na stravu u různých věkových skupin dětí, stejné specifikum je poté aplikováno pro požadavky na výživové hodnoty a složení předkládané stravy.

Poslední z představovaných změn se týkala **veřejných zakázek**. Cílem je, aby povinnost realizovat a administrovat veřejnou zakázku neměl vždy příjemce projektu, ale aby bylo možno ustavit centrálního zadavatele. Takový krok opět napomůže efektivitě poskytování pomoci z OP PMP a zapojení většího počtu příjemců/realizátorů, pro něž nyní nutnost realizovat veřejnou zakázku představuje problém s ohledem na administrativní a časovou náročnost a nezkušenost v dané oblasti.

Účastníci jednání Pracovní skupiny v následné diskusi navrhované změny přivítali a vyjádřili jim svoji podporu.

Závěrem jednání účastníci pracovní skupiny diskutovali vývoj a situaci na trhu potravinové pomoci. Diskuse se vedla nad nedávno v praxi uvedenou změnu v metodickém výkladu o stanovení výše DPH na vybrané typy zboží. Tato změna nyní umožňuje obchodním řetězcům (ale i obchodníkům a producentům obecně) určit na vybrané typy zboží **hodnotu DPH nulovou** nebo nule se blížící. Ředitel České federace potravinových bank Fabrice Martin-Plichta uvedl, že za poslední půlrok, kdy je tato možnost uvedena v praxi, zaznamenaly potravinové banky nárůst potravinových darů bankám od obchodních řetězců o úrovni cca 10% - 20 %, v některých oblastech (např. Praha) dokonce i vyšší. Zástupce potravinových bank dále uvedl, že v některých regionech přetrvávají obavy dárců z nejasného výkladu, neboť tato změna není jednoznačně legislativně zakotvena. Nárůst je však zřetelný a výhledově lze očekávat, že s vyšší informovaností lze očekávat, že objem potravinových darů dále poroste.

Závěrem jednání byli účastníci seznámeni se změnami chystanými přímo ve složení skupiny, v budoucnu se její činnosti bude účastnit více zástupců neziskového sektoru. Byly rovněž upřesněny termíny rozeslání dalších materiálů a zápisu z jednání.



EVROPSKÁ UNIE

FOND EVROPSKÉ POMOCI
NEJCHUDŠÍM OSOBÁM



Zápis vypracoval: Mgr. Robert J. Hřebíček

Zápis schválila: Ing. Kateřina Budínová

Přílohy:

1/ Prezenční listina

2/ Prezentace